ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

09.01.2023 № ЕИ/39/23

На № _____ от _____

Заказчик:
Администрация Алферовского с/п
e-mail: alferovoadm@mail.ru (э)

Уполномоченный орган:
Администрация Калязинского р-на
e-mail: econom_kalyazin@mail.ru

Исполнитель:
ООО «Модуль»
e-mail: 110479@inbox.ru (э)

Дело № 069/10/104-1265/2023

Р Е Ш Е Н И Е
по делу № РНП 069/10/104-1265/2023 об отказе во включении информации в реестр недобросовестных поставщиков

Резолютивная часть решения оглашена «27» декабря 2023 г.
В полном объеме решение изготовлено «09» января 2024 г.
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Тверское УФАС России) в составе:

председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – заместитель начальника отдела контроля закупок,

Быков К.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Администрации Алферовского с/п (далее – Заказчик): Чеботовой Н.З.(по доверенности),

Администрации Калязинского р-на (далее – Уполномоченный орган): Шадровой С.А. (по доверенности), Кошкиной А.В. (по доверенности),

ООО «Модуль» (далее – Общество, Исполнитель, Подрядчик): Казакова Д.А. (по доверенности),

рассмотрев в соответствии со статьей 104 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, (далее – Правила), обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) информацию об Исполнителе, а также проведя внеплановую проверку соблюдения Заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, проверку соблюдения Заказчиком порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, сведений (информации) о данном участнике закупки для рассмотрения вопроса о включении таких сведений в Реестр,

УСТАНОВИЛА:

1. 14.03.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона на устройство универсальной спортивной площадки по адресу: Тверская область, район Калязинский, с.п. Алферовское, д. Малое Плутково (извещение 14.03.2023 № 0136300012523000041); начальная (максимальная) цена контракта составила 1 824 834,00 рублей (далее – Аукцион).

Согласно подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.03.2023 №ИЭА1, подано 2 заявки на участие в закупке, все признаны соответствующими требованиям, победителем определен Исполнитель.

04.04.2023 по результатам проведения Аукциона между Заказчиком и Обществом заключен контракт № 01363000125230000410001 устройство универсальной спортивной площадки по адресу: Тверская область, район Калязинский, с.п. Алферовское, д. Малое Плутково (реестровый номер контракта 3692500684023000003); с ценой контракта 1 824 834,00 руб. (далее – Контракт).

21.12.2023 Заказчик обратился в Тверское УФАС России с заявлением о включении информации об Исполнителе в Реестр в связи с односторонним расторжением контракта по причине существенного нарушения поставщиком (подрядчиком. исполнителем) условий контракта.

Исполнитель с решением не согласился, представил пояснения по факту ненадлежащего исполнения условий контракта.

2. Комиссия, заслушав представителей участников проверки, изучив собранные по делу доказательства, приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1.1 Контракта, Исполнитель обязуется в установленный контрактом срок по заданию Заказчика выполнить работы по устройству универсальной спортивной площадки по адресу: Тверская область, р-н Калязинский, с.п. Алферовское, д. Малое Плутково (далее – работы), а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы.

В силу пункта 3.1 Контракта, срок выполнения работ: с даты заключения контракта по 31.07.2023.

Согласно пункту 3.5 Контракта, для проверки предоставленного Исполнителем результата выполненных работ, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта Заказчик проводит экспертизу в порядке, предусмотренном ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). Экспертиза может проводиться силами Заказчика или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

В силу пункта 3.7 Контракта Заказчик в течение 10 (десяти) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3.4 контракта, осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от

имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

Согласно пункту 12.6.1.3 Контракта, в случае нарушения условий контракта, являющихся существенными, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Согласно пояснениям Общества 26.07.2023 в адрес заказчика Исполнитель направил письмо № 2 с предложением расторгнуть контракт по обоюдному согласию в связи с повышением стоимости выполнения работ по контракту. На данное письмо заказчик не отреагировал.

В материалы дела представлен акт приемки-передачи земельного участка, на котором расположен Объект, который передан Обществу Заказчиком для работы 10.08.2023. Таким образом срок выполнения работ составляет 118 календарных дней, срок окончания - 05.12.2023 включительно.

От Исполнителя в адрес Заказчика направлялись письма от 04.08.2023 (исх. № 5- 08), в котором просили передать необходимые нам для начала Работ документы, а также организовать выезд на место к 07.08.2023 представителей Заказчика, владельцев сетей, коммунальных и газовых служб, представителей строительного контроля; а также от 16.08.2023 (исх. № 6), в котором указали Заказчику на то, что на объекте обнаружен плывун (насыщенный большим количеством воды слой почвы), в связи с чем необходимо принять меры по технологическому решению данной проблемы, переработке рабочей документации, для чего мы просили Заказчика собрать на объекте к 17.08.2023 его представителей, представителей строительного контроля и организации-проектировщика.

22.08.2023 совместно с представителями Заказчика и лицом, осуществляющим строительный контроль проведено рабочее совещание на объекте, что зафиксировано протоколом. По итогам собрания на проектную организацию ООО ПБ «Ротонда» возложена обязанность по корректировке рабочей документации, установлен срок выполнения работ по водоотведению до 31.10.2023. От ООО ПБ «Ротонда» исправленный вариант рабочей документации не поступил.

Представитель Общества на заседании Комиссии Тверского УФАС обратил внимание, что Исполнителем выполнен весь возможный объем работ, который можно выполнить на текущий момент. Выполнено 50 % от общего объема Работ по Контракту.

Также Работы не могут быть продолжены, так как согласно п. 8.1, п. 8.1.2. ГОСТ Р 58831-2020 «Дороги автомобильные общего пользования. Покрытия асфальтобетонные. Общие правила устройства при неблагоприятных погодных условиях», Работы по устройству асфальтобетонных покрытий следует проводить при температуре окружающего воздуха не ниже минус 10 °С, при этом совместное воздействии ветра и температуры (охлаждающий эффект) не должно быть ниже минус 10 °С. При выпадении осадков в виде дождя или снега устройство асфальтобетонных покрытий не допускается. При этом, к неблагоприятным погодным условиям относятся температура окружающего воздуха весной и летом в интервалах от 5 °С до минус 10 °С, осенью и зимой от 10 °С до минус 10 °С.

В подтверждение доводов Обществом приложена справка от 15.12.2023 № 312- 07/06-677/12, выданной ФГБУ Тверским ЦГМС - филиал ФГБУ «Центральное УГМС», согласно которой

температура воздуха в октябре - ноябре 2023 г. была существенно ниже климатической нормы, количество осадков в октябре - ноябре 2023 г. было существенно выше нормы.

На заседании Комиссии Тверского УФАС представители Заказчика не представили аргументированные возражения на доводы Общества, касающиеся технической части исполнения работ по контракту.

Кроме того Обществом в ЕИС 11.12.2023 размещены документы на приемку фактически выполненных Работ на сумму в 592 944,00 руб. при цене Контракта в 1 824 834,00 руб. Заказчиком 20.12.2023 отказано в приемке выполненных Работ. Документ о мотивированном отказе в приемке Заказчик в ЕИС не разместил в нарушение пункта 3.7 Контракта.

Общество уведомляло Заказчика о приостановке работ: 29.11.2023 (исх. № 29/23) и 11.12.2023 (исх. № 11/12/2023) в связи с вышеуказанными погодными условиями. Заказчик не прореагировал на указанные письма, подтверждение обратному не представил.

06.12.2023 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

11.12.2023 (исх. № 11/12-2023) Обществом направлено Заказчику возражение на Решение об одностороннем отказе, в котором обосновали причины нарушения сроков выполнения работ по контракту.

Заказчик на заседании Комиссии указал на наличие претензионной переписки с Подрядчиком, вместе с тем в материалы дела представлен акт о приемке выполненных работ № 20 от 11.12.2023 (совестно с актом осмотра Объекта от 01.12.2023). Иных документов (информации) свидетельствующих о проведении претензионной работы со стороны Заказчика не представлено, что характеризует незаинтересованность Заказчика в результате работ, учитывая срок их исполнения — 31.07.2023.

Также в подтверждение размещения вышеуказанных актов в ЕИС Заказчик представил соответствующие фотографии из личного кабинета ЕИС. Вместе с тем на вышеуказанных фотоснимках отсутствует их дата создания, часть изображения размыта, в связи с чем данные изображения не обладают признаками относимости и допустимости признания их как надлежащих доказательств совершения Заказчиком действий по размещению документов (актов) посредством системы ЕИС.

3. Осуществив проверку соблюдения Заказчиком порядка расторжения в одностороннем порядке Контракта, порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, сведений (информации) о данном участнике закупки для рассмотрения вопроса о включении таких сведений в реестр недобросовестных поставщиков, внеплановую проверку соблюдения заказчиком, комиссией заказчика законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Комиссия нарушений не выявила.

Так, 06.12.2023 в связи с неисполнением Обществом условий Контракта, Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, которое размещено на официальном сайте Единой информационной системы.

В соответствии с пунктом 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления является 06.12.2023; датой вступления в силу решения Заказчика об одностороннем

отказе от исполнения контракта является 19.12.2023.

4. В соответствии с подпунктом «б» пункта 13 Правил по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Согласно пункту 15 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

При этом Комиссия отмечает, что включение в Реестр является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. Одним из последствий такого включения может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

С учетом того, что материалами дела подтверждено наличие оснований, установленных пунктами 14, 15 Правил, для освобождения Общества от ответственности за ненадлежащее исполнение Контракта. Обществом не исполнены обязательства по контракту в полном объеме, однако совершенные Подрядчиком действия свидетельствуют о намерении исполнить контракт: работы выполнены на 50% от цены контракта, неоднократные обращения Общества в адрес

Заказчика, касающиеся исполнения контракта, на которые Заказчик не отреагировал. Кроме того Заказчиком в нарушение пункта 3.5 Контракта не проведена экспертиза выполненных работ, документы о мотивированном отказе в приемке Заказчик в ЕИС не разместил в нарушение пункта 3.7 Контракта. Контраргументы доводы Общества Заказчиком на заседание Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, подпунктом «в» пункта 13 Правил, пунктом 7.10 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15,

РЕШИЛА:

1. Отказать во включении в Реестр недобросовестных поставщиков информацию об ООО «МОДУЛЬ» (142201Московскаяобласть, г.Серпухов. Красный Текстильщик, № 19, ИНН 5043073980, КПП 504301001).

2. Признать неустановленными нарушения требований Закона о контрактной системе в действиях Заказчика и его Аукционной комиссии.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его изготовления может быть обжаловано в Арбитражный суд Тверской области, находящийся по адресу: 170100 г. Тверь, пл. Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 5.

Председатель Комиссии: Е.В. Ключникова
Члены Комиссии: П.Д. Винницкая
К.О. Быков

Исп.Быков К.О.
тел.8(4822) 34-24-31, вн. 069-125