ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю
Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. +7(499)7552323(082-113)
e-mail: to82@fas.gov.ru

05.03.2020 №082/06/104-488/2020-РНП

Заявитель:
Муниципальное казенное учреждение "Централизованное управление"
298213, Республика Крым, Ленинский район, пгт. Ленино, ул. Дзержинского, дом 6
mku-cu@rambler.ru

Ответчик:
ИП Фартуков Сергей Юрьевич
350016, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Зиповская, 45, оф. 234
fartukov07@bk.ru

Решение
по делу №082/06/104-488/2020-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

05.03.2020 г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крымского УФАС России Р.С. Айвазян,

членов Комиссии:

специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России Т.А. Кочетова,

специалист 1-го разряда отдела контроля закупок Крымского УФАС России К.А. Брожина,

при участии представителей интересов:

Заявитель – Муниципальное казенное учреждение "Централизованное управление" (далее – Заявитель, Заказчик) – не явился;

Ответчик – ИП Фартуков Сергей Юрьевич (далее – Победитель, Ответчик) – Гогинян Г.Г. (по доверенности);

рассмотрев обращение Заявителя (вх.1198 от 27.02.2020) о включении информации об ИП Фартукове Сергее Юрьевиче (ИНН: 071609111240, адрес: 350016, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Зиповская, 45, оф. 234) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по причине: Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт

тротуаров ул. Дзержинского, пер. Почтовый в пгт. Ленино, Ленинского района, Республики Крым» (извещение №0875300067019000003) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заявителя о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ИП Фартукове Сергее Юрьевиче, в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам Аукциона.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Ответчиком, Комиссия установила следующее.

Между Заявителем и ИП Фартуковым Сергеем Юрьевичем 08.11.2019 заключен Контракт №0875300067019000003 с ценой 2 683 496,52 руб. (далее – Контракт). Контракт размещен в единой информационной системе: 14.11.2019, номер реестровой записи: 3911101422019000004.

Согласно пункту 1.1. Контракта Подрядчик обязуется выполнить капитальный ремонт тротуаров ул. Дзержинского, пер. Почтовый в пгт. Ленино, Ленинского района, Республики Крым в соответствии с локальными сметными расчетами и Техническим заданием, а Заказчик берет на себя обязательство принять работы и оплатить их в соответствии с условиями настоящего муниципального контракта (далее – Контракт).

Согласно пункту 4.1. Контракта 4.1. Работы, предусмотренные Контрактом, выполняются в соответствии с Графиком производства работ (по форме согласно Приложению № 3 к Контракту), согласованным Сторонами в порядке, предусмотренном Контрактом.

- начало работ – с момента заключения Контракта,
- окончание работ – до 25 декабря 2019 года.

Заказчик предоставил материалы и пояснения следующего содержания:

«20.01.2020 года заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с тем, что обязательства подрядчика по контракту исполнены не были, а именно: на дату окончания работ, предусмотренную контрактом, работы были не закончены, график выполнения работ не соблюден. Как следствие не был предоставлен полный пакет документов, подтверждающих готовность результата Работ к сдаче, указанных в разделе 7 контракта без которых невозможна приемка, в соответствии с условиями контракта. Выполнение работ по контракту Подрядчиком остановлено без уведомления и согласования с заказчиком. От предложения расторгнуть контракт по соглашению сторон подрядчик отказался».

Представитель Ответчика на заседание Комиссии предоставил материалы и пояснения следующего содержания:

«Согласно пункту 6.2.7. Контракта Поставщик обязан немедленно известить Заказчика и до получения от него указаний приостановить работы при обнаружении:

- возможных неблагоприятных для Заказчика последствий выполнения его указаний о способе выполнения работ;

- иных, не зависящих от Подрядчика обстоятельств, угрожающих качеству результатов выполняемой работы, либо создающих невозможность ее завершения в срок.

Согласно статье 716 Гражданского кодекса: «Подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении:

непригодности или недоброкачественности предоставленных заказчиком материала, оборудования, технической документации или переданной для переработки (обработки) вещи;

возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы;

иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок.

Подрядчик, не предупредивший заказчика об обстоятельствах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, либо продолживший работу, не дожидаясь истечения указанного в договоре срока, а при его отсутствии разумного срока для ответа на предупреждение или несмотря на своевременное указание заказчика о прекращении работы, не вправе при предъявлении к нему или им к заказчику соответствующих требований ссылаться на указанные обстоятельства.

Если заказчик, несмотря на своевременное и обоснованное предупреждение со стороны подрядчика об обстоятельствах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в разумный срок не заменит непригодные или недоброкачественные материал, оборудование, техническую документацию или переданную для переработки (обработки) вещь, не изменит указаний о способе выполнения работы или не примет других необходимых мер для устранения обстоятельств, грозящих ее годности, подрядчик вправе отказаться от исполнения договора подряда и потребовать возмещения причиненных его прекращением убытков».

Так, индивидуальный предприниматель Фартуков Сергей Юрьевич в письме от 28.11.2019 уведомил Заказчика, что по переулку Почтовому находились 7 деревьев, 2 пня и одна клумба (фото были приложены), которые мешают укладки тротуара размером, указанным в Техническом задании.

09.12.2019 Заказчиком в адрес индивидуального предпринимателя был направлен ответ, в письме Заказчик согласовал изменение в меньшую сторону ширину тротуара в виду невозможности удаления деревьев. Что в последующем было отраженно в Актах выполненных работ.

В период ожидания согласия со стороны Заказчика, работы по Контракту были приостановлены, в связи с данными обстоятельствами были смещены сроки

проведения работ.

Также 28.11.2019 в адрес Заказчика, было направленно письмо уведомляющее, что в период с 21.11.2019 по 22.11.2019 пгт. Ленино было зафиксировано усиление ветра, данные погодные условия мешали проведению работ.

В адрес Заказчика, 04.12.2019 было направленно письмо, что с 30.11.2019 по 01.12.2019 включительно не представлялось возможным проводить работы в связи с ухудшением погодных условий, а именно затяжных дождей.

Согласно статье 718 Гражданского кодекса: «Заказчик обязан в случаях, в объеме и в порядке, предусмотренных договором подряда, оказывать подрядчику содействие в выполнении работы.

При неисполнении заказчиком этой обязанности подрядчик вправе требовать возмещения причиненных убытков, включая дополнительные издержки, вызванные простоем, либо перенесения сроков исполнения работы, либо увеличения указанной в договоре цены работы.

В случаях, когда исполнение работы по договору подряда стало невозможным вследствие действий или упущений заказчика, подрядчик сохраняет право на уплату ему указанной в договоре цены с учетом выполненной части работы».

Хочется отметить, что в адрес Заказчика было направленно письмо от 04.12.2019, которое уведомляло о проведении работ по заливке тротуарной дорожки и необходимостью поднять люк, так как люк мог быть залит раствором (фото прилагались к письму). Со стороны Заказчика ответ на данное уведомление не поступил, и в связи с затягиванием сроков исполнения Контракта было принято решение поднять люк, данные работы не включены в Техническое задание, однако исполнены предпринимателем.

Также 04.12.2019 Заказчик был уведомлен, что в переулке Почтовом по направлению проведения работ были обнаружены корневые системы деревьев, которые мешали дальнейшему проведению работ. Корневые системы были убраны – обрезаны (фото прилагались), данные работы не были учеты в сметной документации.

Большая часть дополнительных работ, произведенных со стороны Поставщика, была проигнорирована Заказчиком.

23.12.2019 были направлены Акт о приемке выполненных работ – форма КС-2, а также КС-3 как основание для оплаты по факту выпиленных работ. Однако ответа со стороны Заказчика не был получен.

В связи с данными обстоятельствами ИП было принято решение расторгнуть Контракт, после чего было получено расторжение со стороны Заказчика».

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком 20.01.2020 принято решение об одностороннем отказе Заказчика от исполнения Контракта.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям,

предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 10.3. Контракта расторжение настоящего контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанного подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от 20.01.2020 размещено в ЕИС 22.01.2020 в разделе «Дополнительная информация о контрактах», направлено Ответчику 21.01.2020. Согласно пояснениям Заказчика, подтверждение вручения решения Ответчику получено им 13.02.2020.

Решение об одностороннем отказе вступило в законную силу 25.02.2020.

Из представленных материалов и пояснений следует, что в ходе проведения работ Подрядчиком были обнаружены:

1. канализационный люк, который не указан в ТЗ и ЛСР (письмо Заказчику от 04.12.2019).

2. не учтенные в ТЗ деревья в количестве 7 шт., 2 пня и одна клумба, которые мешали укладке тротуара по указанным размерам в ТЗ, о чем Заказчику было сообщено 28.11.2019 г. Дальнейшее проведение работ согласовано Заказчиком 09.12.2019 (исх.64/02-23 от 09.12.2020).

3. ограждение, которое в ТЗ не было указано и мешало укладке тротуарной плитки, о чем Заказчику было сообщено 06.12.2019.

4. корневые системы деревьев, которые мешали дальнейшему проведению работ, о чем Заказчику сообщено 04.12.2019.

В связи с чем Подрядчиком были проведены согласования с Заказчиком и дополнительные работы, что отразилось на общих сроках исполнения Контракта.

23.12.2019 Подрядчиком были направлены Заказчику Акты о приемке выполненных работ – форма КС-2, а также КС-3 как основание для оплаты по факту выполненных работ.

17.01.2020 Заказчик письмом исх.№05/01-23 от 17.01.2020 предложил расторгнуть Контракт по соглашению сторон, на что Подрядчик ответил отказом.

На заседании Комиссии установлено, что Подрядчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта и направлено 05.02.2020 Заказчику Почтой России. Получено Заказчиком 11.02.2020. Однако в представленном представителем Подрядчика решении о расторжении Контракта отсутствует подпись, данные об электронной цифровой подписи решения у Комиссии отсутствуют.

На основании представленных материалов и пояснений сторон, Комиссия Крымского УФАС России пришла к выводу о том, что признаки недобросовестного поведения в действиях Ответчика не усматриваются . Ответчиком предпринимались меры, направленные на исполнение Контракта.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой институт защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

По мнению Комиссии, при рассмотрении вопроса о включении или не включении информации в отношении соответствующего лица в реестр недобросовестных поставщиков, недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение лицом условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь положениями статей 95, 104 Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать Заявителю во включении информации об Ответчике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии Р.С. Айвазян



Т.А. Кочетова

К.А. Брожина