ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Алтайскому краю

ул. Пролетарская, 65, г. Барнаул, 656068,
тел. (3852) 24-54-47; факс (3852) 24-68-81
e-mail: to22@fas.gov.ru

25.09.17 № 3878/8

На № _____ от _____

ФГБУ «Управление
«Алтаймелиоводхоз»
Комсомольский пр., 120, г. Барнаул,
656038

ООО «Насосгидромаш»
С. Ковалевской ул., 3, оф. 424, г.
Екатеринбург, 620049

РЕШЕНИЕ
По делу № РНП-22-55 (55-Р/17)
о нарушении законодательства в сфере контрактной системы

«25» сентября 2017 г. **г. Барнаул**

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя:

Кочеткова А.В. - заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

Кутняшенко Е. В. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Пахомовой Н. С. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

с участием представителей:

от заказчика ФГБУ «Управление «Алтаймелиоводхоз» – Полякова Л. В.;

от ООО «Насосгидромаш» - Таруараева Э. В.,

рассмотрев обращение заказчика - ФГБУ «Управление «Алтаймелиоводхоз» о включении сведений о недобросовестном поставщике в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения ООО «Насосгидромаш» от заключения контракта по результатам закупки № 0317100020217000030 «Поставка насосного агрегата для нужд ФГБУ "Управление "Алтаймелиоводхоз», согласно Федеральному Закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Алтайскому краю поступило обращение заказчика о включении сведений о недобросовестном поставщике в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения ООО «Насосгидромаш» от заключения контракта по результатам закупки № 0317100020217000030 «Поставка насосного агрегата для нужд ФГБУ "Управление "Алтаймелиоводхоз».

07.08.2017г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона 0317100020217000030 «Поставка насосного агрегата для нужд ФГБУ "Управление "Алтаймелиоводхоз». Начальная (максимальная) цена контракта составила 450 000 рублей.

На участие в аукционе было подано 3 заявки, все из которых были признаны соответствующими требованиям документации об аукционе.

ВЕРНО
Главный специалист-эксперт
Алтайского краевого УФАС России
Кутняшенко Е.В.
26.09.2017 г.

086489

18.08.2017г состоялось проведение электронного аукциона. Ценовые предложения были поданы от 2 участников закупки. Минимальное предложение о цене контракта было подано участником № 2 в протоколе и составило 370 000 руб. (снижение составило 17.78 % от начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 21.08.2017г. заявка ООО «Насосгидромаш» (№2) была признана соответствующей требованиям документации

22.08.2017г. заказчиком в адрес общества направлен проект контракта для подписания.

28.08.2017г. участник закупки не подписал контракт в регламентированный срок.

29.08.2017г. заказчик опубликовал протокол отказа от заключения контракта в связи с признанием ООО «Насосгидромаш» уклонившимся от заключения контракта на основании п. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе.

11.09.2017г. контракт заключен со вторым участником закупки.

На основании изложенного Заказчик просит включить сведения об обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

Представитель ООО «Насосгидромаш» пояснил, что в установленный Законом срок подписать контракт не представлялось возможным, ввиду технической неисправности оборудования. В соответствии с требованиями ч. 16 ст. 70 Закона о контрактной системе просит продлить подписание контракта.

Выслушав объяснения представителей, участвующих в деле, исследовав материалы дела, а также в результате проведения внеплановой проверки Комиссия УФАС по Алтайскому краю пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе установлено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В силу ч. 10 ст. 104 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации постановлением от 25.11.2013 № 1062 утвердило Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Правила).

В силу пункта 11 Правил уполномоченный орган осуществляет проверку предоставленных информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Размещение сведений об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт уклонения участника размещения заказа от заключения контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника размещения заказа отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта или уклонение от его исполнения.

По смыслу ст. 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках

ВЕРНО
главный специалист-эксперт
Алтайского краевого УФАС России
Кутняшенко Е.В.
«26» 09 2017 г.

процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа).

С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Ни Закон о контрактной системе, ни Правила не содержат безусловной обязанности контролирующего органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Как следует из материалов дела, причиной незаключения контракта в установленный срок явилось неподписание контракта в установленный срок. Причиной неподписания контракта в установленный срок явилась поломка оборудования, что подтверждается актом проверки работоспособности локальной сети и листом диагностики от 29.08.2017г.

Кроме того, представителем Общества представлены письменные объяснения, ответственного лица за заключение контракта, из содержания которых следует, что компьютерное оборудование было неисправно.

Так же представителем общества представлено обеспечение исполнения контракта.

Таким образом, в материалах дела отсутствуют бесспорные доказательства, подтверждающие умышленное уклонение общества от заключения контракта в связи с чем Комиссия УФАС по Алтайскому краю считает, что сведения об ООО «Насосгидромаш» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия, руководствуясь статье 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «Насосгидромаш».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии _____ А. В. Кочетков

Члены комиссии: _____ Е. В. Кутняшенко

_____ Н. С. Пахомова

ВЕРНО
Главный специалист-эксперт
Алтайского краевого УФАС России
Кутняшенко Е.В.
«26» 09 2017 г.