ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

26.07.2023 № МБ/12171/23

На № _____ от _____

Межрегиональный филиал Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» в г. Ростове-на-Дону (далее — Заказчик)
пр. Соколова, д. 52, г. Ростов-на-Дону, 344006

Общество с ограниченной ответственностью «Лотус-Электроникс» (далее - Общество, Победитель)
ул. Давыдковская, д. 12, к. 7, г. Москва, 121352

Акционерное общество «Сбербанк-АСТ» (далее — Оператор электронной площадки)
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ по делу №061/10/104-2609/2023
о рассмотрении обращения о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

18.07.2023 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии: М.А. Благодарев,
Члены комиссии: С.А. Евстратова,
В.А. Мардаровская,

рассмотрев обращение Заказчика о включении сведений в отношении ООО «Лотус-Электроникс» в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС), при участии представителя Заказчика — Сейранян Е.А. (доверенность от 20.01.2023), при участии представителя Общества — Кушхова А.А. (доверенность от 17.07.2023), генерального директора Общества — Моченова Д.И. (выписка из ЕГРЮЛ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области, в соответствии со ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), 12.07.2023 поступило обращение Межрегионального филиала Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» в г. Ростове-на-Дону о включении сведений в отношении ООО «Лотус-Электроникс» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением последнего от заключения контракта по

итогам проведения аукциона в электронной форме №0858400000123000073 «Поставка продукции радиоэлектронной промышленности (силовые модули и батареи аккумуляторные свинцово-кислотные) для нужд УФК по Краснодарскому краю, УФК по Ростовской области (в сфере ИКТ)» (далее – аукцион).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра, установлены в Правилах ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее — Порядок).

Согласно «Извещению о проведении аукциона в электронной форме от 13.06.2023» №0858400000123000073:

- начальная (максимальная) цена контракта составила 6 429 780,00 рублей;

- определены дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 28.06.2023 08:00 (МСК).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.06.2023 заявка ООО «Лотус-Электроникс» признана соответствующей требованиям, установленным извещением; ценовое предложение составило 3 447 731,92 рублей. Снижение начальной (максимальной) цены составило 46,88%.

В силу ч. 2 ст. 37 Закона если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В силу ч. 3 ст. 37 Закона к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Исходя из ч. 3 ст. 51 Закона, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч.2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст. 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с п. 1 ч. 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные п. 2 ч. 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 настоящего Федерального закона.

Из п. 2 ч. 4 ст. 51 Закона следует, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

Согласно ч. 5 ст. 51 Закона не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с п.2 или 3 ч.4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 настоящей статьи.

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч.10 ст.104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Заказчик 04.07.2023 разместил в единой информационной системе и на электронной площадке проект контакта, исполнив требования ч. 2 ст. 51 Закона.

В срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона, Победитель проект контракта не подписал, не сформировал протокол разногласий.

Заказчик 12.07.2023 признал Победителя уклонившимся от заключения контракта, сформировал и разместил на электронной площадке протокол об уклонении Победителя от заключения контракта по итогам электронного аукциона.

В ходе рассмотрения дела представитель Общества сообщил, что Победитель не имел намерений уклоняться от заключения контракта, однако, ответственный сотрудник, который уполномочен на подписание указанного проекта контракта, ввиду своей невнимательности, недобросовестно отнесся к своем обязанностям, в результате чего, в установленный срок не подписал проект контракта.

Заказчик, на заседании Комиссии, поддержал позицию доверителя, изложенную в письменных пояснениях от 17.07.2023 (исх. 51-06-14/4081). Дополнительно сообщил, что Обществом заранее в адрес Заказчика направлена информация, подтверждающая добросовестность Победителя, в виде трех контрактов, исполненных без применения к ООО «Лотус-Электроникс» неустоек (штрафов, пеней).

Пунктом 14 Порядка определено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Комиссией Антимонопольного органа принято во внимание, что Обществом в установленный срок предоставлена информация, подтверждающая добросовестность Победителя, также приняты меры по подготовке к исполнению контракта, посредством направления запросов контрагентам (приложено в материалы дела). При таких обстоятельствах, Комиссия считает, что в действиях Победителя отсутствуют намерения уклонится от заключения контракта.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое

уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия), противоречащих требованиям Закона, приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как победителем закупки и нарушающее права Заказчика относительно условий и срока исполнения контракта.

Нарушение участником закупки своих обязательств при отсутствии у него намерения уклониться от заключения контракта и предпринявшего меры для его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков (пункт 41 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017).

Действия Победителя направлены на заключение контракта, что исключает признаки недобросовестности и умышленности уклонения от заключения контракта.

Комиссией Ростовского УФАС России исследованы и оценены все документы, предоставленные Обществом в материалы настоящего дела.

Таким образом, при рассмотрении обращения Заказчика о включении сведений в реестр Комиссией Ростовского УФАС России не установлена совокупность оснований, в соответствии с которыми информация об ООО «Лотус-Электроникс» подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ч.1 ст.2, ч.15 ст.99, ст.104 Закона и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Лотус-Электроникс» (ИНН 7731470815) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии М.А. Благодарев

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Благодарев Максим Александрович**
Сертификат № 703B0362BBE20A1C4D4BCA40590CF5DF
Действителен с 04.04.2023 по 27.06.2024

Члены комиссии: С.А. Евстратова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Евстратова Софья Александровна**
Сертификат № 00AD80CD55BE1728DD46FCF1DA43E063D
Действителен с 24.04.2023 по 17.07.2024

В.А. Мардаровская

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Мардаровская Виктория Александровна**
Сертификат № 06E9EEB94F71D75F5DBF7EDBAA60B526
Действителен с 13.01.2023 по 07.04.2024

Исп.Мардаровская В.А.
тел.(863)240-86-88. вн.161-134

2023-13732