



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

08.02.2024 № НИ/587/24

На № _____ от _____

Решение № 039/10/104-62/2024

Заказчик:

Государственное казенное учреждение
Калининградской области «Центр цифровых
технологий»
cct@gov39.ru; a.markina@gov39.ru

Исполнитель:

ООО «Леон-Групп»
info@lgrp.ru

РЕШЕНИЕ № 039/10/104-62/2024

Резолютивная часть объявлена 05.02.2024
Изготовлено в полном объеме 08.02.2024

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

В.И. Духненко – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

И.Ю. Затолук – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

при участии представителей: заказчика – государственного казенного учреждения Калининградской области «Центр цифровых технологий»: Маркиной А. К. (по доверенности); Писочнюк А.А. (по доверенности); Авдеевой Ю.И. (по доверенности);

исполнителя – ООО «Леон-Групп»: Торлака Д.В. (по доверенности), Дудниченко А.В. (генеральный директор);

НКО «Союз Добросовестных поставщиков»: Инкина Г.В. (по доверенности), Еналеевой Д.М. (по доверенности),

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи обращение, поступившее от государственного казенного учреждения



2024-656

Калининградской области «Центр цифровых технологий» (вх. № 632/24 от 29.01.2024) (далее — Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Леон-Групп» (ИНН 1655149109, 420500, Республика Татарстан (Татарстан), м.р.-н. Верхнеуслонский, г. Иннополис, ул. Университетская, д. 7, этаж 5, помещ. 503, ЕРУЗ 23008377) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта по результатам запроса котировок в электронной форме, предметом которого является оказание услуг сервисного сопровождения программных продуктов «1С» и «1С-КАМИН» для нужд исполнительных органов государственной власти и государственных казенных учреждений Калининградской области, (извещение № 0335500001023000080) (далее – Запрос котировок),

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещения о проведении Запроса котировок – 13.11.2023

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 5 940 000,00 рублей.

3) По результатам проведения Запроса котировок (Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.11.2023 №ИЗК1) победителем закупки признан – ООО «Леон-Групп».

4) 23.11.2023 между Заказчиком и ООО «Леон-Групп» заключен Контракт (реестровый номер № 2390636156223000105) на оказание услуг сервисного сопровождения программных продуктов «1С» и «1С-КАМИН» для нужд исполнительных органов государственной власти и государственных казенных учреждений Калининградской области № 0335500001023000080 (далее – Контракт).

5) 16.01.2024 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

6) 29.01.2024 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение о включении сведений об ООО «Леон-Групп» (вх. № 632/24 от 29.01.2024) в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта Исполнитель обязуется оказывать Заказчику услуги сервисного сопровождения программных продуктов «1С» и «1С-КАМИН» для нужд исполнительных органов государственной власти и государственных казенных учреждений Калининградской области (далее – услуги) в установленные контрактом сроки, в соответствии с

требованиями описания объекта закупки (приложение № 1 к контракту, являющееся его неотъемлемой частью, далее – описание объекта закупки), спецификации (цена единицы услуги) (приложение № 2 к контракту, являющееся его неотъемлемой частью, далее – спецификация), Регламента оказания услуг (приложение № 3 к контракту, являющееся его неотъемлемой частью, далее – регламент оказания услуг).

Пунктом 2.3 Контракта установлено, что срок оказания услуг: с 01.01.2024 по 31.12.2024 года.

В соответствии с пунктом 9.1 Контракта расторжение контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и положениями контракта.

В соответствии с пунктом 4.4.5 Контракта Заказчик имеет право принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, в соответствии со статьей 95 Закон о Контрактной ситеме.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что 23.11.2023 заключен Контракт, срок оказания услуг с 01.01.2024 по 31.12.2024 года, исполнение Контракта осуществляется по заявкам, направленным Исполнителю в соответствии с регламентом оказания услуг (приложение № 3 к Контракту). Исполнителем неоднократно были нарушены условия Контракта, в частности, Исполнителем нарушены сроки исполнения услуг по заявкам, 14 заявок безосновательно отклонены, в связи с чем 16.01.2024 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

По мнению Заказчика, согласно решению об одностороннем отказе от исполнения Контракта от 16.01.2024 и ответу Заказчика (исх. ЦЦТ-01/51 от 26.01.2024) на возражения Исполнителя на решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (исх. № 15 от 19.01.2024), Исполнителем не были надлежаще исполнены следующие заявки:

- заявка № 2024010949000088: крайний срок исполнения заявки – 11.01.2024, на 16.01.2024 заявка не исполнена;
- заявка № 2024011049001637: крайний срок исполнения заявки – 12.01.2024, на 16.01.2024 заявка не исполнена;
- заявка № 2024011149000912: крайний срок исполнения заявки – 15.01.2024, на 16.01.2024 заявка не исполнена;
- заявка № 2024011149001359: крайний срок исполнения заявки – 15.01.2024, на 16.01.2024 заявка не исполнена;
- заявка № 20240111490000592: заявка не исполнена, но закрыта Исполнителем как успешно исполненная;
- заявка № 20240110490000263: заявка решена силами пользователя;
- заявка № 2024010949002095: заявка решена силами пользователя;
- заявка № 2024010949001916: Заказчиком зафиксировано завышение Исполнителем объема оказанных услуг.

В обоснование своей позиции представитель Исполнителя пояснил, что на 19.01.2024г. исполнено 114 заявок, новые открытые Заявки отсутствуют, всего в рамках Контракта успешно исполнено 163 заявки.

Представитель Исполнителя указал, что согласно пункту 2.4. Приложения №3 к Контракту Исполнитель оказывает услуги в строгом соответствии с заявками, полученными от Службы технической поддержки Заказчика (портал: hd.gov39.ru, e-mail: helpdesk@gov39.ru, телефон: 64-04-15). Следовательно, именно Служба технической поддержки с указанных адресов отправляет и регистрирует заявки как подлежащие исполнению Исполнителем Контракта, при этом некоторые заявки были получены в нарушение п.2.4. Приложения №3 к Контракту, в связи с чем они были не исполнены или отклонены. Кроме того, на портале hd.gov39.ru существует существенная

проблема, препятствующая нормальному производству работ по Контракту, на данном портале допускается проводить регистрационные действия с заявками, в которых указаны иные «ответственные», отличные от ответственных Исполнителя, что приводит к выводу отсутствия политики прав доступа и несет риски корректировки заявок сторонними неустановленными лицами.

Согласно письменным пояснением (вх. № 679-ЭП/24 от 31.01.2024) Исполнителя:

- заявка № 2024010949000088: получена не в соответствии с Приложением №3, переведена на Исполнителя в качестве ответственного только 15.01.2024, согласно условиям Контракта, специалист Исполнителя выехал к Заказчику для решения сложившейся проблемы, но не был допущен в здание, в настоящий момент заявка исполнена;

- заявка № 2024010949001916: заявка не была вложена в акт об оплате;

- заявка № 20240111490000592: Исполнитель два раза не смог дозвониться до пользователя, оставившего заявку, в связи с чем заявка была «закрыта»;

- заявка № 2024011049000263: отклонена по причине того, что поступила от незарегистрированного пользователя;

- заявка № 2024010949002095: «закрыта» по причине звонка пользователю, который сообщил, что данная заявка более неактуальна;

- заявка № 2024011149001359: переведена на ответственного сотрудника 15.01.2024, но для допуска на территорию Заказчика необходимы дополнительные документы для оформления пропуска, данные документы были направлены Заказчику через портал hd.gov39.ru. Заказчик сообщил, что документация будет готова 22.01.2024.

- заявка № 2024011149000912: Исполнитель был назначен как ответственный только 15.01.2024, 17.01.2024 специалист Исполнителя выехал к ПП, но его не оказалось на месте, 18.01.2024 успешно «закрыл» заявку.

Рассмотрев представленные документы и материалы, заслушав пояснения сторон, Комиссия установила следующее.

10.01.2024 Заказчик направил в адрес Исполнителя претензию (вх. № ЦЦТ-05/3 от 10.01.2024) с требованием приступить к оказанию услуг в соответствии с условиями Контракта.

Исполнитель в ответном письме (исх. № 12 от 11.01.2024) сообщил, что все заявки, поступившие по Контракту, исполнены надлежащим образом.

10.01.2024 Заказчиком в адрес Исполнителя направлено письмо (исх. № ЦЦТ-05/4) с требованием предоставить Заказчику телефонный номер «горячей линии» для обеспечения оперативной помощи Пользователям.

Исполнителя направил письмо (исх. № 11 от 11.01.2024) с уведомлением о том, что, «горячая линия» посредством телекоммуникационных средств, указанных в пункте 13 Контракта, действует постоянно с момента заключения Контракта.

Заказчик направил претензию (исх. № ЦЦТ-05/12 от 12.01.2024) с требованием исполнить заявки и устранить нарушения условий Контракта.

Исполнитель уведомил Заказчика (исх. № 13 от 14.01.2024) об обстоятельствах, препятствующих надлежащему исполнению Контракта.

15.01.2024 Заказчик направил претензию о нарушении условий Контракта (исх № ЦЦТ-05/13 от 15.01.2024).

16.01.2024 Заказчик направил претензию о нарушении условий Контракта (исх № ЦЦТ-05/21 от 16.01.2024).

16.01.2024 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Исполнитель направил в адрес Заказчика письмо (исх. № 14 от 19.01.2024) с просьбой организовать рабочую встречу Заказчика и Исполнителя на территории Заказчика для обсуждения вопросов, связанных с исполнением Контракта.

19.01.2024 Исполнитель направил возражения на решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (исх. №15 от 19.01.2024) с уведомлением об исполнении всех поступивших заявок, об отсутствии новых открытых заявок и об устранении всех замечаний, указанных в Решении об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Заказчик в письме (исх. № ЦЦТ-01/32 от 23.01.2024) сообщил, что проведение встречи с сотрудниками Исполнителя не представляется возможным.

26.01.2024 Заказчик направил в адрес Исполнителя ответ (исх. ЦЦТ-01/51 от 26.01.2024) на возражения Исполнителя на решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (исх. № 15 от 19.01.2024).

25.01.2024 Исполнителем размещен отчет об оказанных услугах с использованием Единой информационной системы в сфере закупок за период с 01.01.2024 по 24.01.2024

26.01.2024 Заказчик направил письмо (исх. ЦЦТ-01/51 от 26.01.2024) с указанием требований, предусмотренных порядком приема-передачи оказанных услуг по Контракту от 23.11.2023 № 0335500001023000080.

В соответствии с пунктом 5.2 Контракта Исполнитель ежемесячно в течение 10 (десяти) календарных дней со дня окончания соответствующего месяца, а в декабре 2024 – не позднее 22.12.2024:

- предоставляет отчет об оказанных услугах, предусмотренный регламентом оказания услуг;
- формирует с использованием единой информационной системы в сфере закупок, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать информацию, предусмотренную статьей 94 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктом 5.3 Контракта датой поступления Заказчику документа о приемке, подписанного Исполнителем, считается дата размещения документа о приемке в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен Заказчик.

В соответствии с пунктом 4 Регламента оказания услуг (Приложения №3 к Контракту) в течение 10 (десяти) календарных дней со дня окончания месяца, следующего за отчетным периодом, Исполнитель предоставляет отчет об оказанных услугах Заказчику по форме согласно приложению 1 к настоящему регламенту оказания услуг.

Представитель Заказчика пояснил, что Приложением № 1 к регламенту оказания услуг установлена форма отчета, которая предусматривает обязательное наличие подписи получателя услуги (Пользователя), при этом в предоставленном Исполнителем отчете данные подписи отсутствовали.

Комиссия отмечает, что при этом Контрактом не предусмотрен порядок взаимодействия Исполнителя и получателя услуги (Пользователя).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказ ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

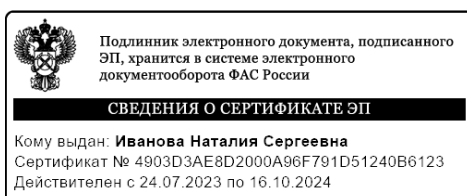
Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от исполнения условий контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, учитывая объект фактически оказанных услуг (выполнено 163 заявки, 155 из которых исполнены без замечаний), а также что Исполнителем предпринимались меры и совершались действия, направленные на исполнение Контракта, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемом случае достаточных оснований для включения сведений об ООО «Леон-Групп» в реестр недобросовестных поставщиков.

РЕШИЛА:

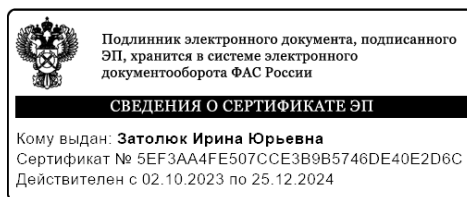
Сведения, направленные государственным казенным учреждением Калининградской области «Центр цифровых технологий» (вх. № 632/24 от 29.01.2024) в отношении ООО «Леон-Групп» (ИНН 1655149109, 420500, Республика Татарстан (Татарстан), м.р.-н. Верхнеуслонский, г. Иннополис, ул. Университетская, д. 7, этаж 5, помещ. 503, ЕРУЗ 23008377), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель комиссии

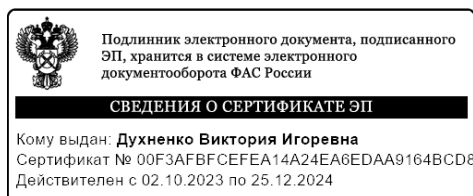


Н.С. Иванова

Члены комиссии:



И.Ю. Затолук



В.И. Духненко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.