ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области

ул. Ноградская, 5, г. Кемерово, 650000
тел. (3842) 36-42-28, факс (3842) 36-77-83
e-mail: to42@fas.gov.ru

03.09.2025 № ТИ/8347/25

На № _____ от _____

ГБУЗ «Кузбасский клинический центр охраны здоровья шахтеров имени святой великомученицы Варвары»
07-gauz-okcozsh@kuzdrav.ru

ИП Антонов Михаил Алексеевич
m_a_antonov@mail.ru

Решение об отказе во включении в РНП ИП Антонов М.А.

Р Е Ш Е Н И Е

«03» сентября 2025г.
Резолютивная часть решения оглашена «01» сентября 2025г. г. Кемерово
Решение в полном объеме изготовлено «03» сентября 2025г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе:

Председатель комиссии:	Моисеева Т.Ю.	-	ВрИО руководителя управления;
Члены комиссии:	Валиахметова А.Х.	-	начальник отдела контроля органов власти;
	Дулетбаев А.А.	-	ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти;

2025-10505

При участии:

Чувашовой Жанны Викторовны – представителя ГБУЗ «Кузбасский клинический центр охраны здоровья шахтеров им. святой великомученицы Варвары» (доверенность от 01.09.2025),

Зеленского Даниила Олеговича – представителя ИП Антонов М.А. (доверенность от 25.08.2025),

рассмотрев с использованием ВКС обращение ГБУЗ «Кузбасский клинический центр охраны здоровья шахтеров им. святой великомученицы Варвары» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Антонов М.А., и в результате проведения внеплановой проверки № 042/10/104-1385/2025,

У С Т А Н О В И Л А:

25.08.2025г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение ГБУЗ «Кузбасский клинический центр охраны здоровья шахтеров им. святой великомученицы Варвары» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Антонов М.А., который 25.08.2025 был признан уклонившимся от заключения контракта № 0139200000125010986 на выполнение работ по ремонту и техническому обслуживанию оборудования специального назначения (текущий ремонт участка тепловой сети) (электронная процедура № 0139200000125010986).

На заседании комиссии, состоявшемся 01.09.2025г., представитель заказчика пояснила, что на включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Антонов М.А. не настаивает. Указала, что с ИП Антонов М.А. велась переписка о выполнении контракта № 0139200000125010986.

Представитель участника закупки пояснил, что в регламентированный срок (до 14.08.2025) контракт № 0139200000125010986 подписан не был по вине лица, ответственного за контрактную деятельность (Степанов В.А.), которым был пропущен регламентированный срок для подписания контракта. Указал, что ИП Антонов М.А. был вынужден заключить договор для осуществления контрактной деятельности со Степановым В.А. в связи с нахождением на больничном в период с 08.08.2025 по 22.08.2025. Также указал, что 14.08.2025 участником закупки была оформлена независимая гарантия для исполнения контракта, кроме этого указал, что 25.08.2025 ИП Антонов М.А. со Степановым В.А. был расторгнут вышеназванный договор в связи с неподписанием контракта № 0139200000125010986.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы материалы, предоставленные заказчиком и участником закупки в заседание комиссии, и установлено следующее:

30.07.2025 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса был объявлен запрос котировок в электронной форме № 0139200000125010986 на выполнение работ по ремонту и техническому обслуживанию оборудования специального назначения (текущий ремонт участка тепловой сети).

Начальная (максимальная) цена Контракта 3 552 079 руб. 12 коп.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 12.08.2025 победителем признан ИП Антонов М.А. с ценой предложения – 3 111 113 руб. 00 коп.

07.08.2025 между ИП Антонов М.А. и Степановым В.А. был заключен договор на оказание услуг по сопровождению участия в торгах и государственных закупках.

12.08.2025 ИП Антонов М.А. в адрес ГБУЗ «Кузбасский клинический центр охраны здоровья шахтеров им. святой великомученицы Варвары» было направлено письмо (исх. № 12/01.08.2025), в котором указан список работников для исполнения контракта, также указана просьба организовать допуск работникам на объект.

13.08.2025 заказчиком в соответствии с частью 6 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) размещен проект контракта для подписания победителем торгов.

14.08.2025 ИП Антонов М.А. была оформлена независимая гарантия на сумму 31 111 руб. 13 коп. (№ ЭГ/2205374-ТТ/2025).

В установленные законодательством о контрактной системе сроки (до 14.08.2024 г.) ИП Антонов М.А. контракт подписан не был.

18.08.2025 ГБУЗ «Кузбасский клинический центр охраны здоровья шахтеров им. святой великомученицы Варвары» в адрес ИП Антонов М.А. был направлен ответ на письмо от 12.08.2025 о том, что необходимо предоставить документы на сотрудников.

25.08.2025 заказчиком был составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта № 0139200000125010986, размещен в ЕИС 25.08.2025.

25.08.2025 ИП Антонов М.А. в адрес Степанова В.А. было направлено уведомление о расторжение договора от 07.08.2025

Частью 6 статьи 50 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей: 1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя); 2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части; 3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя); 4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи: 1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта; 2)

заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи: а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки; б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей); 3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Согласно пункту 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил: а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований: к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт; к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта; б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

- к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

- к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

Согласно части 2 статьи 104 ФЗ № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При рассмотрении обращения ГБУЗ «Кузбасский клинический центр охраны здоровья шахтеров им. святой великомученицы Варвары» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Антонов М.А. не был установлен факт умышленного уклонения ИП Антонов М.А. от заключения контракта № 0139200000125010986 на выполнение работ по ремонту и техническому обслуживанию оборудования специального назначения (текущий ремонт участка тепловой сети) (электронная процедура № 0139200000125010986).

Комиссией Кемеровского УФАС России было установлено, что в регламентированный срок (до 14.08.2025) ИП Антонов М.А. контракт № 0139200000125010986 подписан не был по вине лица (Степанов В.А.), ответственного за участие в торгах и государственных закупках, которым был упущен крайний срок для подписания контракта. Также установлено, что 14.08.2025 ИП Антонов М.А. была оформлена независимая гарантия на сумму 31 111 руб. 13 коп. (№ ЭГ/2205374-ТТ/2025), 25.08.2025 ИП Антонов М.А. был расторгнут договор со Степановым В.А. после неподписания контракта № 0139200000125010986.

Неподписание контракта не может являться следствием недобросовестного поведения, т.к. в рассматриваемой ситуации участник – реальный исполнитель, который имел намерение и возможность исполнить свои обязательства по контракту.

Добросовестность ИП Антонов М.А. подтверждается ранее заключенными государственными (муниципальными) контрактами, обязательства по которым в настоящее

время исполнены, что также не может указывать на наличие оснований для включения данного участника закупок в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме этого Комиссия Кемеровского УФАС России отмечает, что ГБУЗ «Кузбасский клинический центр охраны здоровья шахтеров им. святой великомученицы Варвары» после истечения регламентированного срока для подписания участником закупки контракта не был составлен протокол об уклонении ИП Антонов М.А. от зкалючения контракта.

Комиссией Кемеровского УФАС России проверено соблюдение процедуры признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта, предусмотренной ФЗ № 44-ФЗ, и установлено, что Заказчиком был не соблюден срок для признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

С учетом установленных выше обстоятельств, и в результате проведения внеплановой проверки, руководствуясь статьями 51, 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Отказать заказчику – ГБУЗ «Кузбасский клинический центр охраны здоровья шахтеров им. святой великомученицы Варвары» во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об индивидуальном предпринимателе Антонов Михаил Алексеевич.

Председатель комиссии Т.Ю. Моисеева

Члены комиссии: А.Х. Валиахметова

А.А. Дулетбаев

Исп.Дулетбаев А.А.
тел.8(3842)36-26-91 вн.042-148

2025-10505