



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре
ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт http://hmao.fas.gov.ru
ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

15.07.2024 № РВ/4894/24

На № _____ от _____

Оператор электронной площадки:
АО "Сбербанк – АСТ"
119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9
тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)
7872998
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заказчик:
КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДИРЕКЦИЯ
ЕДИНОГО ЗАКАЗЧИКА ПО ГОРОДСКОМУ
ХОЗЯЙСТВУ" ГОРОДСКОГО ОКРУГА
РАДУЖНЫЙ ХАНТЫ-МАНСЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ
628462, ХМАО-Югра, г. Радужный, мкр. 7-й, д.
32/1, офис 1

Исполнитель:
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "7 ВЕРШИН"
625062, Тюменская обл., г. Тюмень, ул.
Молодежная, д. 8, офис 303, ОГРН:
1187232003100, ИНН: 7203441846, КПП:
720301001

РЕШЕНИЕ РНП № 086/06/104-1162/2024

Резолютивная часть объявлена 16.07.2024
Изготовлено в полном объеме 19.07.2024

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Управление) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии:
– Валиуллин Р.Р. – Заместитель руководителя Управления;
Членов комиссии:
– Иванчикова Е.А. – Начальник отдела Управления;
– Смоль М.С. – Эксперт отдела Управления,

От Заказчика — посредством видеоконференц-связи Пигарева А.А. по доверенности № 01 от 26.04.2024;

От Исполнителя — посредством видеоконференц-связи Мандравин Г.А. по доверенности от 12.07.2024 г., Генеральный директор Калашникова Олеся Николаевна,

рассмотрев информацию и документы, поступившие от Казенное учреждение "Дирекция

единого заказчика по городскому хозяйству" городского округа Радужный Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (вх. № 6942/24 от 11.07.2024) в отношении ООО «7 Вершин» (625062, Тюменская обл., г. Тюмень, ул. Молодежная, д. 8, офис 303, ОГРН: 1187232003100, ИНН: 7203441846, КПП: 720301001) для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (далее — Реестр),

УСТАНОВИЛА:

В Управление 28.06.2024 г. поступило обращение от Казенное учреждение "Дирекция единого заказчика по городскому хозяйству" городского округа Радужный Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (вх. № 6942/24 от 11.07.2024) в отношении ООО «7 Вершин» (625062, Тюменская обл., г. Тюмень, ул. Молодежная, д. 8, офис 303, ОГРН: 1187232003100, ИНН: 7203441846, КПП: 720301001) для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Предоставленная информация соответствует требованиям, установленным в Порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078) (далее - Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков) и статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Номер извещения: 0187300007824000118;

Номер реестровой записи контракта: 3860901420524000035, номер контракта - 01873000078240001180001;

Предмет контракта: Озеленение территории города Радужный;

Контракт заключен: 03.06.2024;

Цена контракта: 3 950 130.12 руб.;

Срок действия Контракта:

Контракт вступает в силу с даты заключения Контракта и прекращает свое действие «31» декабря 2024 года.

В ходе проведения внеплановой камеральной проверки Комиссией Управления установлено следующее.

03.06.2024 г. между Казенное учреждение "Дирекция единого заказчика по городскому хозяйству" городского округа Радужный Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (далее – Заказчик) и ООО «7 Вершин» (далее – Подрядчик, Исполнитель, Общество) был заключен контракт № 01873000078240001180001, предметом которого является: оказание услуг по озеленению территории города Радужный (далее – Договор /Контракт).

Разделом 1 Контракта установлено следующее:

1.1. Предметом настоящего Контракта является оказание услуг по озеленению территории города Радужный (далее по тексту Контракта «Услуга» в соответствующем числе и падеже).

1.2. Состав и объем Услуг определяется в утвержденном Заказчиком техническом задании и приложениями к нему (Приложение № 1 к Контракту), являющимся неотъемлемой частью настоящего Контракта.

1.3. Место оказания Услуг: ХМАО-Югра, город Радужный, микрорайоны города Радужный (согласно приложению № 1 к техническому заданию).

1.4. Код по ОКПД 2 (ОК 034-2014): 81.30.10.000.

1.5. Источник финансирования: местный бюджет.

1.6. Идентификационный код закупки: 24386090142058609010010021001813024.

1.7. КБК: 040 0503 7510399990 244.

Разделом 3 Контракта установлены права и обязанности Сторон.

Разделом 4 Контракта установлено следующее:

4.1. Сроки оказания Услуг предусмотрены Контрактом, оказываются в сроки указанные в п. 4 Технического задания (Приложение № 1 к Контракту).



2024-5406

2024-5406

4.2. Сроки начала и окончания оказания услуг могут корректироваться Заказчиком в соответствии с погодными условиями.

4.3. Меры неустойки в связи с нарушением сроков оказания Услуг применяются исходя из сроков, предусмотренных п. 4 Технического задания (Приложение № 1 к Контракту), а также сроков, установленных иными пунктами Контракта, технического задания либо сроков, установленных в требованиях/письмах Заказчика, направляемых в адрес Исполнителя.

Согласно Пункту 11.4. Расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно Пункту 11.5. Расторжение Контракта по соглашению Сторон совершается в письменной форме и возможно в случае наступления условий, при которых для одной из Сторон или обеих Сторон дальнейшее исполнение обязательств по Контракту невозможно либо возникает нецелесообразность исполнения Контракта.

Согласно Пункту 11.6. В случае расторжения Контракта по соглашению Исполнитель возвращает Заказчику все денежные средства, перечисленные для исполнения обязательств по Контракту (при наличии таковых), а Заказчик оплачивает расходы (издержки) Исполнителя за фактически исполненные обязательства по Контракту.

Согласно Пункту 11.7. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств. До принятия такого решения Заказчик вправе провести экспертизу оказанных Услуг с привлечением экспертов, экспертных организаций.

Согласно Пункту 11.10. Порядок действий Заказчика при принятии решения об одностороннем расторжении Контракта регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе (далее – Решение) — 27.06.2024 г.

Из обоснования решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта следует (выдержка из текста):

«В ходе оказания услуг в рамках заключенного муниципального контракта Исполнителем были допущены нарушения исполнения контракта. Пунктом 4 Технического задания (Приложение № 1 к контракту) установлен срок оказания услуг по контракту: с даты заключения контракта по 30 сентября 2024 года, в том числе:

- разработка эскизов высадки цветов - 4 (четыре) календарных дня с даты заключения Контракта;
- устройство газонов (демонтаж бордюра, снятие лишнего растительного грунта, внесение минерального удобрения, полив, посев травы);
- работы по подготовке почвы с внесением растительного грунта, удобрений, посадке цветочной рассады на всех цветниках;
- содержание цветников - с фактической даты высадки цветов по 24 сентября 2024 года;
- уборка цветов, штыковка почвы, удаление и вывоз растительных остатков - с 25 сентября 2024 года по 30 сентября 2024 года.

В связи с тем, что по устройству газонов и работам по подготовке почвы с внесением растительного грунта, удобрений, посадке цветочной рассады на всех цветниках, отдельно срок не регламентирован, следовательно, Исполнитель обязан был приступить к оказанию данного вида услуг с даты заключения контракта.

Эскизы высадки цветов были предоставлены Исполнителем и согласованы Заказчиком.

Согласно предоставленному Исполнителем журналу оказания услуг в период с 19.06.2024 по 21.06.2024 в рамках муниципального контракта № 01873000078240001180001 Исполнителем услуги были оказаны частично.

По состоянию на 27.06.2024 не оказаны следующие виды услуг:

1) по адресу: 1 микрорайон, клумба напротив строения № 51 (автостанция) - не произведена высадка цветов;

2) по адресу: 5 микрорайон, клумбы (кольца, полукольца) на Городском парке культуры и отдыха выполнена лишь прополка, рыхление и подготовка к посадке на одном кольце, высадка цветов на данном кольце не произведена; услуги по прополке, рыхлению и подготовке к посадке цветов на оставшихся кольцах в количестве 3 (трёх) штук и на 4 (четырёх) полукольцах не оказаны;

3) по адресу: 7 микрорайон, Сквер имени В.И. Муравленко - не оказаны никакие виды услуг согласно условиям заключенного контракта, за исключением вывоза песка с 1 (одной) клумбы;

4) по адресу: 9 микрорайон, клумба в районе жилого дома № 5 - не оказаны никакие виды услуг согласно условиям заключенного контракта.

Техническим заданием (Приложение № 1 к контракту) предусмотрено, что полив цветов производится с 01.07.2024, следовательно, до указанной вся рассада должна быть высажена. Однако, в период с 22.06.2024 по настоящее время представители Исполнителя на объектах отсутствуют, услуги не оказываются.»

Исполнителем также предоставлены письменные объяснения на заседание Комиссии, из которых следует, что неисполнение принятых обязательств по контракту, произошло не по вине Общества.

Изучив, представленные доказательства, Комиссией Управления установлено следующее.

03.06.2024 г. между Казенное учреждение "Дирекция единого заказчика по городскому хозяйству" городского округа Радужный Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и ООО «7 Вершин» был заключен контракт № 01873000078240001180001 предметом которого является: оказание услуг по озеленению территории города Радужный.

Согласно Приложению №1 к Техническому заданию Исполнитель должен был оказать услуги на 9 объектах Заказчика. Из решения об одностороннем отказе Заказчика от исполнения Контракта следует, что исполнитель из 9 объектов не в полном объеме оказал услуги на 4 из них.

Однако из пояснений Исполнителя следует, что услуги были оказаны не в полном объеме, не по вине Общества, а ввиду следующих обстоятельств.

1. По адресу: 1 микрорайон клумба напротив строения №51 (автостанция) - не произведена высадка цветов.

Так, по указанному адресу Исполнителем были разработаны эскизы высадки цветов, произведено снятие грунта, произведена засыпка свежего растительного грунта в существующие клумбы;

Необходимая посадка цветов не была произведена Исполнителем в связи с отказом Поставщиков предоставить необходимое количество цветов ввиду отсутствия посадочного материала в питомниках. В связи с чем Исполнитель исходящим письмом №53 от 18.06.2024 просил согласовать замену по адресу г. Радужный, 7 микрорайон, сквер имени Муравленко, однако Заказчик ответил на данное письмо отказом.

Исполнителем в целях исполнения Контракта, были направлены запросы другим поставщикам посредством электронной почты, однако данные организации ответили отказом на такие запросы, так как на данный момент необходимые цветы отсутствовали на рынке.

Исполнитель осуществил все возможные меры для удовлетворения потребностей Заказчика, однако ввиду отсутствия посадочного материала на рынке и содействия со стороны Заказчика оказание услуг по данному адресу представляется невозможным.

2. По адресу: 5 микрорайон клумбы (кольца, полукольца) на Городском парке культуры и отдыха:

Исполнителем были оказаны услуги по прополке, рыхлению и подготовке к посадке. Необходимая посадка цветов не была произведена так же в связи с отсутствием посадочного материала на рынке, а возможная его замена не была согласована Заказчиком. В связи с этим

оказание необходимых услуг по данному адресу не представлялось возможным.

3. По адресу: 7 микрорайон клумба Сквер имени В.И. Муравленко:

Исполнителем были оказаны услуги по разработке эскизов высадки цветов, снятию грунта, засыпке свежего растительного грунта в существующие клумбы. Однако необходимая посадка не была произведена ввиду отсутствия посадочного материала и содействия со стороны Заказчика.

Как уже было описано выше, Исполнитель предпринял попытку поиска необходимого материала, однако ни один из поставщиков, к которым обратилось ООО «7 Вершин» не имеет объективной возможности поставить необходимый посадочный материал.

4. По адресу: 9 микрорайон клумба в районе жилого дома №5:

Необходимо было оказать услуги по устройству газона, однако указанные услуги возможно оказать лишь после демонтажа клумбы, который должен был быть осуществлен силами Заказчика.

Так, Заказчик не осуществил указанный демонтаж, в связи с чем Исполнитель не обладал возможностью приступить к оказанию необходимых услуг».

Заказчику неоднократно сообщалась информация о выявленных препятствиях, без устранения которых выполнить взятые на себя обязательства у ООО «7 Вершин» не было возможности, что подтверждается подписанным со стороны Заказчика журналом оказания услуг, направленным исходящим письмом №54 от 21.06.2024.

В целях исполнения Контракта Исполнителем была приобретена часть необходимого товар и оборудования, что подтверждается накладными №11 09.07.2024, №882879 от 15.06.2024, №82492 от 15.06.2024.

При этом в целях выполнения взятых на себя обязательств Исполнителем был передан необходимый инвентарь, который сейчас хранится на складе Заказчика, что подтверждается исходящим письмом №59 от 15.07.2024 и приложенными к нему товарными накладными.

Комиссия отмечает, что поведение Исполнителя на начальном этапе заключения Контракта является ненадлежащим, в виду его бездействия предварительного заказа необходимого посадочного материала для надлежащего исполнения Контракта. Однако в последствии Общество предпринимало попытки исправить сложившуюся ситуацию, а не бездействовало.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение Заказчика было опубликовано в личном кабинете единой информационной системы (далее — ЕИС) 27.06.2024 г.

Частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно информации, размещенной в Единой информационной системе, Решение 27.06.2024 доставлено в личный кабинет Исполнителя.

Таким образом, датой надлежащего уведомления признается 27.06.2024 года.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчика поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, датой вступления в силу решения признается – 09.07.2024 года.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Комиссия Управления установила, что Заказчиком 10.07.2024 12:26 (МСК) переведена на статус «Исполнение прекращено» реестровая запись № 38609014205 24 000035.

Так, согласно подпункту «а» пункта 15 раздела III Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

- заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что исходя из имеющихся на день рассмотрения сведений, фактов и доказательств, оснований для включения сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «7 Вершин» в реестр недобросовестных поставщиков не имеется.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, приведенной им в постановлении от 24.06.2009 №11-П, в силу ч. 3 ст. 17 и ч. 3 ст. 55 Конституции РФ исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила её дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и

иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

В качестве необходимого элемента общего понятия состава правонарушения выступает вина, наличие которой является во всех отраслях права предпосылкой возложения юридической ответственности, если иное прямо и недвусмысленное не установлено непосредственно самим законодателем.

Приведенные правовые позиции, исходя из публично-правового характера правоотношений между контролирующими государственными органами и субъектами предпринимательской деятельности, в полной мере применимы и к механизму привлечения к юридической ответственности в виде включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков.

Следовательно, антимонопольный орган при рассмотрении вопроса о применении к субъекту меры публично – правовой ответственности, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта нарушения, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины соответствующих субъектов, в какой бы форме она ни проявлялась.

ВЫВОД КОМИССИИ:

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Управления пришла к выводу, что факт недобросовестного поведения со стороны ООО «7 Вершин» не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь пунктом 13 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков, частями 2 и 7 статьи 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Сведения, направленные от Казенное учреждение "Дирекция единого заказчика по городскому хозяйству" городского округа Радужный Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (вх. № 6942/24 от 11.07.2024) в отношении ООО «7 Вершин» (625062, Тюменская обл., г. Тюмень, ул. Молодежная, д. 8, офис 303, ОГРН: 1187232003100, ИНН: 7203441846, КПП: 720301001) не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте Российской Федерации Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Председатель Комиссии

Валиуллин Р.Р.

Члены Комиссии:

Иванчикова Е.А.

Смоль М.С.

Примечание: Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации