КОПИЯ ВЕРНА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел.(495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

19.05.2017 № ИШ/24366/17-2

На №_____от_____

1. ГУП «Московский метрополитен»
129110, Москва, пр-кт Мира, д. 41, стр. 2

2. ООО «МРС»
125190, Москва, пр-кт Ленинградский, д. 80, к. Б, оф. 112

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по делу № 2-19-1916/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

02.03.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

И.О. Шандиевой - заместителя руководителя Московского УФАС России, председателя Комиссии,

членов Комиссии:

Д.Ю. Малахова - специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля торгов,

К.В. Байир - специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля торгов,

в присутствии представителей:

ООО «МРС» Михайлова А.И. (по доверенности от 27.03.2017 №б/н), Яицкого С.С. (по доверенности от 27.03.2017 №б/н),

ГУП «Московский метрополитен» Скляровой А.И. (по доверенности от 29.09.2016 №С-03-09/66),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения

425384

ООО «МРС» от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на проектирование «Реконструкция системы внутреннего электроосвещения административных зданий Управления ГУП «Московский метрополитен» (реестровый № 31604578423) (далее - Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

16.02.2017 в Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Московский метрополитен» (вх. № 7027) о проведении проверки факта уклонения ООО «МРС» от заключения договора на проектирование «Реконструкция системы внутреннего электроосвещения административных зданий Управления ГУП «Московский метрополитен» (реестровый № 31604578423).

Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного Знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее — Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) 12.10.2016.

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен проведении запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на проектирование «Реконструкция системы внутреннего электроосвещения административных зданий Управления ГУП «Московский метрополитен» (реестровый № 31604578423).

Согласно представленным материалам и информации в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) 26.12.2016

размещена Закупочная документация. Подведение итогов — 25.01.2017. Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 938 215,29 руб. с НДС.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок от 25.01.2017 № 4156518, 31604578423/1 победителем закупки признано ООО «МРС». Ценовое предложение Заявителя составило 2 100 000,00 руб. (с НДС).

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 3.14.2 Закупочной документации Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола передает победителю запроса котировок проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем запроса котировок в проект договора, прилагаемый к документации о закупке.

В соответствии с пунктом 3.14.4 Закупочной документации победитель закупки в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня направления ему проекта договора направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Победителя, а также одновременно:

- подписанный электронной подписью указанного лица документ, подтверждающий обладание им правом на заключение договора от имени Победителя закупки;

- документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора (банковская гарантия, платежное поручение).

Либо в случае наличия замечаний, Победитель закупки в течение 2 (двух) рабочих дней формируют Протокол разногласий к проекту договора.

Победитель закупки, в случае наличия разногласий к проекту договора, направленному в соответствии с положениями настоящего раздела, направляет Протокол разногласий к проекту договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Победителя закупки, оператору электронной площадки. При этом Победитель закупки указывает в Протоколе разногласий положения проекта договора, не соответствующие извещению о проведении закупки, документации и заявке на участие, с указанием соответствующих положений данных документов. В течение одного часа с момента получения разногласий оператор электронной площадки направляет Протокол разногласий Организатору закупок.

В случае выявления в Протоколе разногласий требований об изменении условий договора, установленных в документации о закупке и непредусмотренных заявкой Победителя закупки, Победитель закупки может быть признан уклоняющимся от заключения договора.

Организатор закупок в течение двух рабочих дней со дня получения от оператора электронной площадки Протокола разногласий к проекту договора, рассматривает данные разногласия и без подписи заказчика либо направляет доработанный проект договора оператору электронной площадки, либо повторно направляет оператору электронной площадки проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа полностью или частично учесть разногласия Победителя закупки либо признает Победителя закупки уклоняющимся от заключения договора.

В течение одного часа с момента получения оператор ЭТП направляет документы без электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, Победителю закупки.

Заказчиком в пункте 28 Информационной карты установлено требование об обеспечении исполнения договора. Размер и валюта обеспечения: 5 % от начальной (максимальной) цены договора.

Вид обеспечения:

– банковская гарантия, оформленная в соответствии с п.3.15 раздела 1 настоящей документации;

– денежные средства, вносимые на счет заказчика по реквизитам, указанным в проекте договора.

Согласно пункту 3.14.6 Закупочной документации в случае если участник закупки, с которым заключается договор, в срок, предусмотренный документацией, не представил Заказчику подписанный договор на условиях документации о закупках, а также иные документы, если Заказчиком было установлено требование об их предоставлении до момента заключения договора, обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, либо предоставил договор и/или документы не соответствующие требованиям документации о закупке или условиям заявки, поданной участником (а равно содержащие недостоверные сведения), такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, Заказчиком в Закупочной документации установлен порядок заключения договора с победителем Закупки.

Согласно информации, представленной в ЕИС, 25.01.2017 Заказчиком подписан прокол рассмотрения и оценки заявок согласно которому, победителем Закупки признано ООО «МРС».

30.01.2017 Заказчиком, посредством электронной торговой площадки, в срок, установленный Заказчиком в пункте 3.14.2 Закупочной документации, в адрес ООО «МРС» был направлен проект договора.

Таким образом, в соответствии с пунктом 3.14.4 Закупочной документации, ООО «МРС» должно было направить в адрес Заказчика подписанный со своей стороны проект договора с приложением требуемых Заказчиком документов в срок до 06.02.2017.

Согласно пояснениям Заказчика, 06.02.2017 ООО «МРС» подписало проект договора с приложением протокола разногласий в нарушение срока, установленного пунктом 3.14.4 Закупочной документации. Кроме того, протокол разногласий содержал сведения об изменении условий договора, установленных Закупочной документацией и непредусмотренных заявкой ООО «МРС». На основании изложенных обстоятельств, Заказчик в соответствии с пунктом 3.14.4 признал ООО «МРС» уклонившимся от заключения договора. Также Заказчик отметил, что Общество одновременно подписало проект договора и протокол разногласий.

Согласно пояснениям ООО «МРС», представленным в ходе заседания, в Закупочной документации не установлено с какой даты необходимо отсчитывать 2 рабочих дня для направления протокола разногласий: «в случае наличия замечаний, Победитель закупки в течение 2 (двух) рабочих дней формируют Протокол разногласий к проекту договора». Кроме того, ООО «МРС» отметило, что имело все необходимые ресурсы для подписания договора (платежное поручение получено Обществом 30.01.2017 №88). Также, в ходе устных пояснений, Общество отметило, что подписание протокола разногласий невозможно отдельно от подписания договора.

Комиссия, рассмотрев представленные в ходе заседания документы и сведения установила следующее.

Заказчиком в пункте 3.14.4 Закупочной документации установлено, что в случае

наличия замечаний, Победитель закупки в течение 2 (двух) рабочих дней формируют Протокол разногласий к проекту договора. Вместе с тем, Заказчиком не установлено с какой даты необходимо отсчитывать два рабочих дня.

Согласно требованиям пункта 3.14.4 Закупочной документации организатор закупок в течение двух рабочих дней со дня получения от оператора электронной площадки Протокола разногласий к проекту договора, рассматривает данные разногласия и без подписи заказчика либо направляет доработанный проект договора оператору электронной площадки, либо повторно направляет оператору электронной площадки проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа полностью или частично учесть разногласия Победителя закупки либо признает Победителя закупки уклоняющимся от заключения договора.

Таким образом, Заказчиком предусмотрена возможность направления договора, но вместе с тем, без каких-либо пояснений, Заказчиком предусмотрена возможно признать участника, с которым заключается договор, уклонившимся от заключения договора, что в свою очередь является ущемлением прав «слабой стороны», субъективным подходом.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Руководствуясь представленными материалами по делу, а также принимая во внимание отсутствия корректного срока направления протокола разногласий в Закупочной документации, а также возможности признания лица уклонившимся без предоставления каких-либо пояснений участнику, с которым принято решение заключить договор, Комиссия установила, что основания для включения сведений о ООО «МРС» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Рекомендовать не включать сведения о ООО «МРС» (адрес: ООО «МРС» 125190,

Москва, пр-кт Ленинградский, д. 80, корп. Б, ком. 19Г1; ИНН:7743918820) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закон о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель Комиссии: И.О. Шандиева

Члены Комиссии: Д.Ю. Малахов

К.В. Байир

Московское УФАС России
КОПИЯ ВЕРНА
Дата "19" 05 2017 20 г.
на 7 листах
подпись
специалист

Исп. Байир К.В.