ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

14.04.2023 № 16205/23

На № _____ от _____

ГБУ «Автомобильные дороги»

1-я Магистральная ул., д. 23, г. Москва, 123007

Nsi-40@yandex.ru

ООО «МЕТРОЛОГИЧЕСКИЙ СЕРВИС»

127411, Г.Москва, Ш. ДМИТРОВСКОЕ, Д. 157, СТР. 12, ОФИС 12-3-108

tender@metroservis.ru

АО «ЕЭТП»

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5, г. Москва, 115114

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №077/10/104-4654/2023
о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта

11.04.2023 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.С. Спиряковой — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

Е.Ю. Давыденко — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок;

Н.А. Гришиной — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченного представителя ГБУ «Автомобильные дороги»: С.А. Ястребов (доверенность № б/н от 19.01.2023), а также в присутствии уполномоченного представителя ООО «МЕТРОЛОГИЧЕСКИЙ СЕРВИС»: Э.Г. Михайлова

(доверенность № б/н от 07.04.2023), А.А. Кушхов (доверенность № б/н от 07.04.2023)

рассмотрев обращение ГБУ «Автомобильные дороги» о включении сведений в отношении ООО «МЕТРОЛОГИЧЕСКИЙ СЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика — ГБУ «Автомобильные дороги» (далее — Заказчик) о включении сведений в отношении ООО «МЕТРОЛОГИЧЕСКИЙ СЕРВИС» (далее — Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с ГБУ «Автомобильные дороги» по результатам электронного аукциона на оказание услуг по поверке узлов учета тепловой энергии на объектах ГБУ «Автомобильные дороги» (реестровый №0373200307323000061).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.03.2023 №ИЭА1 ООО «МЕТРОЛОГИЧЕСКИЙ СЕРВИС» признано победителем Аукциона.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

04.04.2023 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

В соответствии с пп. а п. 2 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе участник закупки формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в случае наличия разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки.

Комиссией Управления установлено, что Победитель 06.04.2023 подписал проект государственного контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены

требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Также в соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредставлении участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

На основании ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Кроме того, в ч. 6 ст. 37 Закона о контрактной системе предусмотрено, что обеспечение, указанное в ч. 1 и ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе, предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

06.04.2023 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта №ППУ20_1 по итогам Аукциона на основании непредставления надлежащего

обеспечения исполнения Контракта в соответствии с нормами ч. 1 и ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 8.1. ст. 96 Закона о контрактной системе Участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных Законом о контрактной системе для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

На заседании Комиссии Управления установлено, что согласно протоколу подведения итогов, Победителем предложена цена контракта ниже начальной (максимальной) цены контракта на 49,45%.

Представитель Победителя пояснил, что 06.04.2023 Общество подписало проект государственного контракта, однако по ошибке сотрудника были внесены некорректные сведения для подтверждения добросовестности Победителя, а именно — сведения о контракте, который находится на исполнении. Получив уведомление о признании участника уклонившимся от заключения контракта, Победитель незамедлительно связался с Заказчиком и пояснил сложившуюся ситуацию. Кроме того Победитель предоставил обеспечение исполнения обязательств по контракту в двукратном размере в виде перечисления денежных средств на специальный счет Заказчика в на сумму 44 551,34 р., что подтверждается платежными поручениями № 345 от 04.04.2023 г. и № 363 от 06.04.2023 г.

Комиссия Управления приходит к выводу, что Победитель провел работу направленную на заключение Контракта, в действиях Победителя присутствуют признаки добросовестности.

Также Комиссия Управления отмечает, что согласно официальному сайту единой информационной системы в сфере закупок ООО «МЕТРОЛОГИЧЕСКИЙ СЕРВИС» являлся поставщиком по 18 государственным контрактам.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное уклонение от заключения государственного контракта, Комиссией Управления не установлено.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение сведений об ООО «МЕТРОЛОГИЧЕСКИЙ СЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

На заседании Комиссии Управления от ООО «МЕТРОЛОГИЧЕСКИЙ СЕРВИС» поступило ходатайство о продления регламентированных сроков

подписания государственного контракта.

Согласно части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующим основаниям:

1) получение обращения участника закупки с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего. Рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном главой 6 Закона о контрактной системе, за исключением случая обжалования действий (бездействия), предусмотренного частью 15.1 статьи 99 Закона о контрактной системе. В случае, если внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение;

2) получение информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

а) заявления, сообщения физического лица, юридического лица либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц, в которых указывается на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

б) обнаружение контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

в) сообщение средства массовой информации, в котором указывается на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

3) истечение срока исполнения ранее выданного в соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе предписания;

4) получение обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

5) получение обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательств в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии

с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Ввиду отсутствия в ходатайстве ООО «МЕТРОЛОГИЧЕСКИЙ СЕРВИС» указаний на нарушения ГБОУ г. Москвы «Школа №117» положений Закона о контрактной системе у Московского УФАС России отсутствуют правовые основания для проведения внеплановой проверки и выдачи заказчику предписания об устранении нарушений.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления пришла к выводу, что факт уклонения участника закупки ООО «МЕТРОЛОГИЧЕСКИЙ СЕРВИС» от заключения Контракта по результатам проведенного электронного аукциона не подтвержден.

Руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Московского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Отказать ГБУ «Автомобильные дороги» во включении информации об ООО «МЕТРОЛОГИЧЕСКИЙ СЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Спирякова Анастасия Сергеевна**
Сертификат № 00EFB1FD72FCEEF433309A67F53472C42C
Действителен с 06.04.2022 по 30.06.2023

А.С. Спирякова

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Давыденко Елизавета Юрьевна**
Сертификат № 00F3FED246E66A4D1B9B1F3ADDC59DE78
Действителен с 01.02.2023 по 26.04.2024

Е.Ю. Давыденко

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Гришина Нина Андреевна**
Сертификат № 00A802516953FD1C6FB32CB4FC9E17EC97
Действителен с 10.03.2023 по 02.06.2024

Н.А. Гришина

Исп.Гришина Н.А.

2023-17988