УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ РНП – № 066/06/104-4838/2024

г. Екатеринбург 12.12.2024

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

*,

рассмотрев заявление заказчика в лице Федерального государственного бюджетного учреждения «Уральское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (далее по тексту – Заказчик) (вх. № 27610-ЭП/24 от 10.12.2024) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Уровень» (далее по тексту – Подрядчик), исполнителе по контракту № 2КР_44ФЗ от 11.04.2024 на капитальный ремонт нежилых помещений и систем инженерно-технического обеспечения для нужд ФГБУ «Уральское УГМС» КФО-5 (далее по тексту – Контракт) (извещение № 0362100043224000007), в части соблюдения требований ст. ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее по тексту – постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078) и постановления Правительства от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее по тексту – постановление Правительства от 01.10.2020 № 1576),

посредством использования видеоконференции сторон в 14:30 ч. с участием представителей:

–заинтересованного лица ООО «Уровень» – *,

–в отсутствие представителей заказчика в лице Федерального государственного бюджетного учреждения «Уральское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление заказчика в лице Федерального государственного бюджетного учреждения «Уральское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (вх. № 27610-ЭП/24 от 10.12.2024) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Уровень», исполнителе по контракту № 2КР_44ФЗ от 11.04.2024 на капитальный ремонт нежилых помещений и систем инженерно-технического обеспечения для нужд ФГБУ «Уральское УГМС» КФО-5 (извещение № 0362100043224000007).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

15.03.2024 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было опубликовано извещение о проведении процедуры электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ на капитальный ремонт нежилых помещений и систем инженерно-технического обеспечения для нужд ФГБУ «Уральское УГМС» КФО-5 (извещение № 0362100043224000007).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 20 686 050,00 руб. 00 коп.

Контракт № 2КР_44ФЗ от 11.04.2024 на капитальный ремонт нежилых помещений и систем инженерно-технического обеспечения для нужд ФГБУ «Уральское УГМС» КФО-5 (извещение № 0362100043224000007) был подписан сторонами, сведения о заключенном контракте опубликованы на сайте Единой информационной системы в сфере государственных закупок www.zakupki.gov.ru в порядке и сроки, установленные законодательством. Дата заключения контракта – 11.04.2024.

В соответствии с п. 1.1. Контракта Контракт заключается на основании результатов определения Подрядчика путем проведения электронного аукциона капитальный ремонт нежилых помещений и систем инженерно-технического обеспечения в здании по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Народной Воли, д.64., литер А.

В соответствии с п. 1.2. Контракта Подрядчик обязуется по заданию Заказчика, выполнить работы в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1), в объеме, установленном в Локальном сметном расчете (Приложение № 2) (далее – Смета, Сметная документация), ведомости обоснования цены контракта по результатам проведения закупки (Приложение № 3) и передать результат работ Заказчику в сроки, указанные в п. 4.1 Контракта и в План-графике производства работ (Приложение № 4), а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные Работы в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

В соответствии с п. 2.1. Контракта цена Контракта составила 20 686 050,00 руб. 00 коп.

В соответствии с п. 6.2. Контракта сроки выполнения работ:

Начало выполнения работ – 01 апреля 2024 г.;

Окончание выполнения работ – 1 декабря 2024 г.

В соответствии с п. 8.4. Контракта в обязанности Подрядчика входит:

8.4.1. Своевременно и надлежащим образом исполнять обязательства в соответствии с условиями Контракта.

8.4.2. Лицензируемые виды работ, предусмотренные настоящим Контрактом, осуществлять только при наличии действующей лицензии, выданной в соответствие с Федеральным Законом № 99-ФЗ от 04.05.2011г. «О лицензировании отдельных видов деятельности». В случае отсутствия такой лицензии привлечь субподрядную организацию, имеющую соответствующую лицензию. При этом полную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий настоящего Контракта субподрядной организации несет Подрядчик.

8.4.3. Предоставить действующую лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности. Виды работ (услуг) в соответствии с п.30 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»: сбор и транспортирование отходов I – IV класса опасности. В случае отсутствия у Подрядчика указанной лицензии для выполнения данных видов работ Подрядчик обязан привлечь на субподряд организацию, имеющую данную лицензию, предоставив Заказчику заверенные копии лицензий и договоров на утилизацию отходов I – IV классов опасности. В период производства строительно-монтажных работ на Объекте вести журнал образования и движения отходов производства и потребления. По окончании работ предоставить копию журнала Заказчику.

8.4.4. Выполнять работы по электробезопасности только при наличии у персонала Подрядчика, задействованного в выполнении работ, действующих удостоверений и протоколов или журнала проверки знаний: для ремонтного персонала о сдаче на III группу по электробезопасности до и выше 1000 В; для административно-технического персонала о сдаче на IV группу по электробезопасности до и выше 100 В, в комиссии аттестованной в Ростехнадзоре.

8.4.5. Вести журнал производства работ, в котором отражается весь ход производства работ, а также все факты и обстоятельства, связанные с производством работ, имеющие значение во взаимоотношениях Заказчика и Подрядчика.

8.4.6. Представить по письменному запросу Заказчика в сроки, указанные в таком запросе, информацию о ходе исполнения обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта.

8.4.7. При производстве работ применять материалы, имеющие сертификат качества. Сертификаты качества включить в состав исполнительной документации.

8.4.8. Представить по письменному запросу Заказчика в сроки, указанные в таком запросе, информацию о ходе исполнения обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта.

8.4.9. Подрядчик обязуется в трехдневный срок с даты фиксации недостатков в журнале производства работ принять меры к их устранению.

8.4.10. Обеспечить выполнение необходимых мероприятий по технике безопасности во время проведения работ.

8.4.11. Подрядчик самостоятельно, своими силами и средствами получает всю необходимую разрешительную документацию для проведения работ в уполномоченных государственных органах и/или органах местного самоуправления, в соответствии с законодательством РФ

8.4.12. Представить Заказчику сведения об изменении своего фактического местонахождения, телефона, факса, электронной почты в течение 1 (одного) рабочего дня с момента изменений, в письменной форме.

8.4.13. В случае если для исполнения обязательств по контракту подрядчиком на территории Свердловской области создается обособленное подразделение (за исключением филиалов и представительств), подрядчик обязан в течение одного месяца подать сообщение об этом в налоговый орган

по месту нахождения обособленного подразделения, копию уведомления о постановке на учет в налоговом органе направить заказчику в течение 5 рабочих дней с момента его получения.

8.4.14. В случае, если к исполнению обязательств по контракту Подрядчик привлекает субподрядчика (соисполнителя), который для исполнения обязательств по договору, заключённому с Подрядчиком, создаёт на территории Свердловской области обособленное подразделение (за исключением филиалов и представительств). Подрядчик обязан предусмотреть в договоре с таким субподрядчиком (соисполнителем) условия о подаче субподрядчиком (соисполнителем) в течение одного месяца сообщения об этом в налоговый орган по месту нахождения обособленного подразделения и направлении копии уведомления о постановке на учет в налоговом органе Подрядчику в течение 5 рабочих дней с момента его получения. Данное уведомление Подрядчик обязан направить Заказчику в течение 5 рабочих дней с момента его получения от субподрядчика (соисполнителя).

8.4.15. Соблюдать установленные в Свердловской области запреты на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов.

8.4.16. В случае изменения банковских реквизитов в течение 1 (одного) рабочего дня в письменной форме сообщить об этом Заказчику, указав новые реквизиты расчетного счета. В противном случае все риски, связанные с перечислением Заказчиком денежных средств на указанный в Контракте банковский счет Подрядчика, несет Подрядчик.

В соответствии с п. 9.1. Контракта при нарушении условий контракта стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и настоящим контрактом.

В соответствии с п. 10.1. Контракта Контракт считается заключенным в день размещения Контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, в единой информационной системе и действует до полного исполнения обязательств по настоящему Контракту.

На заседании Комиссии представители Заказчика явку не обеспечили, письменных пояснений не предоставили. Как следует из документов, размещённых в ЕИС, причиной для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта явилось неисполнение обязательств Подрядчиком по Контракту в полном объёме и в установленные Контрактом сроки. В частности, Подрядчик не выполнил работы в срок до 01.10.2024 в соответствии с графиком проведения работ. Для целей проверки хода проведения Подрядчиком работ Заказчик заключил договор № 126/2024 от 15.05.2024 с ООО «Фрейм» на оказание услуг по техническому контролю за выполнением работ по капитальному ремонту. Экспертная организация сообщила, что Подрядчик нарушил сроки проведения работ, не предоставил акты фактически выполненных работ, акты скрытых работ и журналы производства работ. В связи с несоблюдением сроков проведения работ Заказчик направлял Подрядчику претензии. Подрядчик замечания не устранил. Поскольку Подрядчик выполнял работы медленно, Заказчику стало ясно, что к 01.12.2024 работы не будут выполнены, в связи с чем Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В соответствии с п. 1 ст. 450.1 ГК РФ предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с п. 2 ст. 450.1 ГК РФ в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В соответствии с п. 10.4. Контракта стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в порядке и сроки, определенные статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

28.11.2024 Заказчик разместил в Единой информационной системе в сфере закупок решение № 1 от 28.11.2024 об одностороннем отказе от исполнения Контракта. Следовательно, датой надлежащего уведомления Подрядчика считается 28.11.2024.

Таким образом, требования ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчиком выполнены, следовательно, действия Заказчика считаются надлежащим уведомлением Подрядчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, поскольку надлежащее уведомление Подрядчика о принятом решении Заказчиком произведено в установленный законодательством о контрактной системе срок, 10.12.2024 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступило в силу.

В соответствии с положениями ст. 309 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями, в том числе с учетом государственного/муниципального контракта.

В соответствии с п. 1 ст. 314 ГК РФ если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, данное обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода.

Из содержания ст. 401 ГК РФ следует:

1. Лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

2. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

3. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

На заседании Комиссии представители ООО «Уровень» пояснили, что заинтересованное лицо исполняло обязательства по Контракту. Однако в ходе исполнения Контракта Подрядчиком были выявлены обстоятельства, препятствующие выполнению работ, а также свидетельствующие о возможном возникновении неблагоприятных последствий выполнения работ в соответствии с условиями Контракта и указаниями Заказчика. Подрядчик своевременно приступил к выполнению работ. В отсутствие проекта выполнения работ (задания от Заказчика) после ознакомления с техническим заданием (прил. № 1 к Контракту) Подрядчик запросил документацию и задание от Заказчика, чтобы определить участки инженерных коммуникаций и помещения для выполнения работ. Ввиду отсутствия предоставления необходимой документации в ходе детального совместного разбора с куратором и строительным контролем Заказчика для распределения объемов, установленных локальным сметным расчетом и предполагаемым фактом выполнения работ, данные работы выполнить не удалось: участки по разделу сантехнических работ, которые Заказчик предлагал заменить, имели определённую специфику и требовали дополнительных материалов и работ, не предусмотренных в объёмах сметы. Данные дополнительные объемы выполнялись Подрядчиком под устные заверения Заказчика об оплате до определенного момента ввиду отсутствия

намерения со стороны Заказчика заключать дополнительные соглашения. Объемы по разделу строительных работ были расписаны на помещения, где уже был выполнен капитальный ремонт. В связи с этим Подрядчик сообщал о необходимости получения задания во избежание неэффективного расходования бюджетных денежных средств. Работы были приостановлены до решения Заказчика. Объёмы по разделу, относящиеся к отделке фасада были, заложены сверх расчетных величин (завышены в 10 раз) в части сметных позиций к Контракту, а также отсутствовала конкретика от Заказчика по их использованию, что заведомо подразумевает их неполное исполнение. По разделу электроснабжения отсутствует ответ от Заказчика на поставленные вопросы.

Подрядчик неоднократно уведомлял Заказчика и его представителей об обстоятельствах, препятствующих выполнению работ, в том числе в письменном виде: исх. №205 от 05.06.2024 (с приложением локальных сметных расчетов), №210 от 21.06.2024, №215 от 11.07.2024 (Приложения №№2-4).

В связи с наличием сметных объемов и отсутствием проектной документации Заказчику были направлены письма для получения разъяснений: предоставление данных о предполагаемых участках инженерных коммуникаций для выполнения работ по замене, помещении для выполнения отделочных работ, о неучтенных дополнительных работах и материалах в смете. Ответы на указанные письма в адрес Подрядчика не предоставлены. Более того, Заказчик письмом от 12.07.2024 № 311-23-35/293 указал Подрядчику на необходимость соблюдать график производства работ, несмотря на отсутствие с его стороны разъяснений о способе выполнения работ, в части которых исполнение Контракта было приостановлено, а также о порядке проведения дополнительных работ.

В ответ на письмо Заказчика от 12.07.2024 Подрядчик предоставляет пояснения письмом №224 от 29.07.2024 и информирует Заказчика о том, что этапы выполнения работ, предусмотренные Графиком, можно выполнять параллельно без нарушения основных технологических процессов, незначительное отставание предыдущих этапов выполнения работ компенсируется предварительным исполнением последующих этапов выполнения работ к итоговой дате окончания работ по Контракту, а также повторно обращает внимание Заказчика на направленные в его адрес вопросы, препятствующие дальнейшему выполнению работ.

В связи с длящимся бездействием Заказчика Подрядчик повторно сообщил Заказчику о выявленных в ходе выполнения работ по демонтажу облицовки фасада конструктивных скрытых дефектов, а именно о разрушении кладки из кирпича под блоками ФБС (парапет). Во избежание обрушения блоков ФБС Подрядчик запросил техническое решение на восстановление опорной стенки, приложив фотоматериал.

Письмом от 07.08.2024 № 311-23-35/323 Заказчик дал указания Подрядчику на проведение дополнительных работ, необходимых для устранения скрытых недостатков, а также гарантировал оплату данных дополнительных работ, однако заключение соответствующего дополнительного соглашения не было инициировано Заказчиком.

В дополнение к письму №228 от 07.08.2024 Подрядчик письмом № 230 от 15.08.2024 сообщил Заказчику о том, что участки швов кладки плит ФБС по площади всей стены имеют пустоты, отслоения и глубокие разрушения поверхности, выступы плит покрытия в верхней части по периметру стены имеют конструктивные дефекты. Выполнение основных работ по устройству обшивки стены, устройству отливов по контракту невозможны и нецелесообразны без восстановления данного конструктива. Данные работы не учтены в объемах и являются дополнительными. Заказчику было предложено согласовать выполнение дополнительных работ, заключить соответствующее дополнительное соглашение. Ответ на данное письмо Заказчиком не предоставлен, дополнительное соглашение не было заключено.

Письмом № 260 от 26.08.2024 Подрядчик в очередной раз направил Заказчику письмо о согласовании замены предусмотренного локальным сметным расчётом распределительного щита. Данное письмо также было оставлено Заказчиком без ответа.

Таким образом, вместо оказания содействия Подрядчику в целях исполнения Контракта в полном объёме и достижения конечного результата выполнения работ в виде отремонтированного надлежащим образом здания, вместо предоставления ответов на многочисленные письма Подрядчика, Заказчик направил в адрес Подрядчика претензию от 04.09.2024 №311-23-35/378 о несоблюдении графика производства работ и ненадлежащее исполнение обязательств.

Подрядчик в ходе исполнения Контракта выполнил значительный объём дополнительных работ (детализированный сметный расчёт представлен Подрядчиком Заказчику письмом №303 от 06.12.2024), не предусмотренный Контрактом, потребность в выполнении которых была выявлена в ходе исполнения Контракта, получив устное согласование Заказчика на их проведение и заверение об оплате данного объема работ.

10.09.2024 после выставления претензии от 04.09.2024 №311-23-35/378 Заказчиком было рассмотрено письмо Подрядчика от 15.08.2024 № 230 и предоставлен письменный ответ № 311-23-35/386, согласно которому Заказчик предложил выполнить Подрядчику перечень дополнительных работ в рамках Контракта как непредвиденные расходы.

По вопросу непредоставления актов скрытых работ Подрядчик сообщил Заказчику о своей готовности исполнить обязанность в случае наличия у Заказчика сомнений в качестве скрытых работ, однако Заказчик не воспользовался предоставленным ему правом, расторгнув Контракт.

По вопросу отсутствия журнала производства работ Подрядчиком вёлся журнал. Письмом №303 от 06.12.2024 Подрядчик сообщил Заказчику о своём намерении выполнить работы, предусмотренные условиями Контракта, после исполнения Заказчиком встречных обязательств, а именно устранения обстоятельств, препятствующих выполнению работ и послуживших основанием для их приостановки, а также выразил просьбу отменить не вступившее в законную силу решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта на основании. Подрядчик предложил Заказчику рассмотреть возможность расторжения Контракта по взаимному соглашению сторон в случае отсутствия возможности у Заказчика устранить выявленные препятствия и направил сметный расчёт фактически выполненных работ для включения стоимости работ в соглашение о расторжении. Однако все вышеперечисленные просьбы и предложения были оставлены Заказчиком без внимания и удовлетворения.

В силу ст. 2 ГК РФ гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Согласно п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078) орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

–выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

–заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

–поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

–принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

–надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

Таким образом, Комиссией выявлены основания, предусмотренные п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, исключающие возможность внесения сведений ООО «Уровень» в реестр недобросовестных поставщиков. Отказывая в удовлетворении заявления Заказчика, Комиссия исходит из следующего.

Заказчиком не обосновано, что дополнительные работы не требовались, а также Заказчик не обосновал факты неокончания работ в установленные Контрактом сроки. Действительно, в соответствии с положениями п. 3 ст. 715 ГК РФ если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков. Вместе с тем положения п. 3 ст. 715 ГК РФ, на которых Заказчик основывает свои возражения, не снимают с Заказчика обязанности по доказыванию обстоятельств того, что Подрядчиком работа не была бы выполнена в срок, исходя из установленного бремени доказывания. Однако Комиссии не представлены

заключения специалистов и иные письменные документы от экспертных учреждений, из которых бы следовали выводы относительно того, что Подрядчик бы с неизбежностью не выполнил работы в срок. Заключение ООО «Фрейм» не представлено Комиссии – указанные ссылки имеются только в решении об одностороннем отказе от исполнения Контракта. Кроме того, письменные пояснения Заказчика об указанных обстоятельствах оспариваются Подрядчиком, в связи с чем Комиссия в отсутствие соответствующих заключений специалистов и возможности назначить проведение экспертизы оставляет без внимания соответствующие ссылки сторон.

Комиссия принимает, что Заказчик не предоставлял возражений по существу о частично выполненных работах, в связи с чем Комиссия приходит к выводу о том, что соответствующая часть работ была сдана Подрядчиком и принята Заказчиком без замечаний. Кроме того, Заказчик не отвечал на письма Подрядчика относительно необходимости проведения работ. Подрядчик в отсутствие пояснений Заказчика не смог выполнить остальную часть работ. Возражений относительно данного обстоятельства от Заказчика на рассмотрение Комиссии не представлено.

Таким образом, в действиях ООО «Уровень», исполнителе по контракту № 2КР_44ФЗ от 11.04.2024 на капитальный ремонт нежилых помещений и систем инженерно-технического обеспечения для нужд ФГБУ «Уральское УГМС» КФО-5 (извещение № 0362100043224000007), отсутствовал умысел на уклонение от исполнения обязательств по Контракту.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения об ООО «Уровень» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного бюджетного учреждения «Уральское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», закупочной комиссии нарушений законодательства о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного учреждения «Уральское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», закупочной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: *

Члены Комиссии: *

*