ФГБУ «Рослесинфорг» 109316, г. Москва, пр-т Волгоградский, д. 45, стр. 1 ООО «ТЕХНОКОМ» 127322, г. Москва, ул. Яблочкова, д. 43В, пом. 3 ФАС России 125993, г. Москва, Садовая Кудринская 11, Д-242, ГСП-3 ЗАКЛЮЧЕНИЕ по делу № 077/10/5-15037/2024 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков 08.11.2024 г. Москва Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе: рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ТЕХНОКОМ» (далее — Победитель, Исполнитель) от заключения договора с ФБГУ «Рослесинфорг» (далее — Заказчик), поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 2024-53547 2 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение), посредством видеоконференцсвязи УСТАНОВИЛА: В Московское УФАС России поступило обращение ФБГУ «Рослесинфорг» о проведении проверки по факту уклонения ООО «ТЕХНОКОМ» от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку навигаторов и радиостанций для нужд Башкирского филиала ФГБУ «Рослесинфорг» (реестровый №32414083614) (далее — Запрос). Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В ч. 2 ст. ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. В соответствии с протоколом подведения итогов от 24.10.2024 победителем Закупки признано ООО «ТЕХНОКОМ». Согласно п. 26.1 Положения о закупках Заказчика (далее — Положение) договор заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в закупке, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается договор, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Положением извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в закупке, документация о такой закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, а в случае, 2024-53547 3

предусмотренном п. 8.6 Положения, цену каждой единицы товара, работы, услуги, указанную в документации о такой закупке или в извещении о запросе котировок в электронной форме. Также согласно п. 26.2 Положения договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии, ее членов, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии, ее членов, оператора электронной площадки. 25.10.2024 Заказчиком размещен проект договора. Крайний срок для подписания проекта договора установлен 30.10.2024. В регламентированные Положением сроки Победителем не размещен подписанный проект договора. В соответствии с п. 26.4 Положения Победитель закупки, единственный участник закупки в соответствии с п. 2 п. 63.1 Положения считается уклонившимися от заключения договора при наступлении любого из следующих событий: 1) предоставление участником закупки письменного отказа от заключения договора; 2) непредоставление участником закупки в указанные в извещении и (или) документации сроки подписанного со своей стороны проекта договора; 3) непредоставление обеспечения исполнения договора в размере и порядке, установленными извещением об осуществлении закупки и документацией о закупке (при наличии таких требований); 4) неисполнение требований, установленных в рамках применения антидемпинговых мер в соответствии с разделом 23 Положения. 31.10.2024 Заказчиком размещен в единой информационной системе Протокол признания участника уклонившимся от заключения договора, ввиду того, что Победителем в регламентированные сроки не подписан проект договора. На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что в регламентированный Положением срок не подписан проект договора ввиду нахождения генерального директора Общества в командировке, что подтверждается приказом о направлении в командировку и командировочным удостоверением. Также представитель Победителя на заседании Комиссии Управления пояснил, что Общество на момент участия в закупке обладало необходимыми материальнотехническими ресурсами для исполнения договора, а именно, часть необходимого товара была закуплена и поставлена 28.10.2024, что подтверждается приложенным универсальным передаточным документом №146 от 28.10.2024. Остальная часть – находится на складе Общества, что подтверждается оборотно-сальдовой 2024-53547 4 ведомостью. Комиссия Управления отмечает, что протокол признания участника уклонившимся от заключения договора составлен Заказчиком 31.10.2024, то есть до истечения срока заключения договора, установленного п. 15 ст. 3.2 Закона о закупках. Согласно п. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что несмотря на специальный порядок заключения договора, установленный положением о закупке, заказчик не вправе принимать решение о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора до истечения срока заключения договора, установленного п. 15 ст. 3.2 Закона о закупках. Данный вывод подтверждается судебной практикой, в том числе решением Арбитражного суда г. Москвы по делу №А40-101000/23 от 05.12.2023. Указанные выше нормы были установлены в Положении о закупке и

противоречат Закону о закупках, поскольку согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 упомянутой нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Следовательно, Положение о закупках товаров, работ, услуг в рамках Закона о закупках не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность заказчиков. Таким образом, Положение о закупке не может противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников. По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения договора. Таким образом, в рассматриваемом случае включение сведений в отношении ООО «ТЕХНОКОМ» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от 2024-53547 5 заключения договора. Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ТЕХНОКОМ» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, не подтверждены. Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия Управления ЗАКЛЮЧИЛА: Не рекомендовать включение сведений об ООО «ТЕХНОКОМ» (ИНН:2463078801) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.