УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ РНП – № 066/06/104-1319/2025

г. Екатеринбург 07.05.2025

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия), рассмотрев заявление заказчика в лице Государственного казённого учреждения Свердловской области «Управление зданиями правительства Свердловской области» (вх. № 9159-ЭП/25 от 30.04.2025) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Альянс Эко», победителе процедуры электронного аукциона на поставку овощей, грибов замороженных для нужд отдела общественного питания ГКУСО "УЗПСО" (извещение № 0362200032325000064), в части соблюдения требований ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее по тексту – Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078), Постановления Правительства от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее по тексту – Постановление Правительства от 01.10.2020 № 1576)

посредством использования видеоконференции в 15:30 ч. при участии представителей:

–заказчика в лице Государственного казённого учреждения Свердловской области «Управление зданиями правительства Свердловской области»,

–заинтересованного лица ООО «Альянс Эко»,

–в отсутствие представителей АО «ТБанк», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление заказчика в лице Государственного казённого учреждения Свердловской области «Управление зданиями правительства Свердловской области» (вх. № 9159-ЭП/25 от 30.04.2025) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Альянс Эко», победителе процедуры электронного аукциона на поставку овощей, грибов замороженных для нужд отдела общественного питания ГКУСО "УЗПСО" (извещение № 0362200032325000064).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

08.04.2025 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (http://zakupki.gov.ru) (далее по тексту – единая информационная система) заказчиком было размещено извещение о проведении процедуры электронного аукциона на поставку овощей, грибов замороженных для нужд отдела общественного питания ГКУСО "УЗПСО" (извещение № 0362200032325000064).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 370 297,50 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № ИЭА1 от 18.04.2025 ООО «Альянс Эко» было признано победителем. 18.04.2025 указанный протокол был размещён в единой информационной системе.

21.04.2025 заказчик направил на подписание проект контракта победителю закупки в лице ООО «Альянс Эко» посредством функционала единой информационной системы в сфере закупок, а также через оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Регламентированный срок для подписания контракта со стороны победителя – до 28.04.2025 включительно.

В рамках регламентированного срока 24.04.2025 заказчику через оператора электронной площадки и посредством функционала единой информационной системы победителем закупки в лице ООО «Альянс Эко» был направлен подписанный проект контракта. В качестве обеспечения исполнения контракта ООО «Альянс Эко» представило независимую гарантию № 7094084562 от 23.04.2025, выданную АО «ТБанк», на сумму 166 633,88 руб.

В соответствии с ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

29.04.2025 заказчик разместил в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта № ППУ20_1 от 29.04.2025 с указанием факта, являющегося основанием для признания ООО «Альянс Эко» уклонившимся от заключения контракта.

По результатам проведения внеплановой проверки Комиссия пришла к выводу о допущенных нарушениях законодательства о контрактной системе.

В соответствии с п. 1 части 1 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 17 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона).

В соответствии с ч. 6 статьи 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является:

1) отсутствие информации о независимой гарантии в предусмотренных

статьей 45 Закона о контрактной системе реестрах независимых гарантий;

2) несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе;

3) несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно ч. 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, порядок ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу п. 1 Постановления Правительства РФ от 8 ноября 2013 г. № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление Правительства № 1005) независимая гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени гаранта, и должна быть составлена по утвержденным Постановлением № 1005 типовой форме независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в случае составления независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке), типовой форме независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта (в случае составления независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, за исключением обеспечения предусмотренных Законом о контрактной системе гарантийных обязательств), на условиях, определенных гражданским законодательством и статьей 45 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 постановления Правительства № 1005 утверждена типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта (далее – Типовая форма).

Комиссией установлено, что в независимой гарантии № 7094084562 от 23.04.2025, выданной АО «ТБанк», в п. 16 условий указано: «срок вступления независимой гарантии в силу»: «с 23.04.2025».

Однако в п. 16 Типовой формы указано: «настоящая независимая гарантия вступает в силу, по договору предоставления настоящей независимой гарантии подлежат исполнения со дня заключения контракта, для обеспечения исполнения которого выдана настоящая независимая гарантия».

Кроме того, в п. 14 независимой гарантии указано: «14. Споры, возникающие в связи с исполнением обязательств по независимой гарантии, подлежат рассмотрению в Арбитражном суде г. Москвы».

Вместе с п. 14 Типовой формы указано: «14. Споры, возникающие в связи с исполнением обязательств по независимой гарантии, подлежат рассмотрению в арбитражном суде _____».

При этом проект государственного в п. 10.5 указывает: «При неурегулировании Сторонами спора в досудебном порядке спор подлежит рассмотрению Арбитражным судом Свердловской области».

Таким образом, указанные в независимой гарантии условия вступления в силу и условия в части выбора арбитражного суда не соответствует требованиям типовой формы, установленной постановлением Правительства № 1005.

В указанных действиях АО «ТБанк» выявлено нарушение ч. 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии представитель ООО «Альянс Эко» пояснил, что ответственный штатный сотрудник ввиду недолжной осмотрительности направил в АО «ТБанк» заявление о присоединении к несоответствующим закону условиям независимой гарантии. По данному факту сотрудник был привлечён к дисциплинарной ответственности, а также в банк была направлена соответстующая претензия.

На основании ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами..

Таким образом, по смыслу указанных норм реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере государственных и муниципальных закупок. Следовательно, указанный реестр является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков, а также бюджетных учреждений от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков). Из анализа положений действующего законодательства в сфере государственных закупок следует, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участников закупок, выражающееся в неправомерном нарушении положений закона.

Согласно п. 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

–к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

–к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его, в соответствии с Федеральным законом, уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее по тексту – санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее по тексту – меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Таким образом, с учётом обстоятельств дела Комиссия приходит к выводу, что основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Альянс Эко» отсутствуют.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 104, 99 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Постановлением № 1576 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Сведения об ООО «Альянс Эко» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. В действиях заказчика в лице Государственного казённого учреждения Свердловской области «Управление зданиями правительства Свердловской области», закупочной комиссии нарушений законодательства о контрактной системе не выявлено.
3. В действиях АО «ТБанк» выявлено нарушение ч. 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.
4. Заказчику в лице Государственного казённого учреждения Свердловской области «Управление зданиями правительства Свердловской области», закупочной комиссии, банку, оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/06/104-1319/2025
об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

г. Екатеринбург 07.05.2025

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок на основании своего решения № 066/06/104-1319/2025 от 07.05.2025 и руководствуясь п. 2 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного казённого учреждения Свердловской области «Управление зданиями правительства Свердловской области», закупочной комиссии отозвать карточку контракта, если такая была направлена, отменить протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта № ИЭА1от 18.04.2025 и направить проект контракта повторно на подписание победителю закупки в лице ООО «Альянс Эко».
2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность подписания проекта контракта.
3. Заказчику в лице Государственного казённого учреждения Свердловской области «Управление зданиями правительства Свердловской области», оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения № 066/06/104-1319/2025 от 07.05.2025.
4. Банку при совершении действий, предусмотренных Законом о контрактной системе, осуществить их в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения № 066/06/104-1319/2025 от 07.05.2025.
5. Заказчику в лице Государственного казённого учреждения Свердловской области «Управление зданиями правительства Свердловской области», банку в лице АО «ТБанк» в срок до 15 июня 2025 года исполнить настоящее предписание и представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего исполнение настоящего предписания, в том числе, посредством факсимильной связи (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его вынесения.