АО «Хабаровская энерготехнологическая компания»

680015, г. Хабаровск, ул. Вологодская, д.24А.

khetc@khetc.ru

ООО «ЭКСПОЦЕНТР»

634041, Томская область, г. Томск, ул. Тверская, 106, кв. 2

Ekspotsentr7017@yandex.ru

Заключение

по результатам проверки сведений о включении ООО «ЭКСПОЦЕНТР» в реестр недобросовестных поставщиков

27.05.2024 г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...>, членов Комиссии: <...>, <...>,

в отсутствии представителей от АО «Хабаровская энерготехнологическая компания», ООО «ЭКСПОЦЕНТР» - представители не явились, о дате, времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом.

рассмотрев обращение АО «Хабаровская энерготехнологическая компания» о включении сведений об ООО «ЭКСПОЦЕНТР» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА

В Хабаровское УФАС России поступило обращение заказчика - АО «Хабаровская энерготехнологическая компания» о включении сведений об ООО «ЭКСПОЦЕНТР» (ИНН 7017430780; КПП 701701001; ОГРН 1177031080654) (далее – Участник, Общество) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, в связи с уклонением от заключения договора по результатам запроса предложений на право заключения договора на «ОКПД2 71.20.19.190, Оформление заключения экспертизы промышленной безопасности котлоагрегатов, эксплуатируемых на опасных производственных объектах АО «ДГК» (Лот № 0073-ЭКСП ДОХ-2024-ХЭТК) (извещение №32413231355 от 19.02.2024).

Рассмотрев материалы дела №7-11/103 (027/10/5-731/2024), заслушав пояснения Общества, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующему выводу.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами,

указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 Правил установлено, что в случае уклонения от заключения

договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, предусмотренные настоящими Правилами.

Закупка проводится в соответствии с Законом о закупках, Единым Положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро, от 19.04.2023, утвержденном протоколом совета директоров ПАО «РусГидро» от 12.04.2023 № 359 (далее – Положение о закупках), размещенным на официальном сайте в ЕИС www.zakupki.gov.ru.

Договор заключается по результатам конкурентной закупки – не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС (на Официальном сайте) итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки (п. 9.6 Положения о закупках).

19.02.2024 на официальном сайте в ЕИС http://zakupki.gov.ru АО «Хабаровская энерготехнологическая компания» размещено извещение №32413231355 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора по Лоту № 0073-ЭКСП ДОХ-2024-ХЭТК (ОКПД 2: 71.20.19.190) Оформление заключения экспертизы промышленной безопасности котлоагрегатов, эксплуатируемых на опасных производственных объектах АО «ДГК».

Начальная (максимальная цена) договора 724320,26 рублей.

Срок подачи заявок с 31.01.2024 по 08.02.2024 в 16:00.

Подведение итогов закупки – 15.03.2024.

Согласно п. 5.1.1 Извещения о проведении запроса предложений

(далее – Извещение) Договор между Заказчиком и Победителем заключается не ранее чем через 10 (десять) календарных дней и не позднее чем через 20 (двадцать) календарных дней с даты официального размещения итогового протокола по результатам закупки.

В соответствии с Протоколом № 073/1/4 заседания закупочной комиссии по запросу предложений в электронной форме от 14.03.2024, официально размещенным в Единой информационной системе в сфере закупок, на Официальном сайте http://www.zakupki.gov.ru 15.03.2024, Участник закупки ООО «ЭКСПОЦЕНТР» (ИНН 7017430780) признан Победителем по Лоту № 0073-ЭКСП ДОХ-2024-ХЭТК с ценовым предложением 233000,00 руб.

Срок заключения договора с 26.03.2024 по 04.06.2024.

18.03.2024 ООО «ЭКСПОЦЕНТР» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. №118-03) об отказе заключения договора на оформление заключения экспертизы промышленной безопасности котлоагрегатов, эксплуатируемых на опасных производственных объектах АО «ДГК», в связи с прекращением действия лицензии ООО «ЭксПоЦентр» на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности согласно приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) №188-лп от 12.03.2024.

В соответствии с п. 5.2.1 Извещения Победитель закупки признается уклонившимся от заключения Договора и утрачивает статус Победителя, а Закупочная комиссия имеет право выбрать в качестве Победителя иного Участника, занявшего следующее место в ранжировке заявок после Победителя, из числа остальных действующих заявок, в случае если Победитель закупки:

а) не подпишет Договор в установленные настоящей Документацией о закупке сроки (пункт 5.1.1);

б) откажется от подписания Договора на условиях, определяемых в соответствии с пунктом 2.2.3;

в) не раскроет информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), по установленной форме (подраздел 7.10), с приложением подтверждающих документов;

г) не предоставит гарантийное письмо с заверениями об

отсутствии обстоятельств, препятствующих заключению Договора, в случаях и по форме, установленных подразделом 7.12;

д) не предоставит копии документов, обязательных к предоставлению Победителем закупки в соответствии с требованиями Приложения № 1 к Документации о закупке «Технические требования» (в случае установления таковых);

е) не выполнит другие условия, прямо предусмотренные настоящей Документацией о закупке.

Согласно Протоколу №073/1/5 от 22.03.2024 в связи с тем, что ООО «ЭКСПОЦЕНТР», ИНН 7017430780 не выполнил условие подпункта е) пункта 5.2.1 Документации о закупке, а именно: не выполнит условия, прямо предусмотренные настоящей Документацией о закупке, на основании п. 5.2.1 Документации о закупке признается уклонившимся от заключения Договора и утратившим статус Победителя.

22.05.2024 в адрес Хабаровского УФАС России поступили пояснения ООО «ЭКСПОЦЕНТР» согласно которым, общество не имело умысла на уклонение от заключения договора, договор не подписан в силу следующего.

В соответствии с п. 3 Специальных требований к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям, Участник должен предоставить документ, подтверждающий наличие лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности с видами работ и услуг, установленных требованиями Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности необходимых при выполнении работ по объектам, указанным в данном техническом задании (предоставить копию лицензии).

На момент подачи заявки на участие в закупке ООО «Экспоцентр» представило документы, свидетельствующие о соответствии вышеуказанному критерию. В последствии ООО «Экспоцентр» признано победителем, однако в период после подачи заявки и публикации Итогового протокола один из экспертов в области промышленной безопасности, состоящий в штате ООО «Экспоцентр», расторг трудовой договор с работодателем по собственному желанию, в соответствии с о ст. 31 ТК РФ, в связи с чем общество не соответствует установленному критерию.

В соответствии с п. 3 Специальных требований к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям, Участник должен предоставить документ, подтверждающий наличие лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности с видами работ и услуг, установленных требованиями Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности необходимых при выполнении работ по объектам, указанным в данном техническом задании (предоставить копию лицензии).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов.

Только по результатам рассмотрения всех требующих подтверждения/опровержения вопросов, антимонопольный орган принимает решение, учитывая, что включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является для последних мерой ответственности (санкцией), влекущей длительные негативные последствия.

Как мера публичной ответственности такое включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения условий закупки и нарушающих права заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием денежных средств.

Комиссией Хабаровского УФАС России установлено, что ООО «ЭКСПОЦЕНТР» не имело умысла на уклонение от заключения договора, вместе с тем, в сроки установленные Извещением договор

обществом не подписан, что явилось основанием для признания Победителя закупки уклонившимся.

В силу изложенных обстоятельств, Комиссия Хабаровского УФАС России, исходя из анализа представленных сторонами документов, не усматривает в действиях ООО «ЭКСПОЦЕНТР» умышленных виновных действий, направленных на уклонение от заключения договора.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Хабаровского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные заказчиком - ООО «ЭКСПОЦЕНТР» (ИНН 7017430780; КПП 701701001; ОГРН 1177031080654) в реестр недобросовестных поставщиков **не включать.**

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.