



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

16.04.2026 № ИК/7727/26

На № _____ от _____

ГУФСИН России по Нижегородской
области
603098, г. Н. Новгород, ул.
Артельная, 1А
gufsin@52.fsin.su, goszakaz@52.fsin.su,
goszakaz@52.fsin.gov.ru, emo@52.fsin.gov.ru

ИП Мартиросян Эдит Кареновна
89623268868@mail.ru

**Решение по делу №052/06/104-917/2026
по результатам проверки соблюдения ИП Мартиросян Эдит Кареновна
законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

13 апреля 2026 года

г. Нижний Новгород

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, Комиссией Нижегородского УФАС России на территории Нижегородской области (далее — Комиссия, Комиссия Нижегородского УФАС России) в составе:

- | | |
|-----------------|--|
| Канаевой И.С. | - председателя Комиссии, заместителя руководителя управления, |
| Железова Е.С. | - члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля торгов, |
| Королевой И.А. | - члена Комиссии, начальника отдела контроля торгов, |
| при участии: | |
| Филимонова Д.А. | - представителя ИП Мартиросян Эдит Кареновна (доверенность от 10.04.2026 б/н), |
| Фроловой М.А. | - представителя ГУФСИН России по Нижегородской области (доверенность от 09.04.2025 №50), |

осуществив внеплановую проверку по факту уклонения ИП Мартиросян Эдит Кареновна (далее — Победитель закупки, Поставщик) от заключения контракта с ГУФСИН России по Нижегородской области (далее - Заказчик), заключаемого по итогам запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта по объекту закупки: «Поставка дежы с тележкой для тестомесильной машины», номер извещения 0332100001826000030 (далее - Закупка),



установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение Заказчика, содержащее информацию в отношении Поставщика, уклонившегося от заключения государственного контракта по итогам Закупки.

Заседание Комиссии Нижегородского УФАС России в соответствии с уведомлением от 09.04.2026 № ИК/7178/26 назначено на 13.04.2026 в 11:30.

Заседания состоялись в указанную дату с использованием средств видео-конференц-связи.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В связи с этим, на основании части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Нижегородское УФАС России пришло к выводу о необходимости проведения проверки по изложенному в обращении факту.

Комиссией Нижегородского УФАС России при рассмотрении материалов в рамках проведения проверки, установлено следующее.

30.03.2026 в единой информационной системе (далее - ЕИС) и на ЭТП АО "РАД" размещено извещение о проведении Закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта: 227 518,76 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 06.04.2026 10:00 (мск).

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

06.04.2026.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.04.2026 № ИЗК1: на участие в Закупке подано 5 заявок/заявки с идентификационными номерами: ZK-372736, ZK-374421, ZK-374240, ZK-374646, ZK-373825, указанные заявки признаны соответствующими требованиям, установленным в Закупке; Комиссия приняла решение признать победителем электронного запроса котировок участника закупки, подавшего заявку № ZK-372736, заключить контракт с участником, подавшим заявку № ZK-374421, по цене контракта 188 800.00 руб.

06.04.2026 Заказчиком в адрес Поставщика направлен проект контракта на подписание с использованием ЕИС.

07.04.2026 23:59 - регламентированный срок для подписания проекта контракта со стороны Поставщика (часть 6 статьи 50 Закона о контрактной системе).

В регламентированный срок Поставщик не выполнил действия, указанные в части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

08.04.2026 в 00:01 (мск) в ЕИС Заказчиком получено уведомление об уклонении участника закупки от заключения контракта.

Согласно протоколу о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта от 08.04.2026 № ППУ20_1 Поставщиком в установленный срок не выполнены требования, предусмотренные пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Изложенное свидетельствует о нарушении Поставщиком требований части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Указанные действия Заказчика не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Представитель Заказчика в ходе заседания указанные факты подтвердил.

Поставщик представил письменные пояснения: *«...не имели намерения уклониться от заключения Контракта, Мы имели намерение его подписать и исполнить, поскольку данный Контракт имеет для Нас большую потребительскую и репутационную ценность, на что также указывает наличие у Предпринимателя договора с производителем Товара необходимого к поставке по Контракту. Вместе с тем, ИП Мартиросян Э.К. совершила все законные действия, направленные на заключение государственного Контракта и исполнение его в срок, установленный Заказчиком, так как вышеназванный Контракт представлял для Участника особенную важность и ценность».*

В соответствии с требованиями Закона о контрактной системе №44-ФЗ ответственное лицо ИП Мартиросян Э.К. планировало в регламентированные сроки подписать и разместить Проект контракта, однако ответственным сотрудником была допущена ошибка – неверно подсчитан срок отведенный на подписание Контракта, в связи с чем Контракт не был подписан. К ответственному сотруднику с целью недопущения впредь подобных и иных ошибок были применены меры в виде дисциплинарного взыскания.

О сложившейся ситуации Поставщик проинформировал Заказчика, Поставщик готов исполнить контракт, обладает достаточными ресурсами, имеет коммерческое

предложение на товар. Поставщик является участником закупок в рамках Закона о закупках и Закона о контрактной системе, имеет заключенные договоры в основном в рамках Закона о закупках. Более подробная позиция с приложенными документами имеется в материалах дела.»

В ходе заседания представитель ИП Мартиросян Э.К. указанную позицию поддержал.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры установлен статьей 51 Закона о контрактной системе.

Так, согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если Законом о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за

заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных Законом о контрактной системе, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона о контрактной системе, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В силу части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта. При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой

информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки, а также формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, не допускается.

Таким образом, на основании пункта 2 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, приведенной в пункте 41 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2017, нарушение участником закупки своих обязательств при отсутствии у него намерения уклониться от исполнения контракта, и предпринявшего меры для его исполнения, не может являться основанием для признания его уклонившимся от исполнения контракта.

Таким образом, уполномоченный орган в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину лица, характер его действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения заявителя в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя закупки.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Все вышеуказанные действия свидетельствуют об отсутствии мотивов у Поставщика для намеренного уклонения от заключения контракта.

При принятии решения Комиссии также принимает во внимание отсутствие сведений о Поставщике в реестре недобросовестных поставщиков, наличие заключенных и исполненных контрактов, намерение Поставщика на поставку товара, документальное подтверждение наличия товара у Поставщика.

Вместе с тем Комиссия Нижегородского УФАС России отмечает, что в соответствии с частью 2 статьи 7.30.2 КоАП РФ нарушение сроков заключения контракта влечет административную ответственность.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, (вместе с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)),

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок

решила:

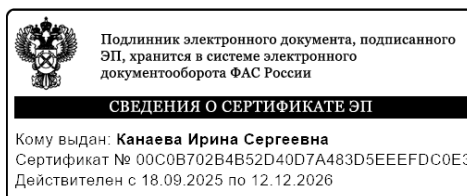
1. Сведения, представленные ГУФСИН России по Нижегородской области в отношении ИП Мартиросян Эдит Кареновна, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать ИП Мартиросян Эдит Кареновна нарушившим требования части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

3. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30.2 КоАП РФ.

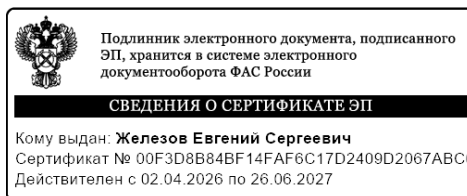
В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

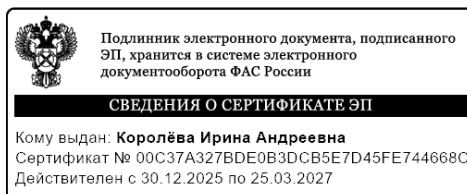


И.С. Канаева

Члены комиссии:



Е.С. Железов



И.А. Королева

Исп. Железов Е.С.
тел. 431-73-85, 052-803