ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

21.06.19 № 11056/03

На № _____ от _____

ФГБУ «Управление водными ресурсами Цимлянского водохранилища» (далее – Заказчик)
347320, Ростовская обл, Цимлянский р-н, Цимлянск г, УЛ МОСКОВСКАЯ, 65
тел.: 8-86391-21550
эл. почта: fguuvtcv@list.ru

ООО «Экспертный центр безопасности гидротехнических сооружений» (далее - общество, исполнитель)
1) 107497, ГОРОД МОСКВА 77, ул МОНТАЖНАЯ, 9, 1, 36
2) 115093, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ЛЮСИНОВСКАЯ, ДОМ 39, СТРОЕНИЕ 5, ПОМЕЩ III КОМН 1
тел.: 8-495-9598384
эл. почта: ecbgts@mail.ru

РЕШЕНИЕ № РНП-61-313
о рассмотрении обращения о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

19.06.2019 года гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии: М.А. Благодарев,
Члены комиссии: Р.Н. Рыбин,
О.С. Ремезова,

рассмотрев обращение заказчика о внесении сведений в отношении ООО «Экспертный центр безопасности гидротехнических сооружений» в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр), в присутствии представителей заказчика – Кудинова Ю.И. (доверенность №1 от 29.01.2019), Лозовая Е.Н. (доверенность № 5 от 05.04.2019) в присутствии представителя общества – Быков Д.М. (доверенность №03-06 от 03.06.2019),

УСТАНОВИЛА:

Заказчик в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) направил обращение о включении сведений об ООО «Экспертный центр безопасности гидротехнических сооружений» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора, заключенного по итогам проведения электронного аукциона № 0358100008717000018 «Проведение работ по разработке декларации безопасности с перечнем необходимых мероприятий для обеспечения безопасности комплекса противоэрозионных ГТС №3, №12, стоящих на балансе ФГУ "УВРЦВ" и расположенных в Дубовском районе Ростовской области» (далее – аукцион).

Комиссия Ростовского УФАС России в результате осуществления проверки причин и порядка одностороннего отказа от исполнения контракта и проведения на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона внеплановой проверки порядка осуществления закупки установила следующее:

В соответствии с ч.2 ст.104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда

или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра, установлены в Правилах ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1062 (далее - Порядок).

Пунктом 11 Порядка о ведении реестра установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчиком на официальном сайте единой информационной системе (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона 23.10.2017 №0358100008717000018:

Начальная (максимальная) цена контракта 1 480 000 ,00 рублей.

По итогам проведения электронного аукциона общество признано аукционной комиссией заказчика победителем.

23.11.2017 года между заказчиком и обществом заключен контракт №66 на сумму 599 400,00 рублей (далее – контракт, договор).

09.04.2019 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Причина расторжения контракта: работы на момент принятия решения не выполнены, а также на основании полученного заказчиком письмом от Северо-Кавказского управления Ростехнадзора от 01.04.2019 № 6598 об отказе в утверждении декларации безопасности комплекса противоэрозионного гидротехнического сооружения №3, №12 подготовленных ООО «ЭЦБГТС» в рамках заключенного договора №66 от 23.11.2017.

В соответствии с ч.9 ст.95 Закона заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно ч.12 ст. 95 Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В силу ч.13 ст. 95 Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч.9 ст.95 Закона Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом

Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно ч.1 ст.450.1 Гражданского кодекса РФ предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В силу ч.2 ст.450.1 Гражданского кодекса РФ в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Таким образом, односторонний отказ заказчика от исполнения контракта возможен в случае, если контракт не расторгнут или не окончен срок его действия.

В соответствии с п. 1.1 договора исполнитель обязуется выполнить работы по разработке декларации безопасности с перечнем необходимых мероприятий для обеспечения безопасности противоэрозионного ГТС № 3, №12, стоящего на балансе ФГУ «УВРЦВ» и расположенного в Дубовском районе Ростовской области, а заказчик – принять и оплатить их результат в установленные договором сроки.

Согласно п. 3.1.1. договора исполнитель обязан выполнить работы в соответствии с техническим заданием (Приложение №1) и договором. Разрабатываемый пакет документов должен соответствовать требованиям норм и техническим условиям (СНиП, ГОСТ), действующим на территории Российской Федерации на дату его передачи.

В соответствии с пунктом 3.1.8. договора, обязательства исполнителя по договору считаются выполненными после получения экспертного заключения по декларации безопасности берегоукрепительного сооружения, ее утверждения в органе Ростехнадзора со всеми приложениями. По завершению работ исполнитель представляет заказчику Акт преддекларационного обследования, Декларацию безопасности противоэрозионного гидротехнического сооружения № 3, №12 со всеми приложениями в соответствии с п.10 технического задания (Приложение №1), акт выполненных работ, а также счет, счет-фактуру для окончательной оплаты. Передача документации осуществляется исполнителем у заказчика

В силу п. 5.1. договора сроки выполнения работ:

Начало выполнения работ – с момента заключения договора;

Окончание работ: до 01 ноября 2018 года. Работы могут быть выполнены досрочно.

Пунктом 5.2. договора установлено, что срок выполнения работ включает в себя разработку пакета документов, согласование с заинтересованными организациями, рассмотрение и принятие результата Заказчиком.

В соответствии с пунктом 8.1. договора расторжение договора допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны договора от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством РФ.

На рассмотрении дела представитель общества пояснил, что начиная с момента подписания контракта, исполнитель производил разработку деклараций безопасности, по предоставленным данным со стороны заказчика. Также уточнил, что документы неоднократно утверждались и направлялись в Ростехнадзор, а выявленные замечания Ростехнадзора в декларации общество неоднократно устраняло.

Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что декларация безопасности Ростехнадзора фактически не утверждена в установленные договором сроки, следовательно условия контракта не исполнены обществом.

Вместе с тем, 09.04.2019 года заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, то есть за сроком действия указанного контракта. Таким образом, к моменту принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от контракта, данный договор уже прекратил свое действие. Возможность расторжения договора, срок действия которого истек, нормами гражданского законодательства РФ не предусмотрена. Данная позиция

подтверждается Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 09.12.2015 по делу N А32-13305/2015.

Таким образом, вышеуказанное решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, принятое после окончания срока действия контракта и срока исполнения обязательств по нему, не соответствует действующему законодательству и не несет для сторон данного контракта никаких правовых последствий, следовательно, не может считаться вступившим в законную силу в порядке, предусмотренном ст. 95 Закона о контрактной системе.

При таких обстоятельствах у Комиссии Ростовского УФАС России предусмотренных ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе оснований для внесения сведений об ООО «Экспертный центр безопасности гидротехнических сооружений» в реестр недобросовестных поставщиков не имеется.

Руководствуясь ч. 1 ст. 2, ч. 13 ст. 95, ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Не вносить сведения об ООО «Экспертный центр безопасности гидротехнических сооружений» (ИНН 7718998839) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии: М.А. Благодарев

Члены комиссии Р.Н. Рыбин

О.С. Ремезова