ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области

ул. Ноградская, 5, г. Кемерово, 650000
тел. (3842) 36-42-28, факс (3842) 36-77-83
e-mail: to42@fas.gov.ru

02.08.2023 № СС/7130/23

На № _____ от _____

ООО СК «Тракт»
traktnsk@yandex.ru

ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

МБОУ «Падунская средняя общеобразовательная школа им. Д.И. Мостовщикова»
padunkaschool@mail.ru

Решение об отказе во включении в РНП ООО СК "Тракт"

РЕШЕНИЕ

«02» августа 2023г.
Резолютивная часть решения оглашена «31» июля 2023г. г. Кемерово
Решение в полном объеме изготовлено «02» августа 2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе:

Председатель комиссии:	Стельмах С.В.	-	заместитель руководителя;
Члены комиссии:	Князева Е.В.	-	главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти;
	Дулетбаев А.А.	-	ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти.

2023-9223

При участии:

Елизовой Ольги Юрьевны – директора ООО СК «Тракт» (выписка из ЕГРЮЛ №ЮЭ9965-23-107934276),

Филимонова Дмитрия Андреевича – представителя ООО СК «Тракт» (доверенность от 26.07.2023 г.),

в отсутствие представителей МБОУ «Падунская средняя общеобразовательная школа имени Д.И.Мостовщикова»,

рассмотрев обращение МБОУ «Падунская средняя общеобразовательная школа имени Д.И.Мостовщикова» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО СК «Тракт», и в результате проведения внеплановой проверки № 042/10/104-998/2023,

У С Т А Н О В И Л А:

25.07.2023г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение МБОУ «Падунская средняя общеобразовательная школа имени Д.И.Мостовщикова» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО СК «Тракт», в отношении которого 11.07.2023 было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 196-20 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на объект «Реконструкция Дома культуры в административное здание для размещения детского сада на 20 мест, зрительного зала, читального зала и фельдшерско-акушерского пункта» (электронная процедура № 0139300012620000210).

На заседании комиссии, состоявшемся 31.07.2023г., представитель участника закупки пояснил, что задержка в выполнении работ по контракту произошла в результате непосредственной сложности объекта реконструкции, в котором должны находиться детский сад, зрительный зал, читальный зал, фельдшерско-акушерский пункт. Указал, что ООО СК «Тракт» были выполнены инженерные изыскания в полном объеме, подготовлены все разделы проектной документации, за исключением раздела Технологические решения, в связи с многофункциональностью здания и несовместимостью назначения помещений, находящихся на одном объекте. Исполнителем неоднократно были направлены результаты работ в ГАУ «Госэкспертиза Кузбасса» для заключения проведения экспертизы, однако были получены отказы в приемке документации в связи с наличием замечаний. Также указал, что Исполнителем были предприняты попытки поиска субподрядчиков для исполнения данного контракта, однако, были получены отказы в связи с невозможностью технологического объединения помещений различного функционального назначения. Подтвердил наличие реестра исполненных контрактов.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы материалы, предоставленные заказчиком и участником закупки в заседание комиссии, и установлено следующее:

07.08.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом – Администрацией Промышленновского муниципального округа был объявлен электронный аукцион № 0139300012620000210 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на объект «Реконструкция Дома культуры в административное здание для размещения детского сада на 20 мест, зрительного зала, читального зала и фельдшерско-акушерского пункта».

Начальная (максимальная) цена Контракта 3 832 006 руб. 18 коп.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 20.08.2020 победителем признано ООО СК «Тракт» с ценой предложения 3 697 885 руб. 90 коп.

27.08.2020 Заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44) размещен проект гражданско-правового договора для подписания победителем торгов.

02.09.2020 между МБОУ «Падунская средняя общеобразовательная школа имени Д.И.Мостовщикова» и ООО СК «Тракт» был заключен контракт № 196-20 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на объект «Реконструкция Дома культуры в административное здание для размещения детского сада на 20 мест, зрительного зала, читального зала и фельдшерско-акушерского пункта».

Согласно п. 4.2 контракта срок оказания услуг с 02.09.2020 г. по 29.01.2021 г.

Согласно п. 12.1 контракта срок действия контракта с 02.09.2020 г. по 19.02.2021 г.

Обязанности Заказчика:

– Своевременно производить приемку и оплату оказанных услуг в соответствии с настоящим Контрактом.

– Оказывать содействие Исполнителю в выполнении обязательств по Контракту по письменному запросу Исполнителя.

– Выдать Исполнителю доверенность с правом действовать от имени Заказчика для получения необходимых согласований и получения заключения государственной экспертизы в органах государственной экспертизы.

– Выполнить иные обязательства, предусмотренные настоящим Контрактом.

Обязанности Исполнителя:

– Своевременно и надлежащим образом исполнить принятые на себя обязательства в соответствии с условиями Контракта, Заданием на проектирование, выполнить работы в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Кемеровской области, а также нормативно-технической документации в рамках законодательства о техническом регулировании.

Исполнитель обязан в течение трех дней с даты заключения настоящего Контракта предоставить копию свидетельства о допуске к работам по инженерным изысканиям, заверенную руководителем организации. Письменно известить Заказчика об изменении свидетельства в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты такого изменения с одновременным предоставлением надлежаще заверенной копии свидетельства.

В случае отзыва или прекращения действия свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, если иное не предусмотрено действующим законодательством, Стороны обязуются рассматривать данные обстоятельства как существенно изменившиеся и препятствующие выполнению настоящего Контракта в полном объеме в указанные сроки, что влечет за собой досрочное расторжение Контракта.

– В течение 5 (пяти) календарных дней с даты заключения Контракта назначить уполномоченных лиц для решения оперативных вопросов с Заказчиком, о чем письменно уведомить Заказчика.

– В случае если законодательством Российской Федерации предусмотрено лицензирование вида деятельности, являющегося предметом Контракта, а также в случае если законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом Контракта, установлено требование об их обязательном членстве в саморегулируемых организациях, Исполнитель обязан обеспечить наличие документов, подтверждающих его соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, в течение всего срока исполнения Контракта. Копии таких документов должны быть переданы Исполнителем Заказчику по его требованию в течение двух рабочих дней.

– Немедленно предупредить Заказчика об обстоятельствах препятствующих исполнению Контракта, а также при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что исполнение указанных обязанностей не будет произведено в установленные сроки до получения от него письменных указаний приостановить работу.

– Выполнять указания Заказчика, связанные с выполнением работ по Контракту, представленные в письменном виде, в том числе о внесении изменений и дополнений в Проектную документацию.

– В установленный Заказчиком срок устранять недоработки и дополнить Проектную документацию после получения от Заказчика мотивированной письменной претензии относительно качества, полноты документации, разрабатываемой Исполнителем, или несоответствия ее условиям настоящего Контракта.

– Исполнитель в соответствии с условиями Контракта обязан своевременно письменно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта. Информировать Заказчика по его запросу о состоянии дел по выполнению настоящего Контракта.

В течение 3 (трех) рабочих дней после получения письменного запроса от Заказчика предоставлять Заказчику всю необходимую информацию, документацию, создать необходимые условия для осуществления контроля со стороны Заказчика.

– При необходимости за свой счет, собственными средствами или с привлечением третьих лиц выполнить необходимые изыскания (инженерно-геологические, инженерно-геодезические и др.).

– Выступать уполномоченным представителем Заказчика по полному сопровождению прохождения разработанной Проектной документации государственной экспертизы (на основании доверенности, выданной Заказчиком Исполнителю с правом действовать от его имени) включая, получение замечаний, отрицательного заключения, положительного заключения, предоставление необходимых пояснений и обосновывающих документов при наличии замечаний, передачу результатов экспертизы Заказчику.

– Вступить в договорные отношения с Государственным автономным учреждением Кемеровской области «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» (далее - ГАУ «Управление госэкспертизы»), от собственного имени, самостоятельно направить Проектную документацию на государственную экспертизу в органы государственной экспертизы и за свой счет осуществить государственную экспертизу Проектной документации, в том числе произвести экспертизу сметной стоимости на предмет достоверности ее определения в ГАУ КО «Управление госэкспертизы».

– Предоставлять по требованию органов государственной экспертизы дополнительную информацию в случае получения соответствующего запроса, а также обеспечивать внесение соответствующих изменений, исправлений и дополнений в проектную документацию за свой счет.

– Своими силами и за свой счет устранять недостатки работ по замечаниям Заказчика (органов экспертизы) в течение 20 календарных дней с момента получения соответствующего уведомления (акта о выявленных недостатках).

– В случае если после устранения недостатков в Проектной документации возникнет необходимость направления Проектной документации на повторную государственную экспертизу, нести расходы, связанные с повторным прохождением государственной экспертизы за свой счет.

– Передать Заказчику исключительные права и права собственности на Проектную документацию в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

– Гарантировать Заказчику законное использование исключительных прав и патентов третьих лиц на используемые в проекте технические решения и нести предусмотренную действующим законодательством ответственность за нарушение авторских прав третьих лиц.

– Не передавать выполненную по Контракту проектную, рабочую и иную документацию третьим лицам без письменного согласия Заказчика, а также не использовать сведения, предоставленные ему Заказчиком, для любых других целей, кроме указанных в Контракте.

– Выполнить в полном объеме все свои обязательства, предусмотренные в других положениях настоящего Контракта.

01.12.2020 ООО СК «Тракт» в адрес МБОУ «Падунская средняя общеобразовательная школа имени Д.И. Мостовщикова» было направлено письмо № 139 с просьбой согласовать сокращение мест в зрительном зале до 50 мест.

24.03.2021 ООО СК «Тракт» в адрес МБОУ «Падунская средняя общеобразовательная школа имени Д.И. Мостовщикова» было направлено письмо № 24 о необходимости предоставления дополнительной информации.

26.03.2021 МБОУ «Падунская средняя общеобразовательная школа имени Д.И.Мостовщикова» в адрес ООО СК «Тракт» была направлена претензия № 02 о том, что по состоянию на 26.03.2021 работы по контракту № 196-20 не выполнены.

06.05.2021 ООО СК «Тракт» от ГАУ «Госэкспертиза Кузбасса» был получен ответ об отказе от приемки на экспертизу проектной документации (со сметой) и результатов инженерных изысканий по объекту: «Реконструкция Дома культуры в административное здание для размещения детского сада на 20 мест, зрительного зала, читального зала и фельдшерско-акушерского пункта».

26.07.2021 МБОУ «Падунская средняя общеобразовательная школа имени Д.И.Мостовщикова» в адрес ООО СК «Тракт» была направлена претензия № 51 о том, что по состоянию на 20.07.2021 работы по контракту № 196-20 не выполнены.

11.08.2021 ООО СК «Тракт» от ГАУ «Госэкспертиза Кузбасса» был получен ответ о повторном отказе от приемки на экспертизу проектной документации (со сметой) и результатов инженерных изысканий по объекту: «Реконструкция Дома культуры в административное здание для размещения детского сада на 20 мест, зрительного зала, читального зала и фельдшерско-акушерского пункта».

16.09.2021 ООО СК «Тракт» от ГАУ «Госэкспертиза Кузбасса» был получен ответ о повторном отказе от приемки на экспертизу проектной документации (со сметой) и результатов инженерных изысканий по объекту: «Реконструкция Дома культуры в административное здание для размещения детского сада на 20 мест, зрительного зала, читального зала и фельдшерско-акушерского пункта».

19.09.2021 ООО СК «Тракт» в адрес МБОУ «Падунская средняя общеобразовательная школа имени Д.И. Мостовщикова» было направлено уведомление № 121 о том, что выполнены инженерные изыскания в полном объеме, подготовлены все разделы проектной документации, за исключением раздела Технологические решения, в связи с многофункциональностью здания и несовместимостью назначения помещений, находящихся на одном объекте, произведена отправка документации в ГАУ «Госэкспертиза Кузбасса» с целью заключения договора на проведение экспертизы.

04.10.2021 ООО СК «Тракт» от ГАУ «Госэкспертиза Кузбасса» был получен ответ о повторном отказе от приемки на экспертизу проектной документации (со сметой) и результатов инженерных изысканий по объекту: «Реконструкция Дома культуры в административное здание для размещения детского сада на 20 мест, зрительного зала, читального зала и фельдшерско-акушерского пункта».

08.11.2021 ООО СК «Тракт» от ГАУ «Госэкспертиза Кузбасса» был получен ответ о повторном отказе от приемки на экспертизу проектной документации (со сметой) и результатов инженерных изысканий по объекту: «Реконструкция Дома культуры в административное здание для размещения детского сада на 20 мест, зрительного зала, читального зала и фельдшерско-акушерского пункта».

27.01.2022 МБОУ «Падунская средняя общеобразовательная школа имени Д.И.Мостовщикова» в адрес ООО СК «Тракт» была направлена претензия № 10 о том, что по состоянию на 27.01.2022 работы по контракту № 196-20 не выполнены.

18.03.2022 ООО СК «Тракт» от ГАУ «Госэкспертиза Кузбасса» был получен ответ о повторном отказе от приемки на экспертизу проектной документации (со сметой) и результатов инженерных изысканий по объекту: «Реконструкция Дома культуры в административное здание

для размещения детского сада на 20 мест, зрительного зала, читального зала и фельдшерско-акушерского пункта».

18.04.2022 ООО СК «Тракт» от ГАУ «Госэкспертиза Кузбасса» был получен ответ о повторном отказе от приемки на экспертизу проектной документации (со сметой) и результатов инженерных изысканий по объекту: «Реконструкция Дома культуры в административное здание для размещения детского сада на 20 мест, зрительного зала, читального зала и фельдшерско-акушерского пункта».

23.05.2022 ООО СК «Тракт» был оплачен аванс в размере 20 000 руб. 00 коп. за услуги самозанятого Меньщикова Е.А. по разработке раздела «Технологические решения» (платежное поручение № 281).

05.07.2022 МБОУ «Падунская средняя общеобразовательная школа имени Д.И.Мостовщикова» в адрес ООО СК «Тракт» была направлена претензия № 94 о том, что по состоянию на 04.07.2022 работы по контракту № 196-20 не выполнены.

31.10.2022 МБОУ «Падунская средняя общеобразовательная школа имени Д.И.Мостовщикова» в адрес ООО СК «Тракт» был направлен запрос № 142 с просьбой дать ответ о том, на какой стадии находится работа по контракту № 196-20.

26.12.2022 ООО СК «Тракт» от ООО «Аврора-НСК» был получен ответ о том, что специалисты ООО «Аврора-НСК» не могут выполнить разработку раздела «Технологические решения» в рамках существующего проекта, в связи с невозможностью технологического объединения помещений различного функционального назначения.

12.04.2023 ООО СК «Тракт» от ООО «Строймонтаж» был получен ответ о том, что специалисты ООО «Строймонтаж» не могут выполнить разработку раздела «Технологические решения».

11.07.2023 в связи с нарушением Поставщиком условий контракта № 196-20 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое размещено на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, подписано заказчиком 11.07.2023 и получено исполнителем посредством ЕИС 11.07.2023, следовательно, днем надлежащего уведомления исполнителя о принятии Заказчиком решения об одностороннем расторжении контракта считается 11.07.2023.

17.07.2023 ООО СК «Тракт» в адрес МБОУ «Падунская средняя общеобразовательная школа имени Д.И. Мостовщикова» было направлено возражение на решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

24.07.2023 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона № 0139300012620000210, вступило в законную силу и контракт считается расторгнутым.

Согласно части 2 ст. 715 Гражданского кодекса РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В соответствии с частью 12.1. статьи 95 ФЗ № 44-ФЗ в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1

настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 13 статьи 95 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 16 ст. 95 ФЗ № 44-ФЗ информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от исполнения условий контракта.

Согласно части 2 статьи 104 ФЗ № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При рассмотрении обращения МБОУ «Падунская средняя общеобразовательная школа имени Д.И. Мостовщикова» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО СК «Тракт» Комиссией Кемеровского УФАС России не был установлен факт умышленного уклонения данного хозяйствующего субъекта от исполнений условий контракта № 196-20 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на объект «Реконструкция Дома культуры в административное здание для размещения детского сада на 20 мест, зрительного зала, читального зала и фельдшерско-акушерского пункта» (электронная процедура №0139300012620000210).

С учетом описанной выше ситуации, исходя из совокупности установленных обстоятельств, а также с учетом того, ООО СК «Тракт» приступило к исполнению обязательств по контракту, осуществляло действия, направленные на его исполнение (что подтверждается соответствующей перепиской), недобросовестность действий ООО СК «Тракт» при выполнении условий контракта установлена быть не может.

Каких-либо доказательств, указывающих на то, что ООО СК «Тракт» умышленно либо по

небрежности допустило грубые нарушения условий контракта в Комиссию Кемеровского УФАС России не представлено.

Добросовестность ООО СК «Тракт» подтверждается ранее заключенными государственными (муниципальными) контрактами, с обязательства по которым в настоящее время исполнены, что также не может указывать на наличие оснований для включения данного участника закупок в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из совокупности установленных обстоятельств, а также с учетом положений государственного контракта, недобросовестность действий ООО СК «Тракт» при выполнении условий контракта № 196-20 установлена быть не может.

Комиссией Кемеровского УФАС России проверено соблюдение процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренной ФЗ № 44-ФЗ, и установлено, что Заказчиком данная процедура не была нарушена.

С учетом установленных выше обстоятельств, и в результате проведения внеплановой проверки, руководствуясь статьями 51, 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Отказать заказчику – МБОУ «Падунская средняя общеобразовательная школа имени Д.И.Мостовщикова» во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО СК «Тракт».

Председатель комиссии С.В. Стельмах

Члены комиссии:

Е.В. Князева

А.А. Дулетбаев

Исп.Дулетбаев А.А.
тел.8(3842)36-26-91 вн.042-148

2023-9223