ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г.Оренбург, ул.Краснознаменная, 22
Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64
тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-79
e-mail: to56@fas.gov.ru

15.01.18 № 160

На № _____ от _____

Начальнику Управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации города Бузулука
А.Н. Уткину

461040, Оренбургская область, г. Бузулук, ул. Ленина, 10

Директору
ООО «Альтернатива спорт плюс»
Д.В. Демьянову

194291, г. Санкт-Петербург, пр. Луначарского, дом 76, литер А, помещение 1-Н

**РЕШЕНИЕ**
**по делу № РНП-56-08-06-122/2017**

15 января 2018 г. г. Оренбург

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Быховца И.А., Членов Комиссии: Морозовой В.В., Гатевой Я.С.,

в присутствии представителей:

Управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации города Бузулука – Симоновой Ю.Н.,

ООО «Альтернатива спорт плюс» - Ермиловой М.Б.,

рассмотрев обращение Управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации города Бузулука (исх. № 3451 от 23 октября 2017 года) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков ООО «Альтернатива спорт плюс», в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта,

УСТАНОВИЛА:

26 октября 2017 года в Оренбургское УФАС России поступило обращение Управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации города Бузулука (исх. № 3451 от 23 октября 2017 года) (далее - Заказчик) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков ООО «Альтернатива спорт плюс» (далее – Победитель, Общество), в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта.

Представитель Заказчика пояснил, что 30 мая 2017 года Управлением жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации города Бузулука был объявлен электронный аукцион на поставку спортивных тренажеров и отдельных элементов обустройства парка. 13 июня 2017 года Общество с ограниченной ответственностью «Альтернатива спорт плюс» было признано победителем согласно Протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме № 0153300000317000064-1 от 13.06. 2017 года.

26 июня 2017 года между Управлением жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации города Бузулука и Обществом с ограниченной ответственностью «Альтернатива спорт плюс» был заключен муниципальный

КОПИЯ

№0153000000317000064-0086880-01. С даты заключения Контр
поставщиком обязательство по поставке спортивных тренажеров и отдельн
для обустройства парка не исполнено. С момента заключения Контракта Управлением
жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации города Бузулука
неоднократно в адрес Общества с ограниченной ответственностью «Альтернатива спорт
плюс» направлялись запросы о предоставлении информации о ходе исполнения
обязательств и планируемых сроках исполнения обязательств по Контракту (№ 2620 от
24.08.2017, № 2703 от 30.08.2017, № 2741 от 04.09.2017). Несмотря на неоднократные
обращения Заказчика, по состоянию на 06.09.2017 г. Подрядчик к исполнению
обязательств по поставке спортивных тренажеров и отдельных элементов для
обустройства парка не приступил.

Представитель Победителя пояснил, что Обществом был заключен договор подряда на выполнение работ.

20 августа 2017 г. представители субподрядчика выехали на место. Из трех объектов к благоустройству были готовы только два, третий объект представлял собой бетонную площадку, на которой проводилась дискотека в «советское время», состояние бетонной площадки было крайне плохое, а равно исключало возможность установки товара. Заказчик предложил им за свой счет убрать бетонную площадку, вырыть котлован и устроить новую площадку (засыпка песка, щебня и бетонную стяжку для укладки резинового покрытия), контрактом эти работы предусмотрены не были. На предложение заключить дополнительное соглашение последовал отказ Заказчика. На предложение переместить площадку - согласились и показали новое место, где проходила газовая труба, что представляло опасность при проведении земляных работ. Другого места под расположения площадки найдено не было. По состоянию на настоящее время изготовлено и готово для отгрузки для осуществления контракта следующее:

1) Ограждение площадки в количестве 60 пог.м.
2) Тренажер маятник
3) Рукоход для маломобильных граждан
4) Брусья разноуровневые для маломобильных граждан
5) Брусья наклонные для маломобильных граждан
6) Рукоход с турниками
7) Рукоход классический двухуровневый
8) Брусья-низкие параллельные
9) Лабиринт
10) Навес для размещения тренажеров с брусьями на раме вместимостью до 1 тренажеров.

Комиссия Оренбургского УФАС России, рассмотрев материалы внеплановс роверки, изучив письменные документы, установила следующее:

30.05.2017 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационн стема) в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке бы мещено извещение и документация об аукционе в электронной форме на постав ртивных тренажеров и отдельных элементов для обустройства парка (номер извещен 153300000317000064).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 486 939,30 руб.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронн оне № 0153300000317000064-1 от 13 июня 2017 года, по итогам рассмотрен й и второй части заявки путем голосования единой комиссии по осуществлени к товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Бузулу принято решение признать единственную заявку участника общества енной ответственностью «Альтернатива спорт плюс» соответствующ ниям, установленным документацией об электронном аукционе, с ценой контра 9 рублей 30 копеек.

июня 2017 года между Заказчиком и Обществом был заключен муниципальн № 0153300000317000064-0086880-01 (далее – Контракт).

Согласно письму Заказчика в адрес Общества № 2620 от 24.08.2017 г., Заказчик обратился к Обществу с просьбой в предоставлении информации о планируемых сроках исполнения обязательств по Контракту.

Из пояснительного письма Общества № 12/43 от 27.08.2017 г. следует, что для расчета объема стоимости работ для осуществления выполнения контракта №0153300000317000064 - 0086880 - 01 от 26.06.2017 на поставку спортивных тренажеров и отдельных элементов для обустройства парка, были направлены технические специалисты на объекты заказчика. Из трех объектов к благоустройству были готовы только два, третий объект представлял собой бетонную площадку, на которой проводилась дискотека в «советское время», состояние бетонной площадки было крайне плохое, а равно исключало возможность установки товара. Заказчик предложил Обществу за свой счет убрать бетонную площадку, вырыть котлован и устроить новую площадку (засыпка песка, щебня и бетонную стяжку для укладки резинового покрытия), контрактом эти работы предусмотрены не были. На предложение заключить дополнительное соглашение последовал отказ Заказчика. На предложение переместить площадку - согласились и показали новое место, где проходила газовая труба, что представляло опасность при проведении земляных работ. Другого места под расположения площадки найдено не было. По состоянию на настоящее время изготовлено и готово для отгрузки для осуществления контракта следующее:

1) Ограждение площадки в количестве 60 пог.м.
2) Тренажер маятник
3) Рукоход для маломобильных граждан
4) Брусья разноуровневые для маломобильных граждан
5) Брусья наклонные для маломобильных граждан
6) Рукоход с турниками
7) Рукоход классический двухуровневый
8) Брусья-низкие параллельные
9) Лабиринт
10) Навес для размещения тренажеров с брусьями на раме вместимостью до 10 тренажеров.

Согласно письму Заказчика в адрес Общества № 2703 от 30.08.2017 г., Заказчик обратился к Обществу с повторной просьбой в предоставлении информации о планируемых сроках исполнения обязательств по Контракту в срок до 01.09.2017 г.

Согласно письму Общества в адрес Заказчика № 12 от 01.09.2017 г., Общество обращалось к Заказчику с просьбой о расторжении контракта по согласованию сторон.

Из письма Заказчика в адрес Общества № 2741 от 04.09.2017 г. (в ответ на исходящее от 03.09.2017 г.) следует, что расторжение муниципального контракта № 0153300000317000064-0086880-01 (далее - Контракт) по соглашению сторон невозможно и недопустимо, так как Заказчик остро нуждается в поставке спортивных тренажеров и отдельных элементов для обустройства парка в 3 квартале 2017 года. Реконструкция парка им. Пушкина А.С. в городе Бузулуке является приоритетным проектом в 2017 году. На реализацию такого социально-значимого мероприятия были выделены средства из областного бюджета. Срыв реализации данного мероприятия для города является недопустимым. В связи с вышеизложенным, УЖКХиТ нацелено на сотрудничество в рамках исполнения контракта, а не на расторжение.

Также, в материалы дела было представлено письмо Заказчика в адрес Общества № 2773 от 06.09.2017 г. следующего содержания: «26.06.2017 г. между Управлением жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации города Бузулука Обществом с ограниченной ответственностью «Альтернатива спорт плюс» был заключен муниципальный контракт № 0153300000317000064-0086880-01, предметом которого является: поставка спортивных тренажеров и отдельных элементов для обустройства парка. Согласно п. 1.6 Контракта срок поставки товара: с момента заключения Контракта до 05.09.2017 г. В нарушение условий Контракта по состоянию на 06.09.2017 г. не исполнено обязательство по поставке спортивных тренажеров и отдельных элем

обустройства парка 24.08.2017 г. в Ваш адрес был направлен запрос о предоставлении информации о ходе исполнения обязательств и планируемых сроках исполнения обязательств по Контракту.

30.08.2017 г. в Ваш адрес был повторно направлен запрос о предоставлении информации о ходе исполнения обязательств и планируемых сроках исполнения обязательств по Контракту.

Однако по состоянию на 06.09.2017 поставка товара Вами не была осуществлена.

Пунктом 6.3. Контракта предусмотрено, что в случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате пеней (штрафов).

Штраф начисляется за неисполнение или ненадлежащее исполнение Подрядчиком обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом, за исключением просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом. Размер штрафа установлен Контрактом в виде фиксированной суммы, что составляет 248 693 (Двести сорок восемь тысяч шестьсот девяносто три) рубля 93 копейки.

На основании изложенного, предлагаем Вам оплатить штраф за неисполнение обязательств по Контракту в сумме 248 693 (Двести сорок восемь тысяч шестьсот девяносто три) рубля 93 копейки в срок до 18.09.2017 г.

В противном случае, мы будем вынуждены обратится в суд с требованием об уплате суммы штрафа в размере 248 693 (Двести сорок восемь тысяч шестьсот девяносто три) рубля 93 копейки».

Из письма Общества в адрес Заказчика следует, что товары полностью соответствуют спецификации по контракту и в настоящее время на складе Поставщика находятся товары, готовые к поставке. В сложившейся ситуации усматривается единственный способ, соответствующий действующему законодательству РФ, в частности, принятие дополнительного соглашения на увеличение работ, предусмотренных Контрактом. Заказчик не прислал никакого дополнительного соглашения Поставщику. Вместе с тем, Заказчик требует провести дополнительные работы по Контракту, в частности, вырыть котлован и устроить новую площадку (засыпка песка, щебня и бетонную стяжку для укладки резинового покрытия). Между тем, не смотря на ложившуюся ситуацию, Поставщик готов исполнить обязательства по Контракту в лном объеме и надлежащим образом.

Согласно письму Заказчика в адрес Общества № 2833 от 11.09.2017 г. (ответ на дящее от 08.09.2017 г.) следует, что, несмотря на срок, Общество не выполнило ательство по поставке товара в срок, установленный контрактом, о чем тельствует исходящее № 12 от 01.09.2017 г. с просьбой расторгнуть контракт, а уведомление, полученное от Общества по электронной почте 05.09.2017, о том, что ство физически не успевает изготовить товар в срок. Обществом были торированы все обращения Заказчика с просьбой пояснить на какой стадии тся исполнение контракта (исходящие письма № 2741 от 04.09.2017, № 2703 от 17, №2620 от 24.08.2017 и многочисленные исходящие звонки в период с 30 по 05 сентября 2017 года). На основании вышеизложенного, ООО «Альтернатива юс» письмом от 08.09.2017 г. вводит Заказчика в заблуждение в отношении и Поставщика выполнить обязательства по поставке товара в полном объеме. асно запросу Общества № 2244 от 13.09.2017 г. (в ответ на письмо № 2833 от 11 017 г.), в соответствии с указанным выше письмом Заказчик согласовал дату о 16.00 13.09.2017 г., однако, удаленность Поставщика физически не позволяет авить товар в указанную дату. Также просят согласовать место поставки, так дается, что Заказчик был свободен в выборе места поставки. Настоящим сят согласовать другую дату поставки товара по Контракту.

ьма Заказчика в адрес Общества № 3181 от 09.10.2017 г. следует, что на

запрос Общества от 20.09.2017 г. № 2635 Заказчик сообщает, что согласовать дату поставки и место поставки Товара по муниципальному контракту № 0153300000317000064-0086880-01 от 26.06.2017 г. не представляется возможным в связи с истечением срока поставки Товара, предусмотренного п. 1.6 Контракта.

Кроме того, в материалы дела представлен акт ИП Румянцева И.В., составленный в ходе осмотра площадок 20.08.2017 г. для возможности осуществления работ по установке спортивных тренажеров и отдельных элементов для обустройства парка по адресу: г. Бузулук Оренбургская область, территория парка им. А.С. Пушкина.

Также Обществом в материалы дела представлен запрос № 3243 от 12.01.2018 г. в АО «Газпром газораспределение Оренбург» филиал в г. Бузулук с просьбой подтвердить наличие газопровода на территории парка (действующего и не действующего, наземного и подземного) и т.д. и товарная накладная № 1254 от 08.08.2017 г. на тренажеры.

В соответствии с ч. 8 ст. 95 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщик (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе, заказчик обязан отменить р ступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если чение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчи полнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контра ранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для приня занного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведе ертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не примен учае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) усл

контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Как следует из обращения Заказчика, 26 июня 2017 года с Обществом был заключен Контракт.

Согласно пункту 1.2 Контракта, Заказчик поручает, а Поставщик принимает на себя обязательство по поставке спортивных тренажеров и отдельных элементов для обустройства парка в соответствии со спецификацией, являющейся его неотъемлемой частью.

Согласно п. 1.6 Контракта, срок поставки товара: с момента заключения Контракта до 05.09.2017 г.

Согласно п. 9.5 Контракта, настоящий Контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, а так же в случае одностороннего отказа стороны Контракта от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством.

06 сентября 2017 г. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 0153300000317000064-0086880-01.

06 сентября 2017 года данное решение было направлено в адрес Общества посредством почтового отправления и электронного письма и размещено на сайте ЕИС.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Порядок принятия решения о включении информации об участнике закупке в реестр недобросовестных поставщиком определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Пунктом 11 Постановления предусмотрено, что в процессе рассмотрения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков контрольный орган осуществляет проверку поступивших информации и документов, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое действие лица, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, формированной Определением от 19.02.2015 N 301-КГ15-632 по делу N А29-3152/2014, и рассмотрении вопроса о законности решения о включении или невключении лица в естр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных рмативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в окупности и взаимосвязи. При принятии решения о включении в реестр добросовестных поставщиков нельзя ограничиваться формальной позицией, поэтому по подлежат установлению обстоятельства недобросовестного поведения поставщика.

Согласно п. 1.1 Контракта, предметом муниципального контракта является поставка ивных тренажеров и отдельных элементов для обустройства парка.

Кроме того, представителем Заказчика не представлено доказательств, рждающих надлежащие состояние площадок парка им. А.С. Пушкина для вки спортивных тренажеров.

ежду тем, и представителем Победителя не представлено доказательств, ьствующих о невозможности поставки товара в установленные сроки.

и таких обстоятельствах, на основании исследования имеющихся в материалах азательств, Комиссия Оренбургского УФАС России обстоятельств, объективно

свидетельствующих о наличии недобросовестных действий ООО «Альтернатива спорт плюс» не выявила.

Изучив представленные материалы, Комиссия Оренбургского УФАС России, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Управлением жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации города Бузулука (исх. № 3451 от 23 октября 2017 года) в отношении ООО «Альтернатива спорт плюс» (194291, г. Санкт-Петербург, пр. Луначарского, дом 76, литер А, помещение 1-Н, ИНН 7802548002) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии И.А. Быховец

Члены комиссии В.В. Морозов

Я.С. Гате