



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пензенской области**

ул. Урицкого, 127, г. Пенза, 440000
тел. (8412) 55-14-02, факс (8412) 52-03-70
e-mail: to58@fas.gov.ru

17.07.2017 № 3/31-5

На № _____ от _____

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
«Управление делами Губернатора и
Правительства Пензенской области»
Суворова ул., д. 223, г. Пенза, 440008,
e-mail: transport_penza@mail.ru,
тел.: (8412) 48-50-13

Уполномоченное учреждение:

Государственное казенное учреждение по
Пензенской области «Управление по
осуществлению закупок Пензенской области»
Попова ул., 34А, г. Пенза, 440000
uozpo@mail.ru, тел.: (8412) 45-24-34

Негосударственное образовательное частное
учреждение дополнительного
Профессионального образования «Учебно -
методический центр «Эко-Сфера» (НОЧУ
ДПО «Эко-Сфера»)
Победы ул., 9А, г. Обнинск, Калужская
область, 249030
(848439) 791-30, 89108686869, tsarm@mail.ru

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Большая Якиманка ул., д. 23, г. Москва,
113180
ko@sberbank-ast.ru

**РЕШЕНИЕ
№ 5-09/РПП-58-56**

12 июля 2017

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее -
Комиссия Управления) в составе:

- Демидовой Е.Н. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;
- Строкиной К.Н. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена
Комиссии;

- Хохловой М.В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
при участии:

со стороны заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Управление
делами Губернатора и Правительства Пензенской области»:

- Шошкиной Н.В. – представителя по доверенности №133 от 16.08.2016;

- Алопиной Е.А. – представителя по доверенности №146 от 30.12.2016;

со стороны негосударственного образовательного частного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно - методический центр «Эко-Сфера»:

-Филатова А.В. – представителя по доверенности от 10.07.2017,

рассмотрев документы и сведения, представленные Заказчиком - Государственным бюджетным учреждением «Управление делами Губернатора и Правительства Пензенской области» (далее – Заказчик) в обоснование обращения о включении сведений о негосударственном образовательном частном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно - методический центр «Эко-Сфера» (Победы ул., 9А, г. Обнинск, Калужская область, 249030, ИНН 7724296588) (далее – Исполнитель, Учреждение) в реестр недобросовестных поставщиков (вход. № 2535 от 28.06.2017) в связи с принятием решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по итогам электронного аукциона «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт фасадов, крылец и кровли гостиницы г/к "Октябрьский сад» (извещение от 13.03.2017 №0855200000517000075 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – электронный аукцион), руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Приказом Пензенского УФАС России от 29.06.2017 № 159 «О проведении внеплановой камеральной проверки», осуществив проверку факта уклонения от исполнения контракта,
УСТАНОВИЛА:

28 июня 2017 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Пензенское УФАС России) поступило обращение ГБУ Управление делами Губернатора и Правительства Пензенской области от 28.06.2017 № 211-ю о включении сведений о негосударственном образовательном частном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно - методический центр «Эко-Сфера» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с принятием решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт фасадов, крылец и кровли гостиницы г/к «Октябрьский сад».

На заседании Комиссии Управления, состоявшемся 12.07.2017 г., представители заказчика поддержали доводы, содержащиеся в обращении, настаивали на включении сведений о негосударственном образовательном частном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно - методический центр «Эко-Сфера» в реестр недобросовестных поставщиков.

Негосударственное образовательное частное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно - методический центр «Эко-Сфера» с доводами заказчика не согласилось, поддержало позицию, изложенную в письменных возражениях от 11.07.2017 и просило Комиссию Управления не включать сведения об Учреждении в реестр недобросовестных поставщиков.

КОПИЯ ВЕРНА
ПОДПИСЬ 

11.07.2017 Комиссия Управления для дополнительного анализа информации и представленных на заседании Комиссии документов, приняла решение о перерыве в заседании Комиссии Управления до 12.07.2017 16 часов 00 минут.

12.07.2017 после объявленного перерыва, представитель Учреждения пояснил, что Заказчиком при принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта нарушена процедура расторжения государственного контракта. В обоснование своих доводов представитель Учреждения указал, что решение об одностороннем расторжении контракта было получено Учреждением 16.06.2017. Однако не получив подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления, Заказчик принял решение о надлежащем уведомлении Исполнителя – 16.06.2017, в нарушении части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе.

На основании приказа Пензенского УФАС России от 29.06.2017 № 159 в целях исполнения полномочий по осуществлению контроля за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок и на основании части 15 статьи 99, статьи 104 Закона о контрактной системе, Пензенским УФАС России была проведена внеплановая проверка факта, указанного в обращении.

13.03.2017 Государственным казенным учреждением Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0855200000517000075 о проведении аукциона в электронной форме «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт фасадов, крылец и кровли гостиницы г/к "Октябрьский сад» для нужд Заказчика.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 29.03.2017 № 0855200000517000075-3 аукционная комиссия признала Негосударственное образовательное частное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно - методический центр «Эко-Сфера» победителем, предложившим наиболее низкую цену (389 186, 00 рублей).

13.04.2017 ГБУ «Управление делами Губернатора и Правительства Пензенской области» и Негосударственное образовательное частное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно - методический центр «Эко-Сфера» был заключен контракт № 0855200000517000075-0110422-02 на «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт фасадов, крылец и кровли гостиницы г/к «Октябрьский сад» (далее – Контракт).

По условиям Контракта Учреждение обязалось выполнить работы в объемах и с соблюдением требований к качеству работ, установленных Приложением № 2 к контракту.

Данное Приложение содержало перечень требований к разработке проектно-сметной документации по объекту, в соответствии с которыми, на Исполнителя возлагалась обязанность по выполнению нескольких этапов работ, в том числе:

1. Провести обмерные работы и предоставить обмерочные чертежи здания.

2. В соответствии с межгосударственным стандартом ГОСТ 31937-2011 "Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния" выполнить техническое обследование фасадов, крылец и кровли здания (в том числе детальное инструментальное обследование и при необходимости - вскрытие конструкций) и предоставить техническое заключение по состоянию объекта. В техническом заключении установить причины появления существующих дефектов и повреждений по каждому конструктивному элементу здания (протечек кровли, выпадения облицовочных гранитных плиток), выполнить расчеты необходимой площади вентиляционных

отверстий для вентиляции чердачного помещения, разработать рекомендации и технические решения по исправлению дефектов и повреждений.

3. Согласовать техническое заключение с Заказчиком.

4. Разработать не менее трех вариантов архитектурного облика здания по каждому из четырех фасадов здания.

По каждому варианту представить эскизы фасадов здания в цвете, в том числе в виде 3-х мерной графической модели здания со всех ракурсов.

Эскизы представить в качестве, позволяющим различить фактуру материалов, применяемых в отделке здания. Минимальное разрешение эскизов в электронном виде 1920x1200 пикселей.

5. Принятые решения вынести на планшет и согласовать дизайн-проект с Заказчиком.

6. Разработать проектную документацию (стадия П).

7. Согласовать проектную документацию (стадия П) с Заказчиком.

8. Разработать рабочую документацию (стадия Р).

9. Согласовать рабочую документацию (стадия Р) с Заказчиком.

10. Разработать смету в территориальных единичных расценках Пензенской области в редакции 2010 года, с пересчётом в текущие цены в соответствии с п. 30, 31 Постановления РФ №87 от 16.02.2008 и действующими нормативными документами РФ на момент выдачи. Смету предоставить в универсальном формате, совместимом со всеми сметными программами.

11. Согласовать смету с Заказчиком.

На Исполнителя также возлагалась обязанность получения положительного заключения по проверке достоверности определения сметной стоимости в ГАУ РЦЭЦС.

Документация подлежала предоставлению в 4-х экземплярах на бумажном носителе и с 1 экземпляром на электронном носителе, с приложением оригинала расчета индекса изменения стоимости строительно-монтажных работ в условиях рынка, выполненного ГАУ РЦЭЦС.

Согласно пункту 4.1 контракта работы подлежали выполнению в течение 45 (сорока пяти) календарных дней с даты заключения контракта, т.е. в срок до 28.05.2017.

В рамках действия государственного контракта Заказчик в адрес Исполнителя направлял письма от 24.04.2017 №368, от 11.05.2017 №418, 24.05.2017 №483, 29.05.2017 №153-ю, от 01.06.2017 №519, в которых просил сообщить о ходе выполнения работ, предусмотренных государственным контрактом.

23.05.2017 Исполнитель по средствам электронной почты, во исполнение пункта 8.4 технического задания (приложение №2 к государственному контракту), в адрес Заказчика направил первый вариант по цветовому решению материалов фасадов.

24.05.2017 Заказчик в адрес Исполнителя направил письмо, в котором сообщил, что цветовые решения фасадов здания (вариант 1) не соответствует требованиям пункта 8.4 Технического задания (приложение к государственному контракту №0855200000517000075-0110422-02 от 13.04.2017).

Как следует из представленных материалов, и не отрицается Исполнителем, техническое заключение, выполненное проектно-изыскательной компанией «Гео-Град», было предоставлено Заказчику 05.06.2017, т.е. за пределами установленного государственным контрактом срока.

06.06.2017 Заказчик в адрес Исполнителя направил письмо за №551, в котором сообщил, что проектно-изыскательная компания «Гео-Град» не является участником контрактных отношений в рамках государственного контракта №0855200000517000075-

0110422-02 от 13.04.2017, так как положениями государственного контракта субподряд не предусмотрен.

13.06.2017 в присутствии представителя НОЧУ ДПО «Эко-Сфера», состоялось совещание по вопросу рассмотрения представленных вариантов дизайна фасадов гостиницы г/к «Октябрьский сад».

Согласно Протоколу совещания №1 принято решение «оставить без согласования, в связи с их несоответствием техническому заданию и отсутствием детальной проработки и конкретных предложений по ремонту каждого узла», что подтверждает не исполнение Учреждением в установленный срок работ по вышеуказанному контракту.

Исходя из вышеизложенного, материалами подтвержден факт нарушения Исполнителем срока исполнения обязательств по контракту.

Согласно статье 309 Гражданского кодекса РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 11.2 государственного контракта предусмотрено, что контракт, может быть, расторгнут досрочно, в том числе, по соглашению сторон, по решению суда, по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством, а также в одностороннем порядке, установленном гражданским законодательством.

5 июня 2017 в связи с ненадлежащим исполнением негосударственным образовательным частным учреждением дополнительного профессионального образования «Учебно - методический центр «Эко-Сфера» своих обязательств, Заказчик, реализуя свое право на односторонний отказ от исполнения Контракта, принял решение № 538 о расторжении Контракта №0855200000517000075-0110422-02 от 13 апреля 2017 в одностороннем порядке.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об

отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта письмом от 06.06.2017 направлено по средствам электронной почты, а также почтовым отправлением.

Согласно информации о получении 16.06.2017 Учреждением вышеуказанного решения, размещенной на официальном сайте ФГУП «Почта России», Заказчик принял решение о надлежащем уведомлении Учреждения о расторжении государственного контракта в одностороннем порядке.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта, т.е. 26.06.2017.

Как следует из части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, согласно Закону о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация, указанная в части 3 статьи 104.

Частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе предусмотрена обязанность заказчика в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Согласно пункту 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 этих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Пунктом 12 данных Правил установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов, и проведения проверки фактов, указанных в

КОПИЯ ВЕРНА
ПОДПИСЬ 

пункте 11 настоящих Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

При рассмотрении обращения Комиссией Управления установлено, что Заказчиком 28.06.2017 направлено антимонопольный орган обращение о включении сведений об Учреждении в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из буквального толкования норм Закона о контрактной системе, датой надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления.

Однако при этом юридическое значение имеет дата такого уведомления надлежащего уведомления, которая определяется следующим образом: как дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления (указывается в почтовом уведомлении с отметкой о вручении).

Заказчик, не получив вышеуказанного уведомления, направил в антимонопольный орган обращение о включении сведений в РНП об Учреждении.

Таким образом, Заказчиком не соблюдена процедура расторжения государственного контракта, предусмотренная частями 12, 13 статьи 95 Законом о контрактной системе.

Рассмотрев обращение Заказчика, изучив представленные в обоснование данного обращения документы, а также возражения Исполнителя, Комиссия Управления пришла к выводу сведения о негосударственном образовательном частном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно - методический центр «Эко-Сфера» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

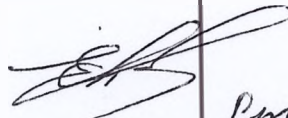
Учитывая вышеизложенное, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные заказчиком — Государственным бюджетным учреждением «Управление делами Губернатора и Правительства Пензенской области» о негосударственном образовательном частном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно - методический центр «Эко-Сфера» (Победы ул., 9А, г. Обнинск, Калужская область, 249030, ИНН 7724296588), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

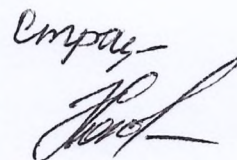
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:



Е.Н. Демидова

Члены комиссии:



К.Н. Строкина
М.В. Хохлова

