**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**
**Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре**

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт http://hmao.fas.gov.ru
ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

08.12.2021 № ДМ/9760/21

На № _____ от _____

Решение по РНП в отношении ООО «ЦентрИон» (вх. №11966-ЭП/21 от 26.11.2021)

**Оператор электронной площадки:**
ООО "РТС-тендер"
121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23А
тел.: (495)7339519, (800) 7755800
e-mail: ko@rts-tender.ru

**Заказчик:**
Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутская городская клиническая больница»
628415, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Сургут, ул. Губкина 1
Тел.: 8 (3462) 52-16-02
E-mail: sgkb@surgkb.ru

**Победитель закупки:**
Общество с ограниченной ответственностью «ЦентрИон»
Юридический адрес: 198207, Санкт-Петербург, Ленинский пр., дом 116, лит. А, пом.11-Н
Почтовый адрес: 196128, г. Санкт-Петербург, ул. Кузнецовская, д. 21, пом 8-Н, лит. А
Тел.: +7 (812) 388-20-96, 388-36-43, 388-78-45, 8 (800) 333-13-70
E-mail: sale@centr-ion.ru, info@centr-ion.ru, idk@centr-ion.ru

# РЕШЕНИЕ
# РНП-№ 086/06/104-1902/2021

Резолютивная часть объявлена 03.12.2021 г. Ханты-Мансийск
Изготовлено в полном объеме 08.12.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Управление) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии:
- А.Г. Миронов — Заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:
- Р.Р. Валиуллин — Начальник отдела Управления;
- А.М. Моршель — Старший специалист 1 разряда отдела Управления,

От Победителя закупки — посредством видеоконференц-связи Хоменок Н.А. на основании доверенности №б/н от 29.11.2021 года,

От Заказчика – отсутствовали, уведомлены надлежащим образом,

**рассмотрев информацию и документы,** поступившие от Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Сургутская городская клиническая больница» (вх. №11966-ЭП/21 от 26.11.2021) в отношении ООО «ЦентрИон» (198207, Санкт-Петербург, Ленинский пр., дом 116, лит. А, пом.11-Н, ИНН: 7805444080, КПП: 780501001, Директор: Горшков Алексей Алексеевич ИНН: 222212841568, Участник: Раусов Александр Геннадьевич ИНН: 781616285002) для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее — Реестр),

**установила:**

В Управление 26.11.2021 поступило обращение от Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Сургутская городская клиническая больница» (вх. №11966-ЭП/21 от 26.11.2021) в отношении ООО «ЦентрИон» (198207, Санкт-Петербург, Ленинский пр., дом 116, лит. А, пом.11-Н, ИНН: 7805444080, КПП: 780501001, Директор: Горшков Алексей Алексеевич ИНН: 222212841568, Участник: Раусов Александр Геннадьевич ИНН: 781616285002) для включения сведений в Реестр.

Предоставленная информация соответствует требованиям, установленным в Порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078) (далее - Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков) и статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

*Извещение: № 0387200029421000128;*

*Предмет контракта: Оказание услуг по проведению индивидуального дозиметрического контроля персонала группы «А»;*

*Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.11.2021 №ИЗК1;*

*Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 18.11.2021 №ППУ20_1;*

*Цена контракта: 21 600,00 рублей.*

**В ходе проведения внеплановой камеральной проверки Комиссией Управления установлено следующее.**

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.11.2021 №ИЗК1 победителем было признано ООО «ЦентрИон» (далее – Победитель закупки).

Согласно части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Частями 2-7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлен следующий порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры:

2. В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом

2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

3. В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

4. В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

5. В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

6. В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

7. В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем

соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

При этом, в соответствии с частью 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Согласно части 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, части 13 настоящей статьи протоколов, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов.

Частью 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Начальная (максимальная) цена контракта - 93 480,00 рублей.

Согласно части 2 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных параграфами 3 и 3.1 главы 3 (если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей), пунктами 2, 7, 9, 10 части 2 статьи 83, пунктами 1, 3 и 4 части 2 статьи 83.1, пунктами 1, 2 (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта), 4 - 11, 13 - 15, 17, 20 - 23, 26, 28 - 34, 40 - 42, 44, 45, 46, 47 - 48 (если контрактами, заключаемыми в соответствии с пунктами 47 - 48, не предусмотрена выплата аванса), 51, 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): «Запрос котировок в электронной форме».

В соответствии с Извещением, обеспечение исполнения контракта Победителю закупки вносить не требуется.

С целью исполнения положений Закона о контрактной системе, 16.11.2021 Заказчиком размещен документ «Проект контракта» от 16.11.2021.

18.11.2021 00:03 (МСК) от электронной площадки http://www.rts-tender.ru получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 16.11.2021.

18.11.2021 08:55 (МСК) от электронной площадки http://www.rts-tender.ru получен документ «Подписанный победителем проект контракта» от 18.11.2021.

18.11.2021 16:07 (МСК+2) процедура заключения контракта № 0387200029421000128000l переведена на этап «Контракт не заключен».

18.11.2021 14:07 (МСК) на электронную площадку http://www.rts-tender.ru передан документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 18.11.2021.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования,

предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В силу части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Установлено, что срок для подписания проекта контракта для Победителя закупки был с 16.11.2021 г. по 17.11.2021 г. (до 23:59, включительно).

Однако, Комиссией Управления установлено, что Победителем закупки проект контракта подписан только 18.11.2021 года, за пределами регламентированного срока.

Вместе с тем, Победитель закупки, в своих направленных письменных объяснениях в Управление сообщает следующее (выдержка из текста):

« <…> Умысла на уклонение от заключения Контракта у Участника не было, произошла ситуация, не зависящая от ООО «ЦентрИон».

17.11.2021 г., по адресу местонахождения ООО «ЦентрИон» отсутствовала электроэнергия. Данное обстоятельство произошло по независящим от Участника причинам. Причиной послужило прекращение подачи энергии ЗАО «Четвертый трест – III».

Согласно ответу по запросу №18 от 22.11.2021 г. (Приложение №1), ЗАО «Четвертый трест – III» в лице Генерального директора Дробязко Вячеслава Николаевича, подтвердило, что 17.11.2021 г. с 08:00 в течении суток была прекращена подача электроэнергии по техническим причинам, а именно: при замене кабеля была нарушена внутренняя линия связи от сервера до разводной коробки.

18.11.2021 г. Участник известил Заказчика (Приложение №2), что не смог предоставить подписанный Контракт в срок 17.11.2021 г. по технической причине. Когда у Участника появилась возможность, он незамедлительно разместил подписанный Контракт.

23.11.2021 г. Участника повторно известил Заказчика (Приложение №3), в котором дал развернутое объяснение о сложившейся ситуации, прилагая к письму Ответ на запрос №18 от 22.11.2021г. от арендодателя помещения.

На основании изложенного, считаем необходимым сообщить, что умысла уклоняться от подписания контракта Участник не имел. ООО «ЦентрИон» имеет все необходимые ресурсы для исполнения обязательств по Контракту».

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя закупки.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Как свидетельствуют представленные документы и пояснения Победителя закупки, им были произведены действия, направленные на заключение контракта. Так, после обнаружения, что проект контракта не подписан Победителем закупки, Победитель закупки предпринял попытки его подписать, но за пределом регламентированного срока. Кроме этого, Победитель закупки не оставил без внимания предупредить Заказчика о возникших технических неисправностях, вследствие которых проект контракта не был подписан.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что проект контракта, в регламентированные сроки не подписан, не умышленно, в отсутствие намерения уклониться от заключения контракта, что подтверждается представленными от Победителя закупки сведениями (ответ на запрос от 22.11.2021, актом от 01.09.2021, договором №14-К от 01.09.2021).

Вместе с тем, согласно предоставленной информации и открытому доступу на сайте Единой информационной системы, Комиссия Управления отмечает, что у Победителя закупки имеется положительный опыт по заключению и исполнению контрактов в виде успешно исполненных 69 контрактов.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления считает, что у Победителя закупки отсутствовало намерение уклониться от подписания контракта, проект контракта не подписан ввиду неумышленных причин.

Однако, Комиссия Управления рекомендует впредь ООО «ЦентрИон» относиться к процедуре заключения контрактов более ответственно, соблюдая все регламентированные, установленные Законом о контрактной системе, сроки, предназначенные для подписания контракта и иметь дополнительное компьютерное оборудование с электронно-цифровыми подписями на непредвиденные случаи.

Вместе с тем, антимонопольный орган при рассмотрении вопроса о применении к субъекту меры публично – правовой ответственности, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта нарушения, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины соответствующих субъектов, в какой бы форме она ни проявлялась.

**Вывод Комиссии:**

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Управления пришла к выводу, что факт недобросовестного поведения ООО «ЦентрИон» не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь пунктом 13 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков, частями 2 и 7 статьи 104 Закона о контрактной системе,

**решила:**

1. Сведения, направленные от Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного

округа-Югры «Сургутская городская клиническая больница» (вх. №11966-ЭП/21 от 26.11.2021) в отношении ООО «ЦентрИон» (198207, Санкт-Петербург, Ленинский пр., дом 116, лит. А, пом.11-Н, ИНН: 7805444080, КПП: 780501001, Директор: Горшков Алексей Алексеевич ИНН: 222212841568, Участник: Раусов Александр Геннадьевич ИНН: 781616285002) не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Председатель Комиссии А.Г. Миронов

Члены Комиссии: Р.Р. Валиуллин

А.М. Моршель

*Примечание: Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

2021-6970