ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 24.08.2021 **№** 5061/02

на №_____ **от** _____

Заказчик:
Администрация Советского городского округа
г. Советск, ул. Театральная, д.3
admsov@baltnet.ru sovetsk-ks@mail.ru
sovetsk@gov39.ru

Генеральный подрядчик:
ООО «НИСК»
238750, Калининградская область, г. Советск, ул. Базарная, д. 9А
nevcastle@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 039/06/104-953/2021

Резолютивная часть объявлена 20.08.2021 г. Калининград
Изготовлено в полном объеме 24.08.2021

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

О.И. Филатов – государственный инспектор отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

И.Д. Старжинский – специалист первого разряда отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

при участии представителей:

Заказчика – Администрации Советского городского округа:

О.И. Соловьевой (по доверенности);

Генерального подрядчика– ООО «НИСК»:

А.А. Уваровой (по доверенности);

Ю.А. Щербанюка (генеральный директор),

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи сведения, поступившие от Администрации Советского городского округа (далее – Заказчик) (вх. № 6070 от 13.08.2021) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «НИСК» (ИНН 3911027620, КПП 391101001, 238750, Калининградская область, г. Советск, ул. Базарная, д. 9А) (далее – Общество) в связи односторонним отказом заказчика от исполнения контракта по результатам проведения электронного аукциона, объектом закупки которого является выполнение работ по капитальному ремонту тротуара по ул. Сплавная в г. Советске (извещение № 0335200014921001591) (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе в сфере закупок *www.zakupki.gov.ru* (далее – ЕИС, единая информационная система) извещение о проведении Аукциона – 19.05.2021.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 4 187 958,60 рублей.

3) Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 27.05.2021 №0335200014921001591-2-1, на участие в Аукционе поступило 5 (пять) заявок, понижение - 2 797 556,57 рублей.

4) По результатам рассмотрения вторых частей заявок победителем Аукциона признано ООО «НИСК» (протокол подведения итогов электронного аукциона от 28.05.2021 №0335200014921001591-3-1).

5) Предложение о цене контракта ООО «НИСК» составило - 2 797 556,57 рублей.

6) 08.06.2021 между Заказчиком и ООО «Новая инвестиционная строительная компания» (ООО «НИСК») заключен контракт на выполнение работ по капитальному ремонту тротуара по ул. Сплавная в г. Советске (далее – Контракт) (реестровый номер контракта – 3391100137121000051).

7) 28.07.2021 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

8) 13.08.2021 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение о включении сведений об ООО «НИСК» в реестр недобросовестных поставщиков.

Предоставленная информация соответствует требованиям, установленным в Порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ 30.06.2021 № 1078) (далее - Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков) и статьи 104 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом о контрактной системе экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Законом о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с пунктом 1.1. Контракта Заказчик поручает, а Генеральный подрядчик принимает на себя обязательства выполнить в срок, установленный настоящим контрактом, работы по капитальному ремонту по объекту: Выполнение работ по капитальному ремонту тротуара по ул. Сплавная в г. Советске (далее - Работы) в соответствии с проектной (сметной) документацией, прошедшей проверку в установленном нормативными правовыми актами порядке (далее – Документация), в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту, являющееся его неотъемлемой частью) и действующими на территории

Российской Федерации нормативными правовыми актами, строительными нормами и правилами.

Согласно подпункту 5.1.3 Контракта Заказчик имеет право принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

В силу пункта 9.1 Контракта расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в порядке, предусмотренном частями 9 - 23 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что 08.06.2021 заключен Контракт, цена 2 797 556,57 рублей. Начало выполнения работ на следующий день после заключения Контракта, крайний срок его исполнения 08.07.2021. В дальнейшем 08.07.2021, 12.07.2021, 20.07.2021 были проведены рабочие совещания, в ходе которых были выявлены недостатки по работам. До настоящего времени, работы по Контракту Обществом не выполнены.

В обоснование своей позиции представители ООО «НИСК» на заседании Комиссии пояснили, что в день заключения Контракта 08.06.2021 Общество в адрес Заказчика также направило письмо с просьбой предоставить привязку тротуара к дороге, поскольку без данной информации, работы по проведению капитального ремонта выполнить невозможно. 11.06.2021 от Заказчика поступило письмо о том, что привязку тротуара необходимо выполнить к опорам освещения. 17.06.2021 Общество приступило к выполнению работ. 02.07.2021 от Заказчика поступила претензия с замечаниями по выполнению работ, все замечания, выявленные Заказчиком были устранены в короткие сроки. Основная причина задержки срока выполнения работ это отсутствие данных разбивки оси тротуара.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные представителями сторон доводы, Комиссия приходит к следующим выводам.

08.06.2021 между Заказчиком и ООО «НИСК» заключен контракт на выполнение работ по капитальному ремонту тротуара по ул. Сплавная в г. Советске (реестровый номер контракта – 3391100137121000051).

Согласно пунктам 2.2, 2.3 Контракта крайний срок выполнения работ 08.07.2021.

08.06.2021 Общество в адрес Заказчика направило письмо (исх. № 77) с просьбой предоставить привязку тротуара к дороге по ул. Сплавной.

11.06.2021 муниципальное казённое учреждение Советского городского округа «Служба заказчика» (далее – МКУ «Служба заказчика) в адрес Общества направило письмо (исх. № 66), в котором указало, что при производстве работ по капитальному ремонту тротуара по ул. Сплавная в г. Советске привязку тротуара необходимо выполнить к опорам освещения, о чем прилагаются разбивочный план и узел привязки.

16.06.2021 Общество в адрес Заказчика и МКУ «Служба заказчика» направило письмо (исх. № 83) о том, что Общество приступает к выполнению работ по Контракту с 17.06.2021.

06.07.2021 Общество в адрес Заказчика и МКУ «Служба заказчика» направило письмо (исх. № 94) о том, что 08.06.2021 в адрес Заказчика было направлено письмо о предоставлении привязки тротуара к оси дороги по ул. Сплавной, без которой начало работ невозможно, ответ на данное письмо был получен 15.06.2021 от МКУ «Служба заказчика», после чего Обществом было оформлено разрешение на земляные работы 16.06.2021, в связи с чем работы были начаты 17.06.2021, поскольку до 17.06.2021 Общество не могло приступить к работам.

08.07.2021 между Заказчиком, Обществом, МКУ «Служба заказчика» был составлен протокол рабочего совещания, в соответствии с которым срок устранения недостатков Обществу был предоставлен до 12.07.2021.

12.07.2021 между Заказчиком, Обществом, МКУ «Служба заказчика» был составлен протокол рабочего совещания, в соответствии с которым срок устранения недостатков Обществу был предоставлен до 17.07.2021.

20.07.2021 между Заказчиком, Обществом, МКУ «Служба заказчика» был составлен протокол рабочего совещания, в соответствии с которым срок устранения недостатков Обществу был предоставлен до 23.07.2021.

28.07.2021 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

29.07.2021 Общество в адрес Заказчика направило письмо (исх. № 115) о том, что в связи с отсутствием в проекте точек поворота тротуара по ул. Сплавной просит назначить на объекте комиссию для совместной разбивки тротуара.

30.07.2021 МКУ «Служба заказчика» в адрес Заказчика и ООО «НИСК» направило письмо (исх. № 134) о том, что разбивка тротуара не входит в обязанности ни Заказчика, ни Организации, осуществляющей строительный контроль, указав, что ООО «НИСК» к выполнению работ вправе привлекать субподрядчиков, обладающих необходимым опытом, оборудованием и персоналом, а случаях, предусмотренных законодательством, лицензией, сертификатом либо другими документами, подтверждающими их право на выполнение данного вида работ.

На заседание Комиссии ООО «НИСК» было представлено техническое заключение ТЗ-21.099 по предварительным результатам обследования объекта: «Выполнение работ по капитальному ремонту тротуара по ул. Сплавная в г. Советске», составленное ООО «Калининградский институт независимой оценки» в соответствии с которым, установлено следующее:

«1. В соответствии с контрактом № 0335200014921001591 от 08.06.2021 ООО «НИСК» выполняло работы по капитальному ремонту тротуара по ул. Сплавная в г. Советске;

2. В ходе производства работ на дату проведения обследования было выполнено:

- разработка грунта под устройство тротуара от перекрестка с ул. Жилинское шоссе до дома № 10 по ул. Сплавная,

Установка бордюрного камня БР 100.30.15 в бетонный замок вдоль примыкания тротуара на повороте дороги по ул. Сплавная на ул. Жилинское шоссе,

- установка бордюрного камня БР 100.30.15 в бетонный замок на въездах к домам 2, 4, 6 по ул. Сплавная,

- установка бордюрного камня БР 100.20.8 в бетонный замок от ул. Жилинское шоссе до дома № 10 по ул. Сплавная,

- устройство основания из песка от ул. Жилинское шоссе до дома № 4 по ул. Сплавная.

На дату обследования работы по устройству тротуара приостановлены.

Объемы выполненных работ будут показаны в основном заключении после полной обработки результатов проведенного обследования.

3. Качество выполненных работ по установке бордюрных камней соответствует требованиям, установленным в СП 82.13330.2016 «Благоустройство территории», СП 70.13330.2012 «Несущие и ограждающие конструкции».

4. Выявленные в ходе обследования повреждения бордюрного камня БР 100.20.8 в виде отдельных поверхностных технологических дефектов (сколов и трещин) не превышают допустимые параметры, определенные ГОСТ 32961-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Камни бортовые. Технические требования».

5. Для определения соответствия выполненных работ условиям контракта специалисту предоставлена следующая документация:

- Контракт №0335200014921001591 на выполнение работ по капитальному ремонту тротуара по ул. Сплавная в г. Советске от 08.06.2021 с Техническим заданием (Приложением № 1 к. Контракту);

- Проектная документация «Капитальный ремонта тротуара по ул. Сплавная в г. Советске» Раздел 1. Пояснительная записка. ПД-27/01/21-1-ПЗ со схемой устройства покрытий;

- Проектная документация «Капитальный ремонт тротуара по ул. Сплавная в г. Советске» Раздел 9. Смета на строительство. ПД-27/01/21-1-СМ;

- Локальные сметы № ЛС 02-01;

- Ведомости объемов работ к локальным сметам № ЛС 02-01;

- Разбивочный план с узлами установки бортовых камней;

- Геодезическая съемка бордюра.

6. В процессе изучения предоставленной технической документации специалистом установлено, что разработка Проектной документации выполнена с нарушениями требований ГОСТ 33100-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Правила проектирования автомобильных дорог», а именно п. 5 «Разработка проектной документации должна осуществляться на основании материалов топографо-геодезических, инженерно-гидрологических, инженерно-геологических, геотехнических, экономических и экологических изысканий в соответствии с требованиями межгосударственных стандартов ГОСТ 32836-2014, ГОСТ 32869, ГОСТ 32868, ГОСТ 32847, ГОСТ 33177» и п. 8.8 «Разработку проектов по капитальному ремонту проводят на основании задания заказчика, материалов инженерно-геодезических, геологических изысканий, а также основных положений ведомостей дефектов, диагностики состояния земляного полотна, дорожной одежды, искусственных сооружений». Схема устройства покрытий и разбивочный план выполнены на скриншоте из интернет-сайта Яндекс-Карты без учета действительной геодезической обстановки. Не учтены отклонения в установке столбов электросети от оси и повороты дороги особенно на участке в районе домов № 4, № 6 и № 8 по ул. Сплавная, что подтверждается геодезической съемкой бордюра».

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказ ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения и исполнения условий контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями Закона о контрактной системе.

Комиссия приходит к выводу о том, что фактические обстоятельства дела и представленные сторонами доказательства, с учетом пояснений Общества и представленных им сведений, не свидетельствуют о доказанности умышленно недобросовестных действий со стороны Общества в рассматриваемом случае.

Комиссия полагает, что применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об Обществе антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией ненадлежащего исполнения Обществом обязательств по Контракту, а в числе прочего должен учитывать характер и степень тяжести допущенных им нарушений, совокупность действий Общества, направленных на исправление сложившей ситуации, а также учитывать одну из целей Федеральной антимонопольной службы - создание условий для развития конкуренции в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не относящихся к естественным монополиям.

Проанализировав представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, Комиссия Калининградского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «НИСК» в реестр недобросовестных поставщиков.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос Председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения, направленные Администрацией Советского городского округа (вх. № 6070 от 13.08.2021) в реестр недобросовестных поставщиков об ООО «НИСК» (ИНН 3911027620, КПП 391101001, 238750, Калининградская область, г. Советск, ул. Базарная, д. 9А) не включать.

Председатель Комиссии: Н.С. Иванова

Члены Комиссии: О.И. Филатов

И.Д. Старжинский

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.