ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области

ул. Ноградская, 5, г. Кемерово, 650000
тел. (3842) 36-42-28, факс (3842) 36-77-83
e-mail: to42@fas.gov.ru

31.10.2023 № СС/9979/23

На № _____ от _____

ГБУЗ особого типа "Кузбасское клиническое патологоанатомическое бюро"
10-guz-pab@kuzdrav.ru

ООО "Сантехстроймонтаж"
Stas-smirnovskiy@mail.ru

[Решение об отказе во включении в] РНП ООО "Сантехстроймонтаж"

Р Е Ш Е Н И Е

«31» октября 2023г. г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «30» октября 2023г

Решение в полном объеме изготовлено «31» октября 2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе:

Председатель комиссии:	Стельмах С.В.	-	врио руководителя управления;
Члены комиссии:	Валиахметова А.Х.	-	начальник отдела контроля органов власти;
	Шеметова Е.О.	-	ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти;

2023-12957

При участии:

Богородской Дарьи Сергеевны – представителя ООО «Сантехстроймонтаж» в отсутствие представителей ГБУЗ особого типа «ККПАБ»,

рассмотрев обращение ГБУЗ особого типа «ККПАБ», о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Сантехстроймонтаж» и в результате проведения внеплановой проверки №042/10/104-1386/2023,

У С Т А Н О В И Л А:

23.10.2023г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение ГБУЗ особого типа «ККПАБ» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Сантехстроймонтаж», которое 23.10.2023 Заказчик признал уклонившимся от заключения государственного контракта №58/2023-СМП на выполнение сантехнических работ по монтажу узла коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя на объекте ГБУЗ ОТ «ККПАБ» (электронная процедура №0139200000123014327).

На заседании комиссии, состоявшемся 30.10.2023г., представитель участника закупки пояснила, что ООО «Сантехстроймонтаж» нарушило сроки размещения подписанного проекта Контракта, не предоставило обеспечение в соответствии с допущенной ошибкой сотрудником, на которого была возложена ответственность за участие в настоящей закупке. Также пояснила, что Подрядчик 19.10.2023 перечислил денежные средства на счет Заказчика в качестве обеспечения исполнения Контракта, что подтверждается платежным поручением. Подрядчик заключил договор для выполнения необходимых работ с субподрядчиком, а также ООО «Сантехстроймонтаж» приобрело необходимые приборы и инструменты, монтаж которых необходимо произвести на объекте. ООО «Сантехстроймонтаж» подтвердило наличие реестра исполненных контрактов. Также Заказчик в своем ходатайстве от 30.10.2023 №28 пояснил, что не настаивает на включении ООО «Сантехстроймонтаж» в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы материалы, предоставленные заказчиком и участником закупки в заседание комиссии, и установлено следующее:

28.09.2023г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса был объявлен электронный аукцион №0139200000123014327 на выполнение сантехнических работ по монтажу узла коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя на объекте ГБУЗ ОТ «ККПАБ».

Начальная (максимальная) цена Контракта 423 806 руб. 32 коп.

09.10.2023г. победителем указанной процедуры в соответствии с протоколом подведения итогов закупки №0139200000123014327 признан участник закупки с идентификационным номером 1 с ценой предложения 423 806 руб. 32коп.

11.10.2023г. заказчиком в соответствии с частью 6 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44) размещен проект контракта для подписания победителем торгов.

19.10.2023г. в ЕИС был размещен «Подписанный победителем проект контракта» от 19.09.2023г.

23.10.2023г. размещен Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта в связи с непредоставлением обоснования предлагаемой цены контракта.

Частью 6 статьи 50 ФЗ № 44 установлено, что заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей: 1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя); 2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части; 3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя); 4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 51 ФЗ № 44 в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи: 1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта; 2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи: а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки; б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей); 3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Согласно пункту 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил: а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований: к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт; к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта; б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

- к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

- к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

Согласно части 2 статьи 104 ФЗ № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При рассмотрении обращения ГБУЗ особого типа «ККПАБ» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Сантехстроймонтаж» не был установлен факт умышленного уклонения участника закупки от заключения контракта №58/2023-СМП на выполнение сантехнических работ по монтажу узла коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя на объекте ГБУЗ ОТ «ККПАБ» (электронная процедура №0139200000123014327).

Неподписание контракта не может являться следствием недобросовестного поведения, т.к. в рассматриваемой ситуации участник – реальный исполнитель, имеющий намерение исполнить свои обязательства по контракту.

Комиссией Кемеровского УФАС России проверено соблюдение процедуры признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта, предусмотренной ФЗ № 44-ФЗ, и установлено, что Заказчиком данная процедура не была нарушена.

С учетом установленных выше обстоятельств, и в результате проведения внеплановой проверки, руководствуясь статьями 51, 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Отказать заказчику – ГБУЗ особого типа «ККПАБ» во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Сантехстроймонтаж».

Председатель комиссии С.В. Стельмах

Члены комиссии:

А.Х.Валиахметова

Е.О.Шеметова

Исп.Шеметова Е.О.
тел.(3842)36-26-91

2023-12957