ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»

ул. Большая Внуковская,
д.2А, стр.1, г. Москва, 119027

ООО «Энергия»

пр-кт Авиаторов, д.16, корп.2,
пом.1, г. Ярославль, 150007

Федеральная антимонопольная служба

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
г. Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по делу №077/10/5-18104/2022 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

08.12.2022 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок К.Д. Киняшовой,

Членов Комиссии:

С.Р. Гаришина — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

А.А. Бондаревой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии представителя ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»: А.Ю. Бацева (доверенность №1607.03-42 от 20.04.2021), в присутствии представителя ООО «Энергия»: А.А. Кушховой (доверенность №б/н от 23.11.2022),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Энергия» (далее также — Победитель) от заключения договора с ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» о проведении проверки факта уклонения ООО «Энергия» от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем противопожарной защиты, установленных и эксплуатируемых на объектах Ярославского отделения Тверского центра ОВД филиала "МЦ АУВД" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД (реестровый №32211732042).

В соответствии с Протоколом подведения итогов №32211732042-01 от 27.10.2022 победителем аукциона признано ООО «Энергия».

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия Управления установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение).

Согласно пп.1 п.5 ст.47 Положения течение семи дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам закупки, заказчик направляет участнику закупки, с которым заключается договор, проект договора без своей подписи, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к извещению об осуществлении закупки, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, либо предложения о цене за право заключения договора, а также включения представленной информации, указанной в заявке, окончательном предложении такого участника закупки.

05.11.2022 Заказчик направил в адрес победителя проект договора.

Согласно пп.2 п.5 ст.47 Положения в течение пяти дней с даты направления проекта договора заказчиком участник закупки, с которым заключается договор, направляет заказчику проект договора, подписанный подписью лица, имеющего право действовать от имени такого участника закупки, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если требование обеспечения исполнения договора было предусмотрено извещением об осуществлении закупки, либо направляет заказчику протокол разногласий в случае наличия разногласий по проекту договора, подписанный подписью лица, имеющего право действовать от имени такого участника закупки.

09.11.2022 Победитель подписал проект договора, однако, обеспечение исполнения договора Победителем представлено не было.

Согласно п.8 ст.47 Положения участник закупки, с которым заключается договор, признается заказчиком, уклонившимся от заключения договора в случае, если в установленные сроки он не направил заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого участника закупки, или не направил протокол разногласий, или не исполнил требования обеспечения исполнения договора, если требование обеспечения исполнения договора было предусмотрено извещением об осуществлении закупки.

В нарушение Положения пп.2 п.5 ст.47 Победителем не был представлен документ,

подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, на основании чего Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол №32211732042-02 от 18.11.2022 признания участника уклонившимся от заключения договора.

В свою очередь представитель Победителя пояснил, что обеспечение исполнения договора Победителем не было предоставлено в срок ввиду того, что банки, сотрудничающие с Обществом, отказывали в выпуске независимой гарантии в срок, установленный закупочной документацией Заказчика, в 38 месяцев, ссылаясь на возможность выпуска банковской гарантии сроком исключительно не более 36 месяцев. Данное обстоятельство значительно увеличило сроки предоставления Победителем обеспечения договора.

Вместе с тем Комиссией Управления установлено, что ООО «Энергия» предоставлено обеспечение исполнения Контракта в виде независимой гарантии № 64060-22КЭБ/0001 от 18.11.2022, выданной АО «КИВИ Банк».

Таким образом, вышеуказанные обстоятельства не свидетельствуют о намеренном недобросовестном уклонении Победителя от заключения договора.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «Энергия» в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО «Энергия» умысла по незаключению договора.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе факт подписания проекта договора, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Энергия» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Энергия» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председательствующий
Комиссии Управления: К.Д. Киняшова

Члены Комиссии Управления: С.Р. Гаришин

А.А. Бондарева

Исп.Бондарева А.А.

2022-68654