ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

16.04.2024 № 4665/24

На № _____ от _____

ООО "САНАТОРИЙ "ЗОЛОТОЙ БЕРЕГ"
297407, Республика Крым, г. Евпатория,ул. Маяковского, д. 2
zol.ber.buh_2020@mail.ru

Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ по СК
355035, г. Ставрополь, ул. Советская, д. 11
zakupki@26.sfr.gov.ru;torgi@ro26.fss.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 026/10/104-787/2024
о включении в реестр недобросовестных поставщиков

12.04.2023 года г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, заместителя начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е. А.,

Членов Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Вишневской Е.В.

специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Поповой П. В.,

В присутствии представителей:

от Заказчика – Усачевой И. Г.,

от ООО "САНАТОРИЙ "ЗОЛОТОЙ БЕРЕГ" - Фомина А. А., Неклюдовой Т. О.,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России из Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по СК поступили сведения о включении в реестр

недобросовестных поставщиков участника закупки — ООО "САНАТОРИЙ "ЗОЛОТОЙ БЕРЕГ" по факту осуществления закупки № 0321100032624000064 «Оказание в 2024 году услуг по санаторно-курортному лечению граждан- получателей государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги по профилю лечения заболеваний костно-мышечной системы и соединительной ткани, нервной системы. ».

В порядке ч. 7 ст. 104 Закона № 44-ФЗ и п. 13 Правил № 1078 Ставропольским УФАС России в целях всестороннего, полного и объективного рассмотрения вопроса о включении (не включении) сведений в отношении ООО "САНАТОРИЙ "ЗОЛОТОЙ БЕРЕГ" реестр недобросовестных поставщиков назначено время и место осуществления проверки, о чем в адрес сторон были направлены соответствующие уведомления.

Комиссия, проанализировав представленные материалы, выслушав сторону, проведя проверку факта уклонения победителя аукциона от заключения контракта и действий заказчика установила:

Согласно ч. 1 ст. 51 Закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

По итогам проведения аукциона в электронной форме № 0321100032624000064 «Оказание в 2024 году услуг по санаторно-курортному лечению граждан- получателей государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги по профилю лечения заболеваний костно-мышечной системы и соединительной ткани, нервной системы. » победителем был признан участник закупки – ООО "САНАТОРИЙ "ЗОЛОТОЙ БЕРЕГ".

Часть 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ установлено, что не позднее двух рабочих

дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать:

а) информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами "в" или "г" настоящего пункта;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

д) информацию, предусмотренную подпунктами "а", "б", "г", "е" и "п" пункта 1, подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, а также информацию, предусмотренную подпунктом "г" пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная подпунктами "а", "б", "г" и "е" пункта 1 части 1 статьи 43

настоящего Федерального закона, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии);

2) при формировании и размещении проекта контракта, предусмотренного пунктом 1 настоящей части, заказчик вправе (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, и начальной (максимальной) ценой контракта. При этом цена единицы товара не должна превышать цену такой единицы, определяемую как частное от деления цены контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, на количество товара, предусмотренное в извещении об осуществлении закупки. Участник закупки вправе отказаться от заключения контракта на условиях, предусмотренных настоящим пунктом, путем формирования протокола разногласий в случае, предусмотренном подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи.

26.03.2024 г. Заказчиком посредством ЕИС был направлен победителю проект контракта для последующего подписания.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона № 44-ФЗ не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В установленные ч. 3 ст. 51 Закона № 44-ФЗ сроки, ООО "САНАТОРИЙ "ЗОЛОТОЙ БЕРЕГ" не подписало со своей стороны проект контракта.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона № 44-ФЗ в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Во исполнение требований п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона № 44-ФЗ Заказчиком ООО "САНАТОРИЙ "ЗОЛОТОЙ БЕРЕГ" был признан уклонившимся от заключения контракта.

На заседании Комиссии представитель Общества пояснил, что должностным лицом, в чьи обязанности входило подписание контракта, неверно были рассчитаны сроки, отведенные для подписания проекта контракта со стороны победителя.

Вместе с тем, Комиссией при проведении внеплановой проверки было установлено следующее.

Так, согласно требованиям ч. 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В материалы дела представлена Независимая гарантия № БГ-612355/2024 от 05.04.2024 г., изготовленная в качестве обеспечения исполнения контракта на оказание в 2024 году услуг по санаторно-курортному лечению граждан- получателей

государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги по профилю лечения заболеваний костно-мышечной системы и соединительной ткани, нервной системы.

Таким образом, в силу требований ч. 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ ООО "САНАТОРИЙ "ЗОЛОТОЙ БЕРЕГ" не может быть признано уклонившимся от заключения контракта

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Кроме того, в силу п. 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

- к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

- к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, а именно, изготовлена независимая гарантия в качестве обеспечения исполнения контракта в сроки, установленные Законом на подписание контракта.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 51, 96, 99 и 104 Закона № 44-ФЗ и частью 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении ООО "САНАТОРИЙ "ЗОЛОТОЙ БЕРЕГ" в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Соколов Евгений Анатольевич**
Сертификат № 00BB6BB4D04ADA850AACDF6CD512CDB7
Действителен с 09.04.2024 по 03.07.2025

Е.А. Соколов

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Вишневская Елизавета Васильевна**
Сертификат № 39845C562AAAF4E407F626AA7C633F45
Действителен с 24.03.2023 по 16.06.2024

Е. В. Вишневская

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Попова Полина Вячеславовна**
Сертификат № 514A2CAAE730CAE0E9134B56214A8D52
Действителен с 22.03.2024 по 15.06.2025

П. В. Попова