ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области

ул. Ноградская, 5, г. Кемерово, 650000
тел. (3842) 36-42-28, факс (3842) 36-77-83
e-mail: to42@fas.gov.ru

11.12.2024 № СС/12306/24

На № _____ от _____

ИП Козловский Андрей Юрьевич
an.kozlovskiy@yandex.ru

ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области-Кузбассе"
c-gigiena@yandex.ru

[Решение об отказе во включении в]
РНП ИП Козловский А.Ю.

Р Е Ш Е Н И Е

«11» декабря 2024г. г. Кемерово
Резолютивная часть решения оглашена «09» декабря 2024г.
Решение в полном объеме изготовлено «11» декабря 2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе:

Председатель комиссии:	Стельмах С.В.	-	заместитель руководителя управления;
Члены комиссии:	Валиахметова А.Х.	-	начальник отдела контроля органов власти.
	Шеметова Е.О.	-	ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти.

2024-15676

При участии

Новик-Мороз Анастасии Николаевны – представителя ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области - Кузбассе» (доверенность № 94 от 02.12.2024),

Костылева Дмитрия Николаевича - представителя ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области - Кузбассе» (доверенность № 95 от 02.12.2024),

Жирковой Анны Петровны – представителя ИП Козловский А.Ю. (доверенность о 03.12.2024),

рассмотрев с использованием ВКС обращение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области - Кузбассе» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Козловский А.Ю., и в результате проведения внеплановой проверки № 042/10/104-2176/2024,

У С Т А Н О В И Л А:

02.12.2024г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области - Кузбассе» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Козловский А.Ю., в отношении которого 11.11.2024г. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 5/КС на выполнение работ по текущему ремонту фасада и отмостки здания по адресу: г. Кемерово, ул. Шестакова, 1 (электронная процедура № 0339100018824000005).

На заседании комиссии, состоявшемся 09.12.2024г., представитель ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области - Кузбассе» пояснил, что ИП Козловский А.Ю. в установленные контрактом сроки не выполнил соответствующие работы в полном объеме. Подрядчиком не оформлялись акты освидетельствования скрытых работ перед окраской фасада, не были согласованы с Заказчиком применяемые при выполнении работ строительные материалы. Акты на освидетельствование скрытых работ, Акты форм КС-2, КС-3 на фактически выполненные работы в срок Заказчику представлены не были. Также пояснил, что в соответствии с актом приемки выполненных работ по соответствующему контракту работы, выполненные ИП Козловский А.Ю. были приняты и оплачены Заказчиком на сумму 470 084 рубля, 36 копеек.

Представитель подрядчика пояснила, что ИП Козловский А.Ю. выполнил работы по вышеуказанному контракту в полном объеме с нарушением установленных контрактом сроков в связи с тем, что в ходе выполнения работ по вышеуказанному контракту Подрядчиком были выявлены дополнительные работы, которые не были предусмотрены контрактом, о чем ИП Козловский Ю.А., писал письма в адрес Заказчика с просьбой увеличить срок выполнения работ по соответствующему контракту. Также пояснила, что в адрес Заказчика была направлена вся необходимая исполнительная документация. ИП Козловский Ю.А. подтвердил наличие исполненных контрактов.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы материалы, предоставленные заказчиком и участником закупки в заседание комиссии, и установлено следующее:

21.06.2024 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области - Кузбассе» был объявлен электронный аукцион № 0339100018824000005 на выполнение работ по текущему ремонту фасада и отмостки здания по адресу: г. Кемерово, ул. Шестакова, 1.

Начальная (максимальная) цена Контракта 766 300 руб. 63 коп.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 02.07.2024 победителем признан ИП Козловский А.Ю. с ценой предложения 762 469 руб. 12 коп.

04.07.2024 Заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44) размещен проект контракта для подписания победителем торгов.

15.07.2024 между ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области - Кузбассе» и ИП Козловский А.Ю. был заключен контракт № 5/КС на выполнение работ по текущему ремонту фасада и отмостки здания по адресу: г. Кемерово, ул. Шестакова, 1 (электронная процедура № 0339100018824000005).

В соответствии с Контрактом Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательство выполнить работы по текущему ремонту фасада и отмостки здания по адресу: г.Кемерово, ул. Шестакова, 1, в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к контракту).

Согласно п. 4.2. Контракта Подрядчик обязан:

4.2.1. Своевременно и надлежащим образом выполнить работы и представить Заказчику результаты выполнения работы, предусмотренные Контрактом, документы, предусмотренные настоящим Контрактом, в том числе документ о приемке, в порядке и сроки, установленные настоящим Контрактом.

4.2.2. Предоставлять Заказчику по его требованию и в сроки, указанные в таком требовании, документы, относящиеся к предмету настоящего Контракта.

4.2.3. Своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта.

4.2.4. Представить Заказчику сведения об изменении своих реквизитов, адреса своего местонахождения в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня соответствующего изменения.

4.2.5. Обеспечить за свой счет устранение выявленных недостатков работ в течение 5 рабочих дней с даты получения соответствующего требования (претензии) Заказчика.

4.2.6. В случае, если в период гарантийного срока обнаружатся недостатки (дефекты) работ, Подрядчик обязан их устранить безвозмездно в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения уведомления (претензии) Заказчика.

4.2.7. Выполнить Работы по настоящему контракту самостоятельно. При необходимости привлекать к выполнению Работ третьих лиц и уведомлять об этом Заказчика. Подрядчик несет ответственность за выполнение Работ третьими лицами.

4.2.8. Выполнить все Работы из своих материалов, своими средствами, согласно Техническому заданию (Приложение № 1 к контракту).

Все поставляемые материалы и оборудование должны иметь соответствующие сертификаты, технические паспорта и другие документы, удостоверяющие их качество, копии которых должны быть предоставлены по требованию Заказчика в процессе производства Работ, выполняемых с использованием этих материалов и оборудования.

В целях энергосбережения и повышения энергетической эффективности Подрядчик должен руководствоваться Федеральным законом от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Все материалы и выполняемые работы должны соответствовать требованиям Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ.

4.2.9. Немедленно известить Заказчика и до получения от него указаний приостановить Работы при обнаружении:

- возможных неблагоприятных для Заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения Работы;

- иных обстоятельств, угрожающих качеству выполняемой Работы либо создающих невозможность её завершения в срок.

4.2.10. Локальный сметный расчет (смета) и дефектная ведомость (Приложение № 2 и приложение № 3 к контракту) должны быть предоставлены заказчику Подрядчиком в письменной форме, заверенные должным образом, одновременно с заключением контракта.

4.2.11. До начала выполнения работ (за 2 рабочих дня) Подрядчик обязан представить Заказчику список персонала, который будет задействован на объекте, с указанием фамилии, имени, отчества и паспортных данных каждого работника, имеющих Российское гражданство, а также

номера автомашин, подвозящих материалы, оборудование и др. грузы для выполнения работ. Оборудование и приборы, используемые для проведения работ, должны быть разрешены для применения в учреждениях.

В случае необходимости привлечения Подрядчиком к работам на территории Заказчика лиц, являющихся иностранными гражданами и лицами без гражданства, последние должны быть приняты на работу в соответствии с требованиями Трудового кодекса Российской Федерации и иметь специальное разрешение, предусмотренное частью 1 статьи 11 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 11.10.2002 № 754 «Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение».

Исполнять требования миграционного и трудового законодательства Российской Федерации, в том числе не привлекать и не допускать привлечения субподрядными организациями иностранных рабочих без соответствующей регистрации, когда такие обязанности установлены действующим законодательством Российской Федерации.

В случае внесения изменений в состав персонала, привлекаемого Подрядчиком, представитель Подрядчика должен представить Заказчику скорректированную информацию не позднее, чем за 5 (пять) рабочих дня до предполагаемых изменений.

4.2.12. Не реже одного раза в пять календарных дней Подрядчик обязан производить вывоз и утилизацию строительного мусора и отходов, образовавшихся в результате проведения монтажных работ. Подрядчик обязан обеспечить содержание и ежедневную уборку мест, где будут выполняться работы и прилегающей непосредственно к ним территории.

Подрядчик в 5-ти дневный срок со дня подписания Акта выполненных работ обязан вывезти, принадлежащие ему строительные машины, оборудование, инвентарь, инструменты, временные сооружения и другое имущество и мусор.

4.2.13. Подрядчик несет ответственность за допущенные при выполнении работ повреждения (в том числе случайные) имущества, конструкций зданий, инженерных коммуникаций Заказчика и других собственников. Подрядчик обязан за свой счет устранить допущенные в ходе выполнения монтажных работ повреждения имущества, конструкций здания, инженерных коммуникаций заказчика и других собственников.

4.2.14. Подрядчик обязан своевременно и надлежащим образом выполнить работы в полном объеме в соответствии с локальным сметный расчетом (сметой), настоящим разделом, строительными нормами и правилами, своевременно устранив недостатки и дефекты, выявленные при приемке работ, и сдать работы согласно условиям контракта.

Качество выполняемых работ должно соответствовать требованиям нормативных правовых актов в сфере строительства, пожарной безопасности. Работы должны быть выполнены в соответствии с требованиями действующих государственных стандартов, санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СанПиН), с соблюдением правил техники безопасности (ПТБ), правил пожарной безопасности и других норм, действующих на территории РФ.

Подрядчик выполняет работы собственными материалами, инструментом, силами и средствами (или силами, средствами, инструментом и материалами субподрядчика). На Подрядчика возлагается обязанность по обеспечению объекта строительными материалами, изделиями и конструкциями и ответственность за их хранение в течение всего периода действия Контракта.

4.2.15. Доставка, погрузка и разгрузка материалов, вывоз строительного мусора производится силами и транспортом Подрядчика. Проводимые работы не должны наносить вред имуществу Заказчика. В случае повреждения имущества Заказчика в ходе выполнения работ, Подрядчик проводит ремонтно-восстановительные работы поврежденного имущества за счет собственных средств. Ответственность за сохранность материалов, инструмента и оборудования,

используемых при выполнении работ, Заказчик не несет. При повреждении каких-либо конструкций, инженерного оборудования, восстановление и ремонт осуществляется за счет Подрядчика.

4.2.16. Ответственность за безопасное проведение работ на объекте несет Подрядчик. Ответственность за соблюдение правил пожарной безопасности, охраны труда. Подрядчик информирует Заказчика не менее чем за 2 дня до начала приемки отдельных конструкций, скрытых работ по мере их готовности.

До начала выполнения строительных работ Подрядчик согласовывает с Заказчиком применяемые строительные материалы, изделия и конструкции и предоставляет Заказчику документы на применяемые материалы.

Согласно п. 4.4. Контракта Заказчик обязан:

4.4.1. Осуществлять приемку выполненных работ (ее результатов) в соответствии с настоящим Контрактом.

4.4.2. Оплачивать принятые работы по Контракту в соответствии с настоящим Контрактом.

4.4.3. Требовать уплаты неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с Контрактом.

4.4.4. При досрочном расторжении контракта по соглашению Сторон, произвести оплату выполненных Подрядчиком Работ.

Как следует из Контракта, срок выполнения работ: в течение 70 календарных дней с даты заключения контракта.

23.09.2024 ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области - Кузбассе» в адрес ИП Козловский А.Ю. направило письмо (исх. № 42-20-05/04-2226-2024 от 23.09.2024) с просьбой предоставить информацию о ходе выполнения работ и сроках исполнения контракта.

24.09.2024 ИП Козловский А.Ю. в адрес Заказчика направил письмо (исх. № 499 от 24.09.2024) с просьбой продлить срок выполнения работ по соответствующему контракту до 10.10.2024.

02.10.2024 ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области - Кузбассе» в адрес ИП Козловский А.Ю. направило письмо (исх. № 42-20-05/04-2314-2024 от 02.10.2024) о том, что продление срока выполнения работ без применения неустойки-невозможно.

10.10.2024 ИП Козловский А.Ю. в адрес Заказчика направил письмо (исх. № 381 от 10.10.2024) с просьбой осуществить приемку скрытых работ по вышеуказанному контракту.

14.10.2024 ИП Козловский А.Ю. в адрес Заказчика направил письмо (исх. № 393 от 14.10.2024) с просьбой принять выполненные работы.

30.10.2024 ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области - Кузбассе» в адрес ИП Козловский А.Ю. направило письмо (исх. № 42-20-05/04-2557-2024 от 30.10.2024) с просьбой предоставить информацию о ходе выполнения работ, акты освидетельствования скрытых работ, акты форм КС-2, КС-3 на фактически выполненные работы.

01.11.2024 ИП Козловский А.Ю. в адрес Заказчика направил письмо (исх. № 411 от 01.11.2024) с приложением акта выполненных работ, справки о стоимости выполненных работ, акта освидетельствования скрытых работ, сертификатов качества.

11.11.2024 ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области - Кузбассе» в адрес ИП Козловский А.Ю. направило письмо (исх. № 42-20-05/04-2635-2024 от 11.11.2024) о том, что акты на скрытые работы не могут быть приняты в связи с замечаниями строительного контроля.

13.11.2024 ИП Козловский А.Ю. в адрес Заказчика направил письмо (исх. № 398 от13.11.2024) с просьбой произвести приемку работ.

18.11.2024 в связи с нарушением исполнителем условий контракта № 5/КС на выполнение работ по текущему ремонту фасада и отмостки здания по адресу: г. Кемерово, ул. Шестакова, 1 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое размещено на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, подписано заказчиком 18.11.2024 и получено исполнителем посредством ЕИС 18.11.2024, следовательно, днем надлежащего

уведомления исполнителя о принятии Заказчиком решения об одностороннем расторжении контракта считается 18.11.2024.

29.11.2024 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона № 0339100018824000005, вступило в законную силу и контракт считается расторгнутым.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 2 ст. 715 Гражданского кодекса РФ если исполнитель не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В соответствии с частью 12.1. статьи 95 ФЗ № 44-ФЗ в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 13 статьи 95 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 16 ст. 95 ФЗ № 44-ФЗ информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от исполнения условий контракта.

Согласно части 2 статьи 104 ФЗ № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При рассмотрении обращения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области - Кузбассе» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Козловский А.Ю. Комиссией Кемеровского УФАС России не был установлен факт умышленного уклонения данного хозяйствующего субъекта от исполнения условий контракта № 5/КС на выполнение работ по текущему ремонту фасада и отмостки здания по адресу: г. Кемерово, ул. Шестакова, 1 (электронная процедура № 0339100018824000005).

Комиссия Кемеровского УФАС России отмечает, что ИП Козловский А.Ю., с нарушением установленных контрактом сроков, выполнил работы по вышеуказанному контракту в полном объеме. Также отмечает, что ИП Козловский А.Ю. неоднократно направлял письма в адрес Заказчика с пояснениями о возникших обстоятельствах, которые препятствовали выполнению соответствующих работ в установленные вышеназванным контрактом сроки.

Каких-либо доказательств, указывающих на то, что ИП Козловский А.Ю. умышленно либо по небрежности допустил грубые нарушения условий контракта, в Комиссию Кемеровского УФАС России не представлено.

Комиссией Кемеровского УФАС России проверено соблюдение процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренной ФЗ № 44-ФЗ, и установлено, что Заказчиком данная процедура не была нарушена.

С учетом установленных выше обстоятельств, и в результате проведения внеплановой проверки, руководствуясь статьями 51, 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Отказать заказчику - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области - Кузбассе» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Козловский А.Ю.

Председатель комиссии С.В. Стельмах

Члены комиссии:

А.Х. Валиахметова

Е.О. Шеметова

Исп.Шеметова Е.О.
тел.(3842)36-26-91

2024-15676