ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре

ул. Мира, д. 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
телефон/ факс +7-3467-388081
e-mail: to86@fas.gov.ru сайт: http://hmao.fas.gov.ru

28.05. 2019 № 03/МА-4379

Заказчик:
Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Нижневартовская городская станция скорой помощи»
628606, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Нижневартовск, ул. Индустриальная, д. 6
Тел.: (3466) 21-95-03
E-mail: 03@03-nv.ru

Победитель закупки:
ИП Осипов Александр Сергеевич
197341, г. Санкт-Петербург, Фермерское шоссе, д. 32, кв. 223
тел/факс: 89219114298
E-mail: osipov@evromedika.ru, tender@evromedika.ru, em@evromedika.ru

РЕШЕНИЕ
РНП-086-155/2019

Резолютивная часть объявлена 23.05.2019
Изготовлено в полном объеме 28.05.2019

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Управление) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии:
- А.Г. Миронов – Заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:
- А.Д. Капаклы - Старший государственный инспектор отдела Управления;
- М.А. Аскеров - Эксперт отдела Управления.

От Победителя закупки – Ильичев Дмитрий Иванович по доверенности №15-05 15.05.2019
От Заказчика – отсутствовали, уведомлены надлежащим образом

рассмотрев информацию и документы, поступившие от Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Нижневартовская городская станция скорой помощи» (вх. №852-о от 13.05.2019) в отношении ИП Осипова Александра Сергеевича (197341, г. Санкт-Петербург, Фермерское шоссе, д. 32, кв. 223; ИНН: 471404178117 , ОГРНИП: 316784700269116), для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр),

установила:

В Управление 13.05.2019 поступило обращение от Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Нижневартовская городская станция скорой помощи» (вх. №852-о от 13.05.2019) в отношении ИП Осипова Александра Сергеевича (197341, г. Санкт-Петербург, Фермерское шоссе, д. 32, кв. 223; ИНН: 471404178117 , ОГРНИП: 316784700269116), для включения сведений в Реестр.

Предоставленная информация соответствует требованиям, установленным в Порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062) (далее - Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков) и статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Предмет контракта: поставка медицинского оборудования.
Извещение о проведении электронного аукциона от 22.03.2019 №0187200001719000165.
Протокол проведения электронного аукциона от 15.04.2019 №28288.
Протокол подведения итогов электронного аукциона от 16.04.2019 №28296
Начальная (максимальная) цена контракта: 4 169 500,00 руб.
Срок выполнения работ: 40 календарных дней, с даты заключения контракта.

В ходе проведения внеплановой камеральной проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.04.2019 №28296 победителем был признан ИП Осипов Александр Сергеевич (далее – Победитель закупки).

Согласно части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Частями 2-7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлен следующий порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры:

2. В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

3. В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

4. В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или)

извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

5. В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

6. В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

7. В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

При этом, в соответствии с частью 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Согласно части 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, части 13 настоящей статьи протоколов, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов.

Частью 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Пунктом 29 аукционной документации установлено, что размер обеспечения исполнения контракта 10 % от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 416 950,00 руб.

С учетом вышеизложенного, 19.04.2019 Заказчик разместил на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта.

24.04.2019 Победитель закупки разместил на электронной площадке протокол разногласий, в котором просит уточнить реквизиты для перечисления обеспечения контракта и реквизиты Заказчика.

25.04.2019 Заказчик разместил повторно проект контракта с указанием в отдельном документе, запрошенные Победителем закупки реквизиты.

Регламентированная дата подписания контракта, установленная оператором площадки — 29.04.2019 (включительно).

В регламентированный срок Победитель закупки не разместил на электронной площадке подписанный проект контракта, а также обеспечение исполнения контракта либо протокол разногласий.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Учитывая вышеизложенное, Заказчиком был сформирован протокол признания Победителя закупки уклонившимся от заключения контракта от 30.04.2019.

В силу части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя закупки пояснил, что умысла уклоняться от подписания контракта не было, причиной по которой ИП Осипов Александр Сергеевич не смог в регламентированный срок подписать контракт является выход из строя всей оргтехники, находящейся в офисе по причине скачка напряжения, что подтверждается актом о техническом состоянии оборудования №10-032312 от 25.04.2019. Вместе с тем, с целью подписания проекта контракта Победителем закупки были приложены усилия для восстановления работоспособности сломавшейся техники, велись переговоры с представителями компании которая осуществляет производство/дистрибуцией необходимой к поставке продукции (что подтверждается сриншотами), обращался в банк для предоставления банковской гарантии, в связи с чем ему был направлен проект банковской гарантии № 325845 от 25.04.2019.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, приведенной им в постановлении от 24.06.2009 №11-П, в силу части 3 статьи 17 и части 3 статьи 55 Конституции РФ исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила её дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обусловливающих индивидуализацию при применении взыскания.

В качестве необходимого элемента общего понятия состава правонарушения выступает вина, наличие которой является во всех отраслях права предпосылкой возложения юридической ответственности, если иное прямо и недвусмысленное не установлено непосредственно самим законодателем.

Приведенные правовые позиции, исходя из публично-правового характера правоотношений между контролирующими государственными органами и субъектами предпринимательской деятельности, в полной мере применимы и к механизму привлечения к

юридической ответственности в виде включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков.

Следовательно, антимонопольный орган при рассмотрении вопроса о применении к субъекту меры публично – правовой ответственности, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта нарушения, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины соответствующих субъектов, в какой бы форме она ни проявлялась.

Вывод Комиссии:

Проанализировав представленные сторонами документы, Комиссия Управления пришла к выводу, что факт недобросовестного поведения ИП Осипова Александра Сергеевича не нашел подтверждения, действия Победителя закупки были направлены на заключение контракта.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь пунктом 12 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков, частями 2 и 7 статьи 104 Закона о контрактной системе,

решила:

Сведения, направленные от Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Нижневартовская городская станция скорой помощи» (вх. №852-о от 13.05.2019) в отношении ИП Осипова Александра Сергеевича (197341, г. Санкт-Петербург, Фермерское шоссе, д. 32, кв. 223; ИНН: 471404178117 , ОГРНИП: 316784700269116), не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Председатель Комиссии А.Г. Миронов

Члены Комиссии: А.Д. Капаклы

М.А. Аскеров

Примечание: Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации