Заявитель (заказчик):

Акционерное общество «Калининградский янтарный комбинат»

238580, Калининградская обл.,

ПГТ Янтарный, ул. Балебина, д. 1

mail@ambercombine.ru

K.Kuzmin@ambercombine.ru

Подрядчик:

ООО «ПКФ СМИ»

196247, г. Санкт-Петербург,

Ленинский пр-кт, д. 151 литера А,

офис 805А

info@stanki-spb.com

watch25@list.ru

Решение по заявлению № 039/10/5-765/2026

РЕШЕНИЕ

по результатам проверки сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках, необходимых для включения в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

22 сентября 2026 года № 039/10/5-765/2026 г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, в составе:

ведущий заседание Комиссии:

И.С. Болтенко – заместитель руководителя Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

А.Г. Киселёва – начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

А.А. Кадынин – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

при участии представителей:

заявителя (заказчика) – АО «Калининградский янтарный комбинат»: Беляковой Н.В., по доверенности;

участника закупки – ООО «ПКФ СМИ»: Филимонова Д.А., по доверенности,

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» заявление заказчика – акционерного общества «Калининградский янтарный комбинат» (ИНН 3912013210, ОГРН 1153926004616; далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «ПКФ СМИ» (ИНН 7810915383, адрес: 196247, г. Санкт-Петербург, Ленинский пр-кт, д. 151 литера А, офис 805а; далее – Подрядчик, Общество) в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения закрытого запроса котировок на право заключения договора поставки фрезерного вертикального обрабатывающего центра для нужд АО «Калининградский янтарный комбинат» (извещение № 32616196147 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru/ ; извещение № 260002907100158 на ЭЭТП ООО «АСТ ГОЗ») (далее соответственно – запрос котировок, закупка, ЕИС, ЭТП),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением

Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), поступило заявление Заказчика о включении сведений об ООО «ПКФ СМИ» в Реестр (вх. № 7688/26 от 10.09.2026).

Комиссия в результате осуществления проверки представленных сведений установила следующее.

Заказчиком 10.07.2026 в ЕИС и на ЭТП размещено извещение о проведении запроса котировок.

Закупка проведена Заказчиком в соответствии с требованиями Закона о закупках на основании Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденного в действующей редакции 29.12.2025, а также извещения об осуществлении закупки по закрытому запросу котировок на право заключения договора поставки фрезерного вертикального обрабатывающего центра для нужд АО «Калининградский янтарный комбинат» (далее – Извещение).

До окончания срока подачи заявок на участие в закупке поступило шесть заявок.

В соответствии с протоколом подведения итогов № 378-3 от 30.07.2026 решено признать победителем закупки и заключить договор с участником, занявшим первое место - ООО «ПКФ СМИ».

Согласно подпункту 1 пункту 4.21.9 Извещения лицо, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней после получения проекта договора направляет Заказчику подписанный со своей стороны проект договора.

05.08.2026 проект договора размещен на ЭТП для подписания, срок подписания договора участником - не позднее 14.08.2026, общий срок для заключения договора - не позднее 20.08.2026.

В связи с тем, что договором предусмотрено обеспечение исполнения обязательств, 06.08.2026 посредством электронной почты Обществу было направлено уведомление о необходимости предоставить Заказчику для согласования проект банковской гарантии.

15.08.2026 в Заказчику от ЭТП поступило уведомление об уклонении участника закупки от заключения договора (№ 260002907100158-260002907100158-1 -627431 -634).

Таким образом, в срок, установленный в документации о закупке и на ЭТП победитель процедуры закупки - ООО «ПКФ СМИ» не направило Заказчику подписанный со своей стороны проект договора.

18.08.2026 Заказчику от ООО «ПКФ СМИ» был предоставлен ответ с информацией о том, что проект банковской гарантии будет направлен Заказчику на согласование в ближайшее время.

Так как, согласно п. 4.21.2 документации о закупке договор по итогам закупки заключается только в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств ЭТП, Заказчик проинформировал ООО «ПКФ СМИ» о признании его уклонившимся от подписания договора.

В соответствии с п. 4.21.19 документации о закупке участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им проекта договора в предусмотренные извещением сроки.

17.08.2026 закупочной комиссией Заказчика принято решение о признании ООО «ПКФ СМИ» уклонившимся от заключения договора (протокол

№ 378-4 от 17.08.2026).

Во исполнение требований статьи 5 Закона о закупках Заказчик направил в Калининградское УФАС России заявление о включении сведений в отношении ООО «ПКФ СМИ» в Реестр.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

В ходе заседания Комиссии представитель Общества со ссылкой на представленные письменные пояснения и материалы (вх. № 7979-ЭП/26 от 18.09.2026) указал, что Общество не имело намерения не подписывать договор, а напротив, рассчитывало заключить договор с Заказчиком, однако сложившаяся ситуация произошла ввиду непредвиденных обстоятельств, связанных с действиями привлеченных специализированных организаций (брокеров) и отказом кредитных организаций в предоставлении финансирования.

Общество имеет положительный опыт исполнения аналогичных контрактов, обязательства исполнялись в полном объёме и в срок, претензий по качеству и срокам поставки не поступало. Основным видом деятельности Общества является поставка металлообрабатывающего оборудования, в том числе для нужд оборонно-промышленного комплекса, и Общество владеет всеми отраслевыми особенностями и нормативными требованиями соответствующего рынка.

Обеспечение исполнения контракта планировалось оформить в виде банковской гарантии через специализированных брокеров, с которыми Общество работает на постоянной основе. Имеющийся положительный опыт длительного сотрудничества Общества со специализированными брокерами, не давал оснований Обществу сомневаться в возможности получения банковской гарантии по текущему контракту. Однако, в период отведённый для подписания контракта, брокеры не исполнили принятые на себя обязательства и не обеспечили выпуск банковской гарантии в установленный срок.

В связи с невозможностью получения банковской гарантии через брокеров Общество обратилось напрямую в кредитные организации за предоставлением кредита для внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора. По итогам рассмотрения заявок банками было принято решение об отказе в предоставлении кредитных средств. Собственные денежные средства в необходимом объёме у Общества отсутствовали, что также подтверждается бухгалтерской отчётностью. Таким образом, Общество исчерпало все доступные ему законные способы обеспечения исполнения договора.

Несмотря на вышеизложенное, Общество предпринимало действия, направленные на заключение и дальнейшее исполнение договора, в качестве подтверждения в том числе представлен заключённый договор поставки оборудования, в рамках которого планировалась поставка оборудования для нужд конечного заказчика, что свидетельствует о заблаговременной подготовке к исполнению договора. Общество пояснило, что соответствует требованиям, предъявляемым к исполнителю, и обладает достаточной материально-технической базой для надлежащего исполнения обязательств, что подтверждается успешным опытом исполнения аналогичных контрактов в предшествующие периоды, в том числе в рамках государственного оборонного заказа. О значительном опыте успешного исполнения контрактов также свидетельствуют записи в Единой информационной системе о выполнении обязательств без претензий со стороны Заказчиков, а также прилагаемый реестр исполненных/исполняемых контрактов.

По указанным основаниям Общество просило не включать сведения о нём в Реестр.

Представитель Заказчика в ходе заседании Комиссии не оспаривал приведенные Обществом аргументы, не настаивал на включении в Реестр сведений в отношении Общества, этот вопрос оставил на усмотрение Комиссии.

Изучив и проанализировав совокупность представленных сторонами документов, сведений и материалов, Комиссия не усматривает в действиях Общества намерения уклониться от заключения договора.

Комиссия приходит к выводу, что Общество имело намерение подписать договор с Заказчиком и приступить к его исполнению, однако по озвученной причине, не зависящей от Общества, указанное намерение реализовать не смогло. Данное обстоятельство сторонами в ходе заседания Комиссии не оспаривалось.

Комиссия обращает внимание, что включение сведений в Реестр используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Реестр является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках закупочной процедуры обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупочных процедурах.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в Реестр является умысел на уклонение от заключения договора, который предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие с требованиями действующего законодательства. Закон о закупках не содержит безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные ему сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

По мнению Комиссии, фактические обстоятельства дела и представленные сторонами доказательства, с учетом пояснений представителей Заказчика и Общества, не свидетельствуют о доказанности в рассматриваемом случае умышленно недобросовестных действий со стороны Общества.

Термин «уклонение от заключения договора» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить договор, в связи с чем, для включения в Реестр по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя закупки.

Учитывая, что признаки недобросовестности, такие как злоупотребление и умышленность, в поведении Общества в данном случае не усматриваются, включение его в Реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказами ФАС России от 14.02.2025 № 101/25, от 24.12.2024 № 1072/24, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения, представленные акционерным обществом «Калининградский янтарный комбинат» (ИНН 3912013210) в отношении общества с ограниченной ответственностью «ПКФ СМИ» (ИНН 7810915383), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Ведущий заседание комиссии И.С. Болтенко

Члены комиссии:

А.Г. Киселёва

А.А. Кадынин

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

2026-4366