ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

01.10.19 № 18594/03

На № _____ от _____

Министерство транспорта Ростовской области (далее – Заказчик)
ул. Нижегородская, 20/11,
г. Ростов-на-Дону, 344019
zakupki.mintrans@donland.ru
тел.: 8-863-2538500

ООО «СО АНТИТЕРРОР»
Пр. Мира, д.119, стр. 619, пом. V, ком. № 6А, г. Москва, 129223
info@a-terror.ru
тел.: 84951183445

АО «ЕЭТП» (далее – Оператор электронной площадки)

РЕШЕНИЕ № РНП-61-481
о рассмотрении обращения о внесении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

27.09.2019 гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: М.А. Благодарев

Члены Комиссии: Р.Н. Рыбин
А.А. Михарская

рассмотрев обращение Заказчика о внесении сведений в отношении ООО «СО АНТИТЕРРОР» (далее – Общество, Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр), в присутствии: представителя Общества – Алиева Н.Г.О. (доверенность от 23.09.2019 г. № 23); представителя Заказчика – Борисова М.А. (доверенность от 22.03.2019 г. № 15/1228),

УСТАНОВИЛА:

Заказчик в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) 20.09.2019 г. (вх. № 15478) направил в Ростовское УФАС России обращение о включении сведений в Реестр в

отношении ООО «СО АНТИТЕРРОР» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона 0158200000519000082 «Содержание автомобильных дорог – оказание услуг по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры» (далее – аукцион).

Комиссия Ростовского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта и проведения на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона внеплановой проверки порядка осуществления закупки установила следующее:

07.08.2019 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) Заказчик разместил Извещение о проведении электронного аукциона № 0158200000519000082.

Согласно Извещения о проведении электронного аукциона: 1) начальная (максимальная) цена контракта составляет 685 500.00 рублей; 2) установлено требование обеспечения исполнения контракта в размере 205 650.00 рублей, установлены порядок предоставления обеспечения исполнения контракта и требования к такому обеспечению. Контракт по итогам названной закупки на момент рассмотрения дела не заключен.

В соответствии с ч. 1 ст. 59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно п. 8 ст. 42 Закона в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: размер обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению, порядок предоставления такого обеспечения, устанавливаемые в соответствии с настоящим Федеральным законом (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено ст. 96 Закона.

В силу п. 8 ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать, в том числе, размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно ч. 4 ст. 96 Закона Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме № 0158200000519000082 от 21.08.2019 г. ООО «СО «АНТИТЕРРОР» признано победителем аукциона, с предложенной ценой контракта 178 022,50 рублей.

26.08.2019 г. Заказчиком исполнена обязанность направления проекта контракта победителю.

02.09.2019 г. победителем направлен Заказчику протокол разногласий.

05.09.2019 г. Заказчиком размещен проект государственного контракта с учетом частичного включения в него сведений, указанных в протоколе разногласий.

09.09.2019 г. Победителем усиленной электронной подписью был подписан проект контракта, в качестве обеспечения исполнения контракта была предоставлена банковская гарантия от 05.09.2019 г. № 453171.

12.09.2019 г. Заказчиком размещен отказ в принятии банковской гарантии и протокол признания Победителя уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 45 Закона основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

1) отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах банковских гарантий;

2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 настоящей статьи;

3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно п. 5.2.8. ч. 5. «Обеспечение исполнения обязательств по контракту» Документации о закупке «В банковскую гарантию включается условие о праве Государственного заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование Государственного заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Банковская гарантия должна содержать условие о рассмотрении споров, вытекающих из банковской гарантии, Арбитражным судом Ростовской области».

Банковская гарантия № 453171 от 05.09.2019 г. не содержит условие о рассмотрении споров, вытекающих из банковской гарантии, Арбитражным судом Ростовской области.

Кроме того, указанная банковская гарантия содержит противоречивые сведения относительно условий в части урегулирования порядка и сроков направления банковской гарантии Гаранту.

Согласно п. 8 Банковской гарантии «Требование платежа по Гарантии должно быть получено Гарантом с приложением указанных в п. 7 Гарантии документов по адресу: 127051, г. Москва, Цветной бульвар, д. 18 или на электронный адрес: trebovaniija-bg@absolutbank.ru с приложением скан-копий документов, указанных в п. 7 Требование

платежа по гарантии должно быть представлено Гаранту до истечения срока действия Гарантии».

В соответствии с п. 16 Банковской гарантии «Гарант соглашается, что Бенефициар имеет право на бесспорное списание денежных средств со счета Гаранта, если Гарантом в срок не более чем 5 (пять) рабочих дней не исполнено Требование платежа по Гарантии, направленное до окончания срока действия Гарантии».

Ввиду изложенного противоречивые положения банковской гарантии не позволяют сделать однозначный вывод о сроке действия права Бенефициара (Заказчика) на получение от Гаранта денежных средств.

Следовательно, Заказчиком правомерно принято решение об отказе в принятии банковской гарантии, в соответствии с ч. 6 ст. 45 Закона.

В соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, Заказчиком правомерно принято решение о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта.

Включение субъекта в Реестр является мерой государственного принуждения, применяемой к лицу, совершившему правонарушение (уклонение от заключения контракта), влекущей возложение на него неблагоприятных последствий (невозможность участвовать в осуществлении закупок), т.е. фактически является мерой юридической ответственности. Следовательно, включение лица в реестр невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от заключения контракта, основанием для включения в реестр является только такое уклонение, которое предполагает недобросовестное поведение лица.

Согласно пояснений представителя ООО «СО «АНТИТЕРРОР», 13.09.2019 г. Обществом была произведена оплата обеспечения исполнения обязательств по контракту в сумме 205 650,00 рублей. Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта. Так же представитель Победителя пояснил, что Общество готово заключить данный контракт и исполнить его в кратчайшие сроки.

Комиссия Ростовского УФАС России ознакомилась со всеми представленными документами и пояснениями и пришла к выводу об отсутствии достаточных оснований для внесения сведений об ООО «СО «АНТИТЕРРОР» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Документы и информация, представленная ООО «СО «АНТИТЕРРОР» подтверждает, что:

- Обществом предпринимались попытки заключить контракт,

- намеренных действий по уклонению от заключения контракта Обществом не совершались,

- Общество было готово исполнить контракт.

Руководствуясь ч. 1 ст. 2, ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

Не вносить сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Специализированная организация «АНТИТЕРРОР» (ИНН 7714896353; 129223, г. Москва, пр. Мира, д.119, стр.619, пом. № V ком. № 6а) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии: М.А. Благодарев

Члены комиссии: Р.Н. Рыбин

А.А. Михарская

исп. Михарская А.А.
тел.: (863) 240-86-88
to61-mikharskaya@fas.gov.ru