ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
по Саратовской области

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-96-42
Факс: (845-2) 27-93-14
E-mail: to64@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е РНП - № 64-4
об отказе включить информацию о недобросовестном поставщике в реестр недобросовестных поставщиков

13 января 2020 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Кошманов П.Э. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Лазарев И.И. - начальник отдела контроля закупок, член Комиссии;
Парахина Д.В. - специалист - эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
в присутствии:
Боковой С.Н. - представителя Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта Администрации муниципального образования (доверенность исх. №01-40/3 от 13.01.2020);
Коршунова А.В. - представителя ООО «МАФ и Архитектура» (доверенность исх. № 1 от 09.01.2020),

рассмотрев информацию, представленную Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» о включении ООО «МАФ и Архитектура» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукцина № 0160300002719000072 «Выполнение работ по благоустройству общественных территорий муниципального образования «Город Саратов» - проспекта им. Кирова С.М. (установка малых архитектурных форм)».

УСТАНОВИЛА:

30.12.2019 Комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта Администрации муниципального образования «город Саратов» (далее – Заказчик) представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) информацию в отношении ООО «МАФ и Архитектура» для включения в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0160300002719000072 «Выполнение

работ по благоустройству общественных территорий муниципального образования «Город Саратов» - проспекта им. Кирова С.М. (установка малых архитектурных форм)» (далее – Информация).

Изучив представленную информацию и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении информации о внесении в реестр недобросовестных поставщиков и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

05.12.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок и на сайте электронной площадки были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0160300002719000072 «Выполнение работ по благоустройству общественных территорий муниципального образования «Город Саратов» - проспекта им. Кирова С.М. (установка малых архитектурных форм)» (далее – Аукцион) и Документация об Аукционе.

Заказчиком данного электронного аукциона является Комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 497 563,60 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.12.2019 № 0160300002719000072-3 победителем электронного аукциона признано ООО «МАФ и Архитектура».

Согласно ч.1 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с ч.2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

20.12.2019 Заказчик, в установленные Законом о контрактной системе сроки, разместил в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять

процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В регламентированный срок 25.12.2019 ООО «МАФ и Архитектура» не подписало и не разместило проект контракта, а также документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

26.12.2019 Заказчик разместил протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 26.12.2019 № ППУ1.

Присутствующий на рассмотрении Информации представитель Общества пояснил, что ООО «МАФ и Архитектура» не подписало Контракт в установленный срок в связи с отклонением банком платежа, внесенного для обеспечения исполнения Контракта, что подтверждается скриншотом запроса в «АО «Тинькофф банк» от 26.12.2019 и скриншотом сайта «Счета и платежи» от 10.01.2020.

Также представитель Общества пояснил, что ООО «МАФ и Архитектура» было готово и хотело подписать Контракт и приступило к его исполнению, а именно Общество изготовило форму для чугуна и имело в наличии товар, предусмотренный Контрактом, что подтверждается договором поставки (исх. №2 от 16.12.2019), товарными накладными (исх. № 98 от 19.12.2019; исх. № ВН1690210 от 23.12.2019; исх. № 99 от 26.12.2019;), счетом-фактуры (исх. № 228 от 20.12.2019).

Кроме того, из пояснений Общества следует, что ООО «МАФ и Архитектура» связывалось с Заказчиком с целью продления сроков подписания Контракта, что подтверждается письмом (исх. № 12/25 от 25.12.2019), скриншотом письма Заказчику от 25.12.2019.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Санкция, вменяемая антимонопольным органом, влечет для участника торгов значительные неблагоприятные последствия, в том числе экономического характера, поскольку в будущем может ограничить права такого участника на участие в торгах по размещению государственных и муниципальных заказов.

Такая мера ответственности, как включение в реестр недобросовестных поставщиков, в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку ООО «МАФ и Архитектура» не имело цели уклониться от заключения контракта.

Аналогичная позиция изложена Президиумом Верховного суда Российской Федерации в обзоре судебной практике от 28 июня 2017 года.

Комиссия, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, пунктом 12 постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков»,

РЕШИЛА:

Информацию, представленную Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» в отношении ООО «МАФ и Архитектура» в связи с уклонением от заключения контракта в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: _____ (подпись) П.Э. Кошманов

Члены Комиссии: _____ (подпись) И.И. Лазарев

_____ (подпись) Д.В. Парахина