ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

10.03.2025 № НК/2988/25

На № _____ от _____

решение

МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ГРАЖДАН ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И ИНВАЛИДОВ" МОРОЗОВСКОГО РАЙОНА
347214, Ростовская обл, Морозовский р-н, Морозовск г, Зеленского, 78/А
mu-cso@rambler.ru

ИП Лугарева Алина Николаевна
344065, РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г. РОСТОВ-НА-ДОНУ, Ростов-на-Дону, УЛ. КАСКАДНАЯ, ДВЛД. 132/2,

dk@alina19.ru

ООО "РТС-тендер"
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 061/10/104-446/2025
о невнесении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков

«3» марта 2024 года г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии Кожемяко Н.А.
Члены Комиссии Кикичева Я.В.
Никулина Э.Д.,

рассмотрев с использованием систем видеконференцсвязи обращение Заказчика о включении сведений об ИП Лугаревой А.Н. (далее - Поставщик) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с признанием участника уклонившимся от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок в электронной форме № 0358300305625000001 на «Закупку канцелярских принадлежностей», в присутствии представителя Поставщика, в отсутствие представителя Заказчика (надлежаще извещенного),

УСТАНОВИЛА

Заказчик в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) направил обращение о включении сведений об ИП Лугаревой А.Н. (ИНН 61612173530) в реестр

недобросовестных поставщиков в связи с признанием участника уклонившимся от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок в электронной форме № 0358300305625000001 на «Закупку канцелярских принадлежностей».

Изучив материалы дела, выслушав доводы Заказчика, Комиссия, по результатам осуществления в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 03.02.2025г. было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0358300305625000001. Предмет контракта – «Закупка канцелярских принадлежностей».

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 220 097,90 рублей.

Размер обеспечения исполнения контракта — 5%.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.02.2025г. поступило 7 заявок, в том числе заявка ИП Лугаревой А.Н..

Заявка ИП Лугаревой А.Н. была признана соответствующей всем требованиям, установленным в извещении, ИП Лугарева А.Н. признана победителем с ценой 204,00 рубля.

Частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

Пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения

контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

Пунктом 1 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт. Учитывая изложенное, Заказчик обязан разместить проект контракта не позднее одного рабочего дня с момента размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru:

- протокол подведения итогов от 14.02.2025г. размещен Заказчиком на электронной торговой площадке и в единой информационной системе 14.02.2025г. в 17 часов 39 минут.

- проект контракта направлен Заказчиком 17.02.2025г. в 18 часов 17 минут.

Таким образом, Заказчиком соблюдены требования, установленные частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе.

Победитель, в свою очередь, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта подписывает усиленной электронной подписью проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

То есть, ИП Лугарева А.Н. не позднее 18.02.2025г. должна была разместить на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Однако, ИП Лугарева А.Н. указанные действия не совершила, подписанный проект контракта на ЭТП 18.02.2025г. не разместила.

Таким образом, победителем запроса котировок в электронной форме ИП Лугаревой А.Н. не исполнены требования пункта 2 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе, в связи с чем ИП Лугарева А.Н. признается уклонившимся от заключения контракта.

19.02.2025г. в 15 часов 31 минуты Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещен Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

ИП Лугарева А.Н. представила в Ростовское УФАС России письменные пояснения из которых следует, что ИП Лугарева А.Н. не имела умысла уклоняться от заключения контракта.

Контракт не был подписан ИП Лугаеревой А.Н. по причине того, что цена в 204,00руб. предложенная ею, ошибочна. Ответственным за подписание контракта сотрудником при подаче ценового предложения была допущена ошибка: вместо 204 000 руб. была предложена цена в размере 204,00 руб. Заключенный контракт по цене 204,00руб. приведет к банкротству ИП Лугареву А.Н., не позволит выполнить свои обязательства по другим контрактам, а также перед сотрудниками и контрагентами.

Письмом № 43 от 18.02.2025г. ИП Лугарева А.Н. уведомила Заказчика о допущенной технической ошибке при подаче ценового предложения.

Также, ИП Лугарева А.Н. направила в Ростовское УФАС России информацию о допущенной ошибке (исх. № 46 от 20.02.2025г.).

Таким образом, ИП Лугаревой А.Н. были предприняты все возможные действия для заключения и исполнения контракта.

Анализ представленных документов и информации позволяет Комиссии Ростовского УФАС прийти к следующим выводам:

- намеренных действий по уклонению от заключения контракта ИП Лугарева А.Н. не совершала;

- ИП Лугарева А.Н. готова надлежащим образом заключить и исполнить муниципальный контракт.

В соответствии с пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённых постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

В ходе рассмотрения дела, ИП Лугарева А.Н. подтвердила, что имела намерения заключить и исполнить контракт в полном объеме.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок,

уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков является инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов - следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков). Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Комиссия Ростовского УФАС России ознакомилась со всеми представленными документами и пояснениями и пришла к выводу об отсутствии достаточных оснований для внесения сведений об ИП Лугаревой А.Н. в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком, в отношении ИП Лугаревой А.Н., в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Кожемяко Наталья Александровна**
Сертификат № 00C72D44EEDB6408B47EA95C4FFC092DC
Действителен с 22.05.2024 по 15.08.2025

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Кикичева Яна Викторовна**
Сертификат № 0092597AA4828161 7A5DA95AC48EFAA0F1
Действителен с 20.03.2024 по 13.06.2025

Я.В. Кикичева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Никулина Элина Дмитриевна**
Сертификат № 00E799020A29606724D0E8009BCDA29DAE
Действителен с 10.04.2024 по 04.07.2025

Э.Д. Никулина

2025-3273