ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

Администрация города Заозерного
Рыбинского района Красноярского края
ул. 40 лет Октября, 33, Рыбинский район, г. Заозерный, Красноярский край, 663960
ekonomzaoz@mail.ru; gorodzaz@mail.ru

ИП Басенцян А.О.
ул. 65 Лет Победы, д. 1, г. Уяр,
Красноярский край, 663920
azat_basentsyan@mail.ru

Извещение №0119300004123000043

ИКЗ:233244800472424480100100590014399244

Решение №024/04/104-3703/2023

20 декабря 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению обращений о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе: Председатель – Врио руководителя управления М.А. Дударева; члены Комиссии: начальник отдела Грицай М.А., главный специалист-эксперт Хорышев Е.О. (далее – Комиссия), рассмотрев обращение Администрации города Заозерного Рыбинского района Красноярского края (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – реестр) сведений в отношении ИП Басенцян А. О. (далее - ИП), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение Заказчика о включении сведений об ИП в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением ИП от заключения контракта (далее — обращение) по результатам проведения электронного аукциона «Благоустройство общественного пространства - северная часть Городского парка культуры (г. Заозерный, ул. Фабричная, 2а)» с извещением 0119300004123000043 (далее – Электронный аукцион).

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Красноярским УФАС России было принято решение о проведении внеплановой проверки факта уклонения общества от заключения контракта.

Красноярским УФАС России по адресам электронной почты, указанным в проекте контракта, размещенном в единой информационной системе (далее – ЕИС) было направлено уведомление о проведении внеплановой проверки, в которой содержалось требование о представлении необходимых документов и сведений для рассмотрения

обращения по существу, а также сообщалось о месте и времени заседания Комиссии по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках.

Кроме того, указанное уведомление в силу требований Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 было размещено в единой информационной системе в сфере закупок. Таким образом, лица, привлеченные к рассмотрению вышеуказанного обращения, считаются надлежащим образом уведомленными о его рассмотрении и о проведении внеплановой проверки.

На рассмотрении обращения по существу посредством систем видео-конференц-связи присутствовал представитель ИП.

На основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией Красноярского УФАС России Комиссией проведена внеплановая проверка, на предмет соблюдения заказчиком требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении вышеуказанной закупки.

Рассмотрев обращение заказчика и приложенные к нему материалы, иные материалы и сведения, представленные заказчиком, проведя внеплановую проверку, Комиссия по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках установила следующее.

На официальном сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, не ранее чем через 10 дней с момента размещения в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона или предоставления участником закупки обеспечения, если законом о контрактной системе не установлено иное, участники закупки, заявки которых не отозваны, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно информации, размещённой в ЕИС, протокол подведения итогов определения поставщика №ИЭА1 был размещён Заказчиком 05.12.2023. Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика, ИП было присвоено первое место.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее 2 рабочих дней, следующих за днём размещения в ЕИС протокола подведения итогов, заказчик размещает в ЕИС проект контракта.

Согласно информации, размещённой в ЕИС, 06.12.2023 Заказчиком был размещён и направлен в адрес ИП проект контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее 5 рабочих дней, следующих за днём размещения проекта контракта, участник закупки подписывает проект контракт усиленной электронной подписью или размещает в ЕИС протокол разногласий, или подписывает усиленной электронной подписью отказ от заключения контракта.

Установлено, что в срок, предусмотренный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, ИП не совершил вышеуказанных действий, ввиду чего 14.12.2023 был признан уклонившимся от заключения контракта.

Согласно письменным пояснениям ИП контракт не был подписан ИП по причине личной невнимательности, вместе с тем ИП представлены сведения, которые свидетельствуют о том, что ИП была получена независимая гарантия №9991-4R1/1415293 от 05.12.2023 для ее представления в качестве обеспечения исполнения контракта., что свидетельствует об отсутствии у ИП умысла на уклонения от заключения контракта.

Согласно подпункту «б» пункта 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021

№ 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, выявлено обстоятельство того, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Таким образом, учитывая совокупность вышеуказанных материалов, Комиссия установила, что участником закупки были совершены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя закупки.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Вместе с этим к моменту проведения заседания Комиссия не располагала бесспорными доказательствами, свидетельствующими об умышленном и намеренном уклонении участника закупки от заключения контракта по результатам электронного аукциона.

Вышеуказанные обстоятельства исключают признаки недобросовестности в действиях участника закупки, а также исключают признаки наличия умысла в действиях, связанных с уклонением от подписания контракта.

Относительно ходатайства ИП о выдаче заказчику предписания о заключении контракта с ИП, Комиссия отмечает следующее.

Из пункта 13а Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078, следует, что при рассмотрении обращения контрольный орган проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта.

Согласно пункту 13б Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078, по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок,

указанных в пункте 13а, контрольный орган правомочен (при необходимости) выдать предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, в том числе тот факт, что Комиссией было не установлено, что Заказчиком были нарушены требования статьи 51 Закона о контрактной системе, а также, что контракт направлен Заказчиком второму участнику закупки, вышеуказанное ходатайство удовлетворению не подлежит.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия решила отказать Заказчику во включении сведений в отношении ИП Басенцян А.О. в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии М.А. Дударева

Члены Комиссии М.А. Грицай

Е.О. Хорышев

Исп. Хорышев Егор Олегович
тел.(391) 211-01-44

2023-22819