ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

26.04.2024 № НК/6619/24

На № _____ от _____

Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Заветинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее — Заказчик)
ул. Лесная, зд. 7, с. Заветное, Заветинский район, Ростовская область, 347430

Индивидуальный предприниматель Лондарь Сергей Николаевич (далее — Предприниматель, Победитель)
ул. Молодёжная 30/1, х. Сиротский, Дубовский район, Ростовская область, 347414

АО «Сбербанк-АСТ» (далее — оператор)
ko@sberbank-ast.ru; info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ по делу №061/10/104-1254/2024
о рассмотрении обращения о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

22.04.2024 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: Н.А. Кожемяко,
Члены Комиссии: С.А. Вишнякова,
В.А. Мардаровская,

рассмотрев обращение Заказчика о включении сведений в отношении Победителя в реестр недобросовестных поставщиков (далее – реестр) в режиме видеоконференц-связи (далее – ВКС), при участии представителя Предпринимателя — Завальневой Е.И. (доверенность от 16.04.2024), в отсутствие представителя Заказчика, уведомленного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Заказчик, в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), направил обращение о включении сведений в реестр в отношении ИП Лондарь С.Н. ввиду его уклонения от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0358200046924000047 «На выполнение работ по текущему ремонту» (далее – аукцион).

В соответствии с ч.2 ст.104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается

информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Комиссия Ростовского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта установила следующее.

Извещение об осуществлении закупки размещено Заказчиком 25.03.2024, согласно которому:

- начальная (максимальная) цена контракта составила 400 000,00 руб.;

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 02.04.2024 12:00 (МСК).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 03.04.2024, Победителем аукциона признан участник закупки идентификационным № 156 (ИП Лондарь С.Н.), с ценовым предложением 400 000,00 руб.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае, если настоящим 2024-5016 Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) (ч.3 ст.37 Закона).

Согласно ч. 1 ст. 51 Закона по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

Исходя из ч. 3 ст. 51 Закона, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч.2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст. 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с

настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с п. 1 ч. 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные п. 2 ч. 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 51 Закона, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

Согласно ч. 5 ст. 51 Закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с п.2 или 3 ч.4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п.1 ч.3 настоящей статьи.

Частью 6 ст. 51 Закона установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч.10 ст.104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

На основании п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона, Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В соответствии с ч. 8.1 ст. 96 Закона участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Следовательно, контракт заключается только после предоставления Победителем информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) на сумму не менее 400 000,00 рублей.

Согласно ч. 5 ст. 96 Закона в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В установленный Законом срок, 05.04.2024 Заказчик разместил проект контракта в единой информационной системе и направил его Победителю.

Предприниматель подписал проект контракта 10.04.2024, приложив в качестве информации подтверждающей добросовестность участника закупки сведения о ранее исполненных контрактах без применения к нему неустоек (штрафов, пеней): №2611000271723000023 от 21.03.2023, №3611000360821000006 от 31.08.2021.

15.04.2024 Заказчик признал Победителя уклонившимся от заключения контракта, разместив в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта. Основание признания Победителя уклонившимся от заключения контракта: «Невыполнение участником закупки требований ч. 5 ст. 37 Закона (непредоставление информации, подтверждающей добросовестность согласно ч. 3 ст. 37 Закона. К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, поставщик предоставил два исполненных контракта. На основании вышеизложенного, заказчиком принято решение о признании участника уклонившимся от заключения контракта».

В ходе заседания Комиссии представитель Победителя пояснил, что Предприниматель не имел намерений уклоняться от заключения контракта. Однако, в связи с техническим сбоем площадки АО «Сбербанк-АСТ» отсутствовала возможность подгрузить реестровые номера исполненных контрактов для подтверждения добросовестности участника закупки. Вместе с тем, обнаружив указанное обстоятельство, предприниматель известил об этом Заказчика (письмо исх. № 3 от 15.04.2024), а также приложил сведения о трех ранее исполненных контрактах. Победитель предоставил обеспечение исполнения контракта в размере 20 000,00 руб (5 % от цены контракта), что подтверждается платежным поручением №2 от 15.04.2024. Более того, представитель Победителя указал, что ИП Лондарь С.Н. имеет все необходимые ресурсы для исполнения

контракта.

Включение участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков возможно только при наличии в действиях такого поставщика (подрядчика, исполнителя) недобросовестного поведения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от заключения лицом контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), установлен порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее - Порядок).

В соответствии с п.п. «б» п. 14 Порядка, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящего Порядка, выявлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Учитывая, что в срок до признания ИП Лондарь С.Н. уклонившимся от заключения контракта, им предприняты действия, свидетельствующие о намерении заключить контракт, Комиссия Ростовского УФАС России пришла к выводу о том, что в данной ситуации в действиях Победителя отсутствуют признаки недобросовестного поведения.

Руководствуясь ч. 1 ст. 2, ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об индивидуальном предпринимателе Лондарь Сергее Николаевиче (ИНН 612505109990) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии Н.А. Кожемяко

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Кожемяко Наталья Александровна**
Сертификат № 2044C178D57D62A0CB8259D760B9A391
Действителен с 05.06.2023 по 28.08.2024

Члены комиссии: А.С. Вишнякова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Вишнякова Александра Сергеевна**
Сертификат № 00EFBD3EAF8D5EF6E7FC26D0F4E89CAC8
Действителен с 06.12.2023 по 28.02.2025

В.А. Мардаровская

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Мардаровская Виктория Александровна**
Сертификат № 441DC55D0F1A555B3DB03AEA7BC70847
Действителен с 21.02.2024 по 16.05.2025

Исп.Мардаровская В.А.
тел.(863)240-86-88. вн.161-134

2024-7525