ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124
Тел. (812) 274 30 70
www.lenobl.fas.gov.ru
E-mail: to47@fas.gov.ru

08.04.2021 № РНП-47-82

На № _____ от _____

Заказчик:
МБУ «Содержание и развитие территории» муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области
Место нахождения и почтовый адрес:
188662, Ленинградская область, Всеволожский район, г. Мурино, ул. Оборонная, д. 49/ул. Оборонная д. 32-А
Телефон: 88123097812
muradmzak@yandex.ru

Участник закупки:
ООО «СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ»
Место нахождения и почтовый адрес:
194292, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПЕР 6-Й ВЕРХНИЙ, ДОМ 12, ЛИТЕР Б, ПОМЕЩЕНИЕ 102-Н ОФИС 3
Телефон: +79213224580
szrsk78@mail.ru

Извещение № 0345300138921000003

РЕШЕНИЕ
Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере закупок
по делу №047/06/104-630/2021

08 апреля 2021 г. Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Ленинградского УФАС) в составе:

Полторецкого С.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и органов власти, и.о. председателя Комиссии,

Киттель А.Ю. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и органов власти, члена Комиссии,

111058

Наумовой М.С. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок и органов власти, члена Комиссии,

в присутствии представителей (по средствам использованием системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции»):

от ООО «СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ» (далее – Участник, Общество, Исполнитель): Пахомов В.А., Жуков Р.В.,

в отсутствии представителя МБУ «Содержание и развитие территории» муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Заказчик) надлежащим образом уведомленного о заседании Комиссии, что подтверждается ответом на Уведомление №03/494 от 02.04.2021;

рассмотрев направленное Заказчиком во исполнение требований статьи 104 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон №44-ФЗ) обращение о включении сведений об Участнике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр недобросовестных поставщиков, РНП),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком 11.02.2021 в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликовано извещение о проведении открытый конкурса в электронной форме на благоустройство общественной территории "Вдоль ул. Шувалова и Графская" (далее – конкурс).

Начальная (максимальная) цена контракта: 25 405 406,40 рублей.

10.03.2021 08:00 (МСК) - срок окончания подачи заявок.

15.03.2021 - срок подачи окончательного предложения цены контракта.

Согласно Протоколу подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 19.03.2021 №ППИ1 победителем признан Участник с предложением цены 2 440 540,40 рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно ч. 4 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В силу ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

На основании ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Комиссия, оценив представленные Заказчиком и Участником документы пришла к следующим выводам.

24.03.2021 в 15:49 в адрес Участника по средствам электронной площадки в соответствии с ст. 83.2 Закона о контрактной системе Заказчиком направлен проект контракта.

В регламентированный срок, то есть до 29.03.2021 включительно (ч.6 ст.83.2 Закона о контрактной системе), Участником не направлен подписанный сертификатом усиленной электронной подписи проект контракта и необходимые документы об обеспечении исполнения контракта.

На основании ст. 83.2 и ст. 96 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ Участник был признан Заказчиком уклонившимся от заключения контракта (что подтверждается протоколом от от 31.03.2021 №ППУ1 о признании участника уклонившимся от заключения контракта).

Таким образом, Комиссия Ленинградского УФАС приходит к выводу, что Заказчик правомерно признал Участника уклонившимся.

Вместе с тем, Комиссия Ленинградского УФАС отмечает, что основания включения в реестр недобросовестных поставщиков не могут ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Так из письменных пояснений Участника следует, что он был заинтересован в исполнении контракта, однако в ходе подачи своей заявки произошла техническая ошибка указания ценового предложения (в результате технического сбоя указана цена 2 440 540,40 рублей вместо 24 405 404,00 рублей).

Комиссия проверила вышеуказанные доводы и выявила, что Общество 09.03.2021 в 23:17 направило заявку и согласие на участие в открытом конкурсе в электронной форме и документы, подтверждающие данное согласие и квалификацию Участника закупки, в заявке в первой части Участника указано ценовое предложение: 24 405 404,00 рублей.

При этом еще до отправки Заказчиком проекта контракта, а именно 19.03.2021 Участник при проверке своей заявки выявил техническую ошибку о несоответствии цены предложения, о чем сразу сообщил Заказчику и электронной площадке (письма № 115 от 19.03.2021, обращение от 19.03.2021).

В период с 19 по 25 марта 2021 Участник пытался заполнить на электронной площадке окончательную цену предложения Контракта в 24 405 404,00 рублей, однако не смог отправить предложение окончательной цены, так как электронная площадка блокировала отправку окончательного предложения цены Контракта, сообщая: «Окончательное предложение должно улучшать предложение, поданное в составе заявки. Ваш документ зарегистрирован как отвергнутый».

В связи с данной ситуацией, Общество 26.03.2021 стремилось устранить выявленную техническую ошибку и направило окончательное предложение о цене контракта (исх.№117) по электронной почте Заказчика, дополнительно сообщив о выявленной технической ошибке.

Дополнительно представитель Участника пояснил, что после признания Общества победителем, Участник писал жалобу в ФАС России на действия площадки (на момент заседания Комиссии Ленинградского УФАС не принята к рассмотрению), а также стремился предпринять шаги по возможности устранения технической ошибки, а также на заседании представитель сообщил о готовности исполнить контракт с ценой 24 405 404,00 рублей.

Комиссия установила, что в настоящее время Заказчик направил проект контракта для подписания участнику, занявшему второе место, а именно ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СТРОИТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ" (предложение цены 24 850 000,00 рублей).

Согласно части 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков, устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила).

Правилами установлено, что уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя) (п.11 Правил). В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр (п. 12 Правил).

Рассмотрев дело в своей совокупности и взаимосвязи, Комиссия Ленинградского УФАС приходит к выводу, что Участник действительно не подписал контракт, в результате чего правомерно признан Заказчиком уклонившимся, однако включение Участника в реестр недобросовестных поставщиков, в настоящем деле, не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является несоразмерным характеру осуществленных действий (бездействия) Участника.

Комиссия находит в материалах дела подтверждения довода Участника о имеющей место технической ошибки в его заявке, о чем Общество 19.03.2021 и 26.03.2021 письменно сообщало Заказчику и электронной площадки до срока окончательного ценового предложения, в последующем пытаясь поменять ценовое предложение и, так как функционалом площадки не предусмотрена возможность увеличения цены (изменение ее в сторону увеличения), Участник попытался отправить свое ценовое предложения письменно.

Хотя предложения и попытки Участника изменить цену контракта письмами правомерно не приняты Заказчиком, так как ценовое предложение подается

посредством электронной площадки, совершение подобных действий учитываются Комиссией при рассмотрении вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков и свидетельствует о всевозможных действиях Общества проинформировать о технической ошибке все стороны и исправить сложившуюся ситуацию.

Комиссия принимает доводы Участника о том, что имела место техническая ошибка при заполнении цены, о чем проинформировался Заказчик и электронная площадка, вместе с тем Комиссия предупреждает, что Участник обязан учитывать все возможные предпринимательские риски и заранее готовиться к каждой закупке, внимательно заполняя каждую графу заявки, в противном случае, он несет риск наступления неблагоприятных последствий, в виде включения сведений о нем в РНП.

Ленинградское УФАС, осуществив внеплановую камеральную проверку при проведении вышеуказанной электронной процедуры, не выявила нарушений Закона о контрактной системе со стороны Заказчика, который в настоящее время подписывает контракт с участником занявшим второе место.

Учитывая изложенное и рассмотрев дело в своей совокупности фактические обстоятельства дела указывают на отсутствие оснований для включения сведений об Участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

сведения об ООО «СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке в установленные законом сроки.

И.о. председателя Комиссии С.В. Полторецкий

Члены Комиссии А.Ю. Киттель

М.С. Наумова