



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области**

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

22.06.2022 № 02-15/4189

На № _____ от _____

Заказчик:

Муниципальное казенное учреждение
«Материально-хозяйственная служба»
улица Советская, дом 4, Волгоград, 400066
delo-mhs@volgadmin.ru

Лицо, в отношении которого поданы сведения:
ООО «МАКСЭНЕРГО»

ул. Лавровая, дом 116, Волгоград, 400023
me-etm@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

АО «ЭТС»
ул. Тестовская, д. 10, Москва, 123112
auditors@etpz.ru

РЕШЕНИЕ

по делу 034/06/104-587/2022

по результатам рассмотрения обращения о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

21 июня 2022 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинов Р.А. – председатель Комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Слащёва М.Л. – член Комиссии, главный государственный инспектор отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Гейбатова А.Д. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы,

при участии:

Садчиковой Е.Н. – представителя муниципального казенного учреждения «Материально-хозяйственная служба» (далее – Заказчик) на основании доверенности от 20.06.2022 б/н,

Хусяиновой Д.М. – представителя ООО «МАКСЭНЕРГО» (далее – общество, участник закупки, победитель закупки) на основании доверенности от 17.06.2022 б/н,

рассмотрев обращение муниципального казенного учреждения «Материально-хозяйственная служба» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) сведений об ООО

«МАКСЭНЕРГО» (ИНН 3461010662, адрес: ул. Лавровая, дом 116, Волгоград, 400023), в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения закупки (номер извещения 0129300014922000171) в соответствии со ст. 104, п. 5 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

23.05.2022 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) Заказчиком было опубликовано извещение № 0129300014922000171 об осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Поставка хозяйственных товаров».

02.06.2022 размещен в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), согласно которому победителем был признан участник закупки ООО «МАКСЭНЕРГО», также в указанную дату Заказчиком размещен в ЕИС проект контракта.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе;

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

08.06.2022 ООО «МАКСЭНЕРГО» размещен подписанный обществом проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта (платежное поручение № 2743 от 08.06.2022).

Представитель заказчика на заседании комиссии указал, что указанное обеспечение поступило на расчётный счёт и соответствовало размеру, установленному извещением, однако, победителем закупки не в полной мере исполнены требования по применению антидемпинговых мер по основаниям, предусмотренным ст. 37 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей

добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Комиссией Управления в настоящей закупке установлено наличие всей совокупности условий, предусмотренных ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной систем к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

14 июня 2022 года комиссией заказчика составлен протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта (размещен в ЕИС 15 июня 2022 года), в котором указано, что заказчиком выявлен факт несоответствия информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, в части подтверждения исполнения таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), а именно в отношении представленного контракта с реестровым номером 1344800971720000371, в карточке которого в соответствии со сведениями ЕИС содержится информация о применении неустойки к ООО «МАКСЭНЕРГО».

На основании подп. «а» п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе помимо действий по подписанию проекта контракта и предоставлению документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, победитель закупки в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей.

В силу п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной систем в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В связи с не предоставлением обществом 3 контрактов, соответствующих требованиям ст. 37 Закона о контрактной системе, а именно в части соблюдения требования об отсутствии факта применения неустоек к исполнителю по контракту, заказчиком правомерно принято решение о признании ООО «МАКСЭНЕРГО» уклонившимся от заключения контракта.

На заседании комиссии установлено, что обществом в качестве информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, представлены сведения о двух других контрактах (реестровые номера контрактов: 3344312790020000044 и

1344800971721000179), которые полностью соответствуют требованиям ст. 37 Закона о контрактной системе для настоящего случая. С учетом данного обстоятельства и предпринятых действий общества (в том числе писем в адрес заказчика с объяснением сложившейся ситуации в связи с допущенной ошибкой общества) представитель заказчика на заседании комиссии не настаивал на включении сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

Представитель общества на заседании комиссии пояснила, что ООО «МАКСЭНЕРГО» не имело умысла на уклонение от заключения контракта, так как данная ситуация возникла в результате ошибки сотрудника при указании информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, который внес реестровый номер договора, по которому в ЕИС зафиксирована неустойка. При этом общество просило учесть, что уплата неустойки по указанному договору была отменена по согласованию сторон, но сведения в ЕИС остались без изменений. Также общество указало, что в целях устранения нарушения на следующий день после опубликования протокола о признании уклонившимся, предоставило дополнительное обеспечение, что подтверждается платежным поручением № 2764 от 16.06.2022, взамен информации, подтверждающей добросовестность участника закупки.

Обществом в материалы дела также направлено ходатайство о заключении контракта с заказчиком, однако, в нем отсутствует правовое и иное обоснование возможности Комиссии Управления его удовлетворить, в связи с чем не усматривается оснований для его разрешения.

Согласно ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1-3 ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

В соответствии с установленными требованиями Заказчиком указанная информация направлена в Волгоградское УФАС России.

Согласно ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Управления на основании изложенного, также учитывает следующее.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных

обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о признании участника размещения заказа уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерба, нанесенному государственному заказчику.

Хронология событий и все действия общества явно указывают на непреднамеренный (ошибочный) характер допущенного нарушения. Данное обстоятельство помимо прочего подтверждает факт наличия в реестре контрактов иных договоров, соответствующих требованиям ст. 37 Закона о контрактной системе и подтверждающих добросовестность участника на момент подписания им проекта контракта.

Таким образом, Комиссия усматривает основания для не включения сведений об ООО «МАКСЭНЕРГО» в РНП.

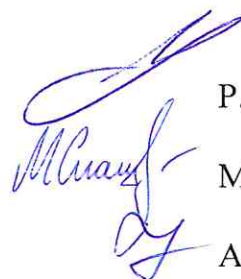
На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 104, п. 5 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об ООО «МАКСЭНЕРГО» (ИНН 3461010662, адрес: ул. Лавровая, дом 116, Волгоград, 400023) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Р.А. Литвинов

М.Л. Слащёва

А.Д. Гейбатова

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

