УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ РНП – № 066/06/104-515/2025

г. Екатеринбург 27.02.2025

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев заявление заказчика в лице Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Порошинская средняя общеобразовательная школа имени К.Н. Копцевой (вх. № 3593-ЭП/25 от 24.02.2025) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Кузнецове Андрее Александровиче, победителе процедуры запроса котировок в электронной форме на поставку продуктов питания (извещение № 0162300012625000017), в части соблюдения требований ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее по тексту – Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078), Постановления Правительства от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее по тексту – Постановление Правительства от 01.10.2020 № 1576),

посредством использования интернет-видео-конференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11:00 ч. при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Порошинская средняя общеобразовательная школа имени К.Н. Копцевой *

– уполномоченного органа в лице Администрации Камышловского муниципального района Свердловской области *

– заинтересованного лица ИП Кузнецова Андрея Александровича *

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление заказчика в лице Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Порошинская средняя общеобразовательная школа имени К.Н. Копцевой (вх. № 3593-ЭП/25 от 24.02.2025) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об

ИП Кузнецове Андрее Александровиче, победителе процедуры запроса котировок в электронной форме на поставку продуктов питания (извещение № 0162300012625000017).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

13.02.2025 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (http://zakupki.gov.ru) (далее по тексту – единая информационная система) заказчиком было размещено извещение о проведении процедуры запроса котировок в электронной форме на поставку продуктов питания (извещение № 0162300012625000017).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 692 800,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.02.2025 № ИЗК1 ИП Кузнецов Андрей Александрович был признан победителем процедуры запроса котировок в электронной форме на поставку продуктов питания (извещение № 0162300012625000017).

20.02.2025 указанный протокол был размещён в единой информационной системе.

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать:

а) информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами "в" или "г" настоящего пункта;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об

осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

д) информацию, предусмотренную подпунктами «а», «б», «г», «е» и «п» пункта 1, подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, а также информацию, предусмотренную подпунктом «г» пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная подпунктами «а», «б», «г» и «е» пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии).

20.02.2025 заказчик направил на подписание проект контракта ИП Кузнецову Андрею Александровичу посредством функционала Единой информационной системы, а также через оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер».

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части.

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Регламентированный срок для подписания контракта со стороны победителя – до 21.02.2025 включительно.

В рамках регламентированного срока заказчику через оператора электронной площадки и посредством функционала ЕИС победителем закупки в лице ИП Кузнецова Андрея Александровича не был отправлен подписанный проект контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

24.02.2025 заказчик опубликовал в ЕИС протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 24.02.2025 №ППУ20_1 для закупки № 0162300012625000017 с указанием факта, являющегося основанием для признания ИП Кузнецова Андрея Александровича уклонившимся от заключения контракта.

На заседании Комиссии представитель Заинтересованного лица пояснил, что контракт был подписан за пределами срока, в связи с нахождением ответственного сотрудника в больнице, что подтверждается выпиской из больничной карты. ИП Кузнецовым Андреем Александровичем были направлены обращения в адрес заказчика с уведомлением о том, что сотрудник ответственный за подписания контракта был госпитализирован, а также в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области с запросом вернуть контракт на стадию подписания.

Кроме того, Комиссией установлено, что у участника закупки имеются исполненные контракты и также контракты на исполнении, что свидетельствует о том, что он является добросовестным участником.

На основании ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Таким образом, по смыслу указанных норм реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере государственных и муниципальных закупок. Следовательно, указанный реестр является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков, а также бюджетных учреждений от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков). Из анализа положений действующего законодательства в сфере государственных закупок следует, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участников закупок, выражающееся в неправомерном нарушении положений закона.

Согласно п. 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

–к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

–к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его, в соответствии с Федеральным законом, уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее по тексту – санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее по тексту – меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Таким образом, Комиссией выявлены основания, предусмотренные п. 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, исключающие возможность внесения сведений об ИП Кузнецове Андрее Александровиче в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии представитель Заказчика под аудиопротоколирование пояснил, что Заказчик на своих требованиях о включении сведений об ИП Кузнецове Андрее Александровиче в реестр недобросовестных поставщиков не настаивает.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 104, 99 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Постановлением № 1576 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Сведения об ИП Кузнецове Андрее Александровиче в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Порошинская средняя общеобразовательная школа имени К.Н. Копцевой, уполномоченного органа в лице Администрации Камышловского муниципального района Свердловской области, закупочной комиссии нарушений законодательства о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику в лице Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Порошинская средняя общеобразовательная школа имени К.Н. Копцевой, уполномоченному органу в лице Администрации Камышловского муниципального района Свердловской области, закупочной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.