СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 43»

Ленинский пр., д. 123, к. 2,
Санкт-Петербург, 198207
тел./факс: +7 (812) 409-87-72
e-mail: p43@zdrav.spb.ru

ИП Травникова Анна Сергеевна

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-78-1521/23 о рассмотрении сведений
о включении в реестр недобросовестных поставщиков

03.11.2023 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе:

при участии представителей:

СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 43» (далее – Заказчик):

ИП Травниковой Анны Сергеевны (далее – ИП Травникова А.С.):

рассмотрев сведения, представленные Заказчиком (вх. № 27685-ЭП/23 от 30.10.2023) в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта на оказание услуг по стирке, глаженью и обработке белья для нужд учреждений здравоохранения, подведомственных Администрации Кировского района Санкт-Петербурга, в 2023 году (извещение № 0372200274922000009),

УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядку о ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации

от 30.06.2021 № 1078 (далее – Порядок о ведении реестра).

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта и проведения на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчиком 23.12.2022 на Официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по стирке, глаженью и обработке белья для нужд учреждений здравоохранения, подведомственных Администрации Кировского района Санкт-Петербурга, в 2023 году (извещение № 0372200274922000009) (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 150 400,00 рублей.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.01.2023 № ИЭА1 победителем Аукциона признана ИП Травникова А.С.

По результатам закупки Заказчиком с ИП Травниковой А.С. заключен государственный контракт № 0372200274922000009 от 20.01.2023 на сумму 84 815,81 рублей (далее – Контракт).

Согласно ч. 14 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями ч. 8 - 26 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе).

Пунктом 10.2 Контракта предусмотрено право Заказчика расторгнуть Контракт в одностороннем порядке.

Из представленных Заказчиком сведений Комиссия УФАС установила, что 16.10.2023 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (далее – Решение), заключенного с ИП Травниковой А.С.

На заседании Комиссии УФАС представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с условиями Контракта и приложениями к нему Участник обязался оказать услуги по стирке, глаженью и обработке белья для нужд учреждений здравоохранения, подведомственных Администрации Кировского района Санкт-Петербурга (далее – Услуги) в период с 09.01.2022 до 31.12.2023 (п. 4 Приложения № 1 к Контракту).

В соответствии с п. 4.1.1 Контракта Заказчик сдает белье в обработку в объеме 1 600 (одна тысяча шестьсот) килограмм по графику, согласованному с Участником (Приложение № 3 к Контракту).

В соответствии с п. 1.3 Контракта сдача и приемка оказанных Услуг оформляются подписанным сторонами документом о приемке, сформированным

с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее – Документ о приемке).

В соответствии с п. 4.1.3 Контракта Заказчик имеет право осуществлять контроль за количеством, качеством и объемом оказываемых услуг и проверять их на соответствие требованиям настоящего Контракта. Требовать от Участника надлежащего исполнения обязательств по настоящему Контракту.

В соответствии с п. 4.1.11 Контракта для проверки представленных Участником результатов, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Контракта, Заказчик вправе создавать комиссии, привлекать экспертов, экспертные организации.

Согласно п. 4.1.9 Контракта Заказчик вправе требовать представления надлежащим образом, оформленных отчетных и финансовых документов, подтверждающих исполнение обязательств в соответствии с Контрактом.

На основании п. 4.1.10 Контракта Заказчик имеет право запрашивать информацию о ходе и состоянии исполнения обязательств по Контракту.

Согласно п. 4.2.4 Участник обязан осуществлять приём в санитарную обработку и стрику медицинского белья в таре (мешках) с оформлением накладной с указанием наименования и количества белья.

В соответствии с п. 4.2.14 Контракта Участник обязан представлять по запросу Заказчика в сроки, указанные в таком запросе, информацию о ходе исполнения обязательств по Контракту.

В соответствии с п. 4.2.4 Контракта Участник обязан осуществлять приём в санитарную обработку и стрику медицинского белья в таре (мешках) Участника с оформлением накладной с указанием наименования и количества белья. При выдаче белья из стирки Участник предъявляет документы для оплаты услуги.

Накладные, подтверждающие объем оказанных Участником Услуг в период с января по июнь 2023 года по количеству выстиранного белья, указанного в актах выполненных работ, оплаченных в настоящее время, имеет место документально не подтвержденный накладными объем оказанных Услуг в количестве 862,3 кг. Участником Заказчику не представлены.

Письма о приглашении на сверку по исполнению Контракта (исх. № 1673 от 31.08.2023, № 1704 от 04.09.2023, № 1721 от 07.09.2023, размещенные в единой информационной системе в сфере закупок 31.08.2023, 04.09.2023 и 07.09.2023 соответственно), оставлены Участником без ответа.

03.10.2023 Участник направил письмо в адрес Заказчика без даты и номера об объемах оказанных Услуг по Контракту, с предложением сверки объемов.

05.10.2023 Участник с Заказчиком провели совещание на предмет сверки объемов оказанных Услуг по Контракту. Участник в лице ИП Травниковой А.С. прибыла без первичных бухгалтерских документов, от сверки объемов работ отказалась, что указано в протоколе совещания от 05.10.2023, размещенном в ЕИС 06.10.2023.

В августе, в сентябре и с 01.10.2023 по 16.10.2023 Участник белье в стирку не принимал, Услуги по стирке, сушке и глажке белья не оказывал.

В нарушение п. 4.1.2 Контракта Участник не выполняет принятые на себя обязательства по стирке, сушке и глажке белья в августе, сентябре и с 01.10.2023 по 16.10.2023, согласно которому белье сдается по графику, указанному

в Приложении № 3 к Контракту: 1 раз в неделю.

По состоянию на 16.10.2023 обязательства по Контракту не были выполнены.

Учитывая изложенное, Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12.1. ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с п. 1 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

16.10.2023 Заказчик сформировал и разместил подписанное им решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта на Официальном сайте Единой информационной системы.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

Нарушения условий Контракта, послужившие основанием для принятия Заказчиком Решения, ИП Травниковой А.С. устранены не были.

На заседании Комиссии УФАС было установлено, что согласно

информации, размещенной на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в разделе «Информация об исполнении (расторжении) контракта», Контракт расторгнут Заказчиком 27.10.2023.

В силу ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

На заседании Комиссии УФАС представитель Участника пояснил, что ИП Травникова А.С. к исполнению своих обязательств по Контракту отнеслась добросовестно, приступила своевременно и исполняла их согласно условиям Контракта и положениям законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь принципами контрактной системы в сфере закупок, закрепленными в ст. 6 Закона о контрактной системе, ИП Травникова А.С. своевременно размещала информацию об исполнении ею своих обязательств, счета на оплату соразмерную выполненных ею обязательств.

Заказчиком же были размещены результаты, проведенных им экспертиз с выводом об оказании Услуг в полном объеме, в установленный Контрактом срок, надлежащем количестве и качестве характеристик, соответствующих условиям и требованиям Контракта, в связи с чем, по мнению представителя Участника, оказанные Услуги подлежат оплате. При этом в заключительной части экспертиз Заказчиком указывалась сумма, на которую выполнен объем Услуг.

Кроме того, ИП Травникова А.С. выполнила просьбу Заказчика о стирке, сушке и глажке дополнительного белья в объеме 44 кг, в отношении которого впоследствии просила заключить дополнительное соглашение с целью получения законной оплаты за исполненную Услугу. Но свои обязательства по Контракту Заказчик не исполнил, не проведя экспертизы и не оплатив счет.

Таким образом, к 02.08.2023 ИП Травниковой А.С. был исполнен весь объем Услуг, предусмотренный Контрактом, то есть 1600 кг, в связи с чем ею были размещены все необходимые по Контракту документы на Официальном сайте. Однако 31.08.2023 Заказчик отказал в приемке, ссылаясь на расхождении в объемах оказанных Услуг с января 2023 года, несмотря на подписанные Заказчиком экспертизы, размещаемыми им в течение более полугода. При этом Заказчик допустил нарушение, связанное не только с неосуществлением оплаты, но и с пропуском срока размещения подобного уведомления.

Согласно п. 6.6 Контракта не позднее 20 рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, Заказчик осуществляет одно из следующих действий:

- (п. 6.6.1.) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке.

- (п. 6.6.2.) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе

мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

При повторном направлении 26.09.2023 Участником счетов на оплату за оказанные Услуги, Заказчик разместил на Официальном сайте письмо с содержанием о невыполнении Участником своих обязательств, что, по мнению представителя Участника, не соответствует действительности, что подтверждается всеми имеющимися документами, в том числе, размещенными в открытом доступе на Официальном сайте, накладными и маршрутными листами, и, более того, потребовал возврат денежных средств в размере 45 072 рублей. Представитель Участника считает, что данное требование основано на недостоверном документе Заказчика, которое ранее никогда не публиковалось и противоречит действительности и всей имеющейся в открытом доступе документации. Помимо того, в акте сверки, предоставленном Заказчиком, последний не отрицает исполнение обязательств Участником в июле 2023, однако указанный им объем обязательств с его стороны также не оплачен, что также является нарушением существенных условий с его стороны.

При этом, представитель Участника отметил, что один из членов комиссии, подписывающий акт сверки по состоянию на 04.10.2023 и Решение об одностороннем отказе от исполнения обязательств от 16.10.2023, до наступления августа 2023 подписывал экспертные заключения с выводом о выполнении Услуг в полном объеме, в установленный Контрактом срок, надлежащем количестве и качестве характеристик, соответствующих условиям и требованиям Контракта, в связи с чем оказанные Услуги подлежат оплате, при этом в заключительной части экспертиз Заказчиком указывалась сумма, на которую выполнен объем Услуг. Данное обстоятельство также свидетельствует о противоречивости действий Заказчика.

Также, представитель Участника по доводам, приведенным Заказчиком в решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, пояснил следующее:

Заказчик утверждал об отсутствии документации, подтверждающей исполнение Услуг, что не соответствует действительности: на Официальном сайте представлены акты оказания Услуг, экспертные заключения от Заказчика, счета по оказанным Услугам. Также имеются сведения об оплате Заказчиком оказанных Услуг, маршрутные листы и накладные ИП Травниковой А.С.

Встреча Заказчика и Участника действительно состоялась, но происходила она не в рамках совещательного процесса: никакой документации Участнику предоставлено не было. Заказчик в лице сотрудников больницы сообщил ИП Травниковой А.С. о том, что она обязана оказывать Услуги до конца 2023 года, и документальное подтверждение об исполнении ею всего объема обязательств, Заказчик предоставит лишь 31.12.2023, по истечению срока действия Контракта.

Однако Заказчик, очевидно, не принял во внимание, что срок действия Контракта и срок исполнения обязательств не равнозначные понятия.

Согласно п. 10.1. Контракт считается заключенным в день размещения Контракта в ЕИС и действует по «31» декабря 2023 (включительно).

Но срок исполнения обязательств Контрактом не определен и в рамках этого Контракта не являются существенным условием.

Согласно ст. 779 Гражданского кодекса по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Таким образом, существенными условиями по договору возмездного оказания услуг является срок и цена.

Так, в том числе и при закупке указывалась именно цена за единицу (объем оказываемой услуги – 1600 кг белья). И в рамках данного Контракта и положений законодательства Участником были оказаны Услуги на весь объем на всю сумму, тогда как Заказчик свое обязательство перед Участником не выполнил, и, более того, что в данной ситуации вызывает дополнительные сомнения, требует денежные средства от ИП Травниковой А.С.

Вместе с тем, согласно положениям Контракта Участник обязан:

- своими силами и средствами оказывать Услуги, указанные в п. 1.1 Контракта (п. 4.2.2),

- осуществлять приемку, обработку и стирку белья, обеспечивая качество (п. 4.2.5);

- транспортировать белье к месту обработки и обратно (п. 4.2.6).

Со своей стороны у ИП Травниковой А.С. были все необходимые ресурсы и средства: имеется специально подобранный персонал; специализированная техника, что подтверждается документами на приобретение стиральных, сушильных и гладильных машин; необходимые расходные химические средства для стирки, что подтверждается многочисленными чеками об оплате и накладными; а также грузовой автомобиль, предназначенный для транспортировки белья.

Таким образом, представитель Участника считает, что ИП Травниковой А.С. были использованы все способы и средства по исполнению Контракта, и непосредственно сам Контракт со стороны Участника был исполнен ровно в том объеме, который предусмотрен Контрактом.

На основании вышеизложенного представитель Участника ходатайствовал о невключении ИП Травниковой А.С. в реестр недобросовестных поставщиков.

Вместе с тем Комиссией УФАС установлено, что Заказчиком приняты и оплачены выполненные Участником Работы на сумму 75 313,00 рублей.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией

за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

При этом, по смыслу ст. 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Всесторонне исследовав все обстоятельства дела и представленные документы, заслушав пояснения представителей Заказчика и Участника, Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что включение сведений в отношении ИП Травниковой А.С. в реестр недобросовестных поставщиков повлечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах и является санкцией, несоразмерной характеру совершенного Участником деяния.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком в отношении ИП Травниковой Анны Сергеевны (ИНН: 781699218462), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Заместитель председателя Комиссии

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке

в течение трех месяцев со дня принятия