ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю

ул. Лермонтова, 14, г. Чита, 672076
почтовый адрес: а/я 803, г. Чита, 672000
тел. (3022) 21-70-30, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

14.09.2026 № МГ/4945/26

На № _____ от _____

Заказчик:
Администрациz Каларского муниципального округа Забайкальского края

Подрядчик:
ООО «ТПК «Арсенал»

РЕШЕНИЕ № РНП-75-120
об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

09 сентября 2026 года г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России в составе: председателя комиссии Гойгова М.Б. руководителя Забайкальского УФАС России; членов комиссии: Осиповой А.О. начальника отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Оносовой О.С. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России,

рассмотрев обращение муниципального заказчика – Администрации Каларского муниципального округа Забайкальского края о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «ТПК «Арсенал» (ИНН 2222900976, ЕРУЗ 23018222) в связи с расторжением контракта - односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 06.07.2026 № 69/07/26 на выполнение работ по замене дымовой трубы для котельной Братск 2 расположенной на территории с. Чара Каларского муниципального округа Забайкальского края (ИКЗ 263750600031175060100100170010000244, реестровый № 3750600031126000080),

при участии представителя заказчика Иващенко Д.В. (доверенность от 08.09.2026 №3),

при участии по ВКС представителя подрядчика Кузнецовой К.Р. (доверенность от 08.09.2026 б/н),

УСТАНОВИЛА:

02.09.2026 в адрес Забайкальского УФАС России поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта от 06.07.2026 № 69/07/26 на выполнение работ по замене дымовой трубы для котельной Братск 2 расположенной на территории с. Чара Каларского муниципального округа Забайкальского края (ИКЗ 263750600031175060100100170010000244, реестровый № 3750600031126000080) с ООО «ТПК «Арсенал» (далее – общество, подрядчик).

Обращение направлено по форме, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Основанием принятия решения послужило неисполнение подрядчиком условий контракта (подрядчик к выполнению работ не приступил).

Уведомлением от 02.09.2026 Забайкальским УФАС России запрошена переписка сторон по контракту, хронология событий, а также письменные объяснения подрядчика по факту расторжения контракта с приложением документов в обоснование своих доводов.

Сторонами запрошенная информация представлена.

Подрядчиком представлены возражения относительно включения информации в реестр недобросовестных поставщиков (с приложением договора с субподрядчиком, платежного поручения о перечислении предоплаты, переписки с МУП «Чарское ЖКХ», а также фото изготовленных труб).

Подрядчиком указано следующее:

«1. Общество своевременно приступило к выполнению обязательств, предусмотренных Контрактом.

➢ С 06.07.2026 по 15.07.2026 производились работы по разработке чертежа. По готовности документации Подрядчик оперативно запустил в работу производство трубы дымовой. Готовая труба была готова к отправке Заказчику (Приложение № 3 – Фото трубы).

➢ 28.07.2026 изготовлен чертеж на фундамент на дымовую трубу, а 30.07.2026 документация направлена на согласование в МУП «Чарское ЖКХ», а также субподрядчику ИП Холшевникову Д.Ю., который уже работал в этой местности и знает все рабочие детали (Приложение № 4 – Скриншот отправки).

➢ 12.08.2026 был заключен договор подряда с ИП Холшевниковым Д.Ю., по которому также был перечислен аванс в размере 50% от цены договора (Приложение № 5 – Договор № 1П от 12.08.2026; Приложение № 6 – Счет № 12 от 12.08.2026).

➢ 17.08.2026 был заключен договор с ИП Кочетовым И.А. на оказание услуг с использованием специальной техники (экскаватор).

Таким образом, ООО «ТПК «Арсенал»» не уклонялось от исполнения Контракта и фактически добросовестно исполняло свои обязательства».

Относительно работы своего субподрядчика предоставлены следующие пояснении: «Администрация передала для обсуждения деталей по работам контакты исполняющего обязанности директора МУП «Чарское ЖКХ» - Гордиевского Михаила Михайловича, который в свою очередь посоветовал для выполнения работ по устройству фундамента трубы ИП Холшевникова Д.Ю.

Подрядчик заключил договор подряда с ИП Холшевниковым Д.Ю. от 12.08.2026. По заверению исполняющего обязанности директора субподрядчик имеет необходимый опыт и знания, работал в той местности, что имело бы положительное влияние на выполнение работ.

Обращаем внимание, что был оплачен аванс в размере 325 000,00 руб., а необходимая документация оперативно передана субподрядчику.

Срок начала работ по договору – в течение 3 рабочих дней с даты передачи документации. Окончание работ – 10 календарных дней с даты начала работ.

Таким образом, субподрядчик должен был приступить к работам 13.08.2026.

Однако, спустя несколько дней субподрядчик сообщил Обществу о том, что возникли проблемы с закупкой бетона, необходимого для устройства фундамента дымовой трубы. Ввиду этого обстоятельства приступить к работам он не мог.

В связи с неисполнением обязательств по договору субподрядчику была направлена претензия от 01.09.2026 (Приложение № 7 – Претензия № 151/26 от 01.09.2026).

20.08.2026 субподрядчик прибыл на объект с рабочими и готов был приступить к работам, однако получил отказ в доступе».

Указано, что до принятия Решения Заказчиком никаких писем и претензий в адрес Подрядчика не поступало.

Полагает, что негативно отразились те обстоятельства, что изначально планировалось устанавливать трубу в новом месте, однако, Заказчик сообщил, что теперь необходима замена трубы фактически на месте старой (разбор старого фундамента и трубы).

Контрактом не предусмотрено четких условий, что замена трубы осуществляется фактически на месте старой трубы и, соответственно, работы по изготовлению фундамента не могут предшествовать демонтажным работам, как изначально намеревался выполнить подрядчик (произвести демонтажные работы после монтажа нового оборудования).

Обществом указано, что подрядчик в своих письмах неоднократно предлагал решение возникшей проблемы: в целях недопущения возникновения негативных последствий в период отопительного периода предлагалось приостановить исполнение Контракта и возобновить работы 15.05.2027. Завершить работы ООО «ТПК «Арсенал»» обязалось до 15.06.2027. Также Подрядчик готов был незамедлительно произвести отправку трубы Заказчику в срок до 15.09.2026.

Указано, что подрядчик является производителем оборудования, исполнено значительное число (более ста) контрактов.

Просит сведения в реестр недобросовестных поставщиков не включать,.

На основании пункта 5 части 15 статьи 99, пункта 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) Комиссией проведена внеплановая проверка, в ходе которой установлено следующее.

06.07.2026 по результатам запроса котировок в электронной форме №0191300003826000138 (НМЦК 5 083 784,27 рублей) между Администраций Каларского муниципального округа Забайкальского края и ООО «ТПК «Арсенал» заключен муниципальный контракт на выполнение работ по замене дымовой трубы для котельной Братск 2 расположенной на территории с. Чара Каларского муниципального округа Забайкальского края (ИКЗ 263750600031175060100100170010000244, реестровый № 3750600031126000080).

Цена контракта 3 745 000,00 рублей.

Согласно контракту:

«1.1. Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства: выполнить работы по замене дымовой трубы для котельной Братск 2 расположенной на территории с. Чара Каларского муниципального округа Забайкальского края в соответствии с локальным сметным расчетом, ведомостью объемов работ (приложение № 1 к Контракту), техническим заданием (приложение № 2 к контракту) и условиями настоящего Контракта, а Заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его в соответствии с условиями настоящего Контракта.

1.2. Подрядчик обязуется в соответствии с Контрактом завершить все работы и сдать в установленном порядке, полностью соответствующий всем требованиям действующих норм и правил, а также положениям настоящего Контракта. <…>

3.1. Сроки выполнения работ: с момента заключения муниципального контракта по 20.08.2026 г.

3.2. Работы будут осуществляться по адресу: Забайкальский край, Каларский район, с. Чара, ул. Советская, д. 18 А.

3.3. Гарантийный срок работ и (или) объём предоставления гарантий её качества: 36 месяцев с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

3.4. Если в период гарантии обнаружатся дефекты, недостатки, то Подрядчик обязан их устранить за свой счет и в согласованные в установленном порядке сроки.

3.5. Производить работы в полном соответствии с нормами и правилами. Обеспечить соблюдение порядка ведения работ. Выполнить работы в соответствии с ГОСТ, СНиП, техническими регламентами, принятыми в установленном порядке, и другой нормативной документацией. <…>

6.1. Для выполнения работ по настоящему Контракту Подрядчик принимает на себя следующие обязательства:

6.2. Выполнять работы в соответствии с положениями настоящего контракта.

6.3. Обеспечить качественное выполнение работ по Контракту, руководствуясь требованиями, предъявляемыми государственными стандартами, другими нормативными документами. Работы Подрядчик выполняет с привлечением своей техники и (или) арендованной

техники. В случае применения техники, взятой в аренду, Подрядчик предоставляет соответствующие документы о праве пользования данной техникой (договор аренды или иной документ, подтверждающий право пользования).

6.4. Обеспечить в ходе производства работ выполнение необходимых мероприятий по технике безопасности, соблюдению норм пожарной безопасности и других норм безопасности, рациональному использованию территории, охране окружающей среды, зеленых насаждений и земли.

6.5. Обеспечить представителя Заказчика автотранспортным средством для проведения осмотра объекта (работ) и приемки выполненных работ.

6.6. Подрядчик несет прямую ответственность за качество и сроки выполняемых субподрядчиками работ (в случае их привлечения).

6.7. Выполнять задания (заказы), установленные Заказчиком.

6.8. Подрядчик обязан в случае обнаружения порчи, хищения, разрушения элементов обустройства и конструкций, сооружений и иного имущества (при наличии) незамедлительно составить акт, в двух экземплярах. Соответствующий акт передается Заказчику в течение суток с момента составления, второй экземпляр и надлежаще оформленное заявление направляется Подрядчиком в органы внутренних дел. Копия указанного заявления с отметкой о регистрации направляется Подрядчиком в адрес Заказчика.

6.9. Информировать Заказчика обо всех происшествиях, их причинах и последствиях, а также докладывать о принятых мерах.

6.10. Если в ходе выполнения настоящего Контракта потребуется получение специального разрешения на выполнение отдельных видов работ, то Подрядчик обязан получить разрешение до начала их выполнения у Заказчика.

6.11. Вести на объекте работ общий журнал работ, производить фотоматериал объекта в период производства работ.

6.12. Подрядчик при исполнении настоящего Контракта вправе привлечь субподрядные организации, обладающие необходимым опытом.

6.13. Подрядчик обязан в течении 5-и дней уведомить Заказчика о привлечении субподрядных организаций (в случае привлечения субподрядной организации).

6.14. Подрядчик несет перед Заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком. <…>

12.2. Настоящий Контракт, может быть, расторгнут досрочно по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с законодательством РФ».

В соответствии с техническим заданием к контракту:

«Заказчик: Администрация Каларского муниципального округа Забайкальского края.

Предмет контракта: Выполнение работ по замене дымовой трубы на котельной Братск 2.

Срок выполнения работ: с момента подписания муниципального контракта по 20 августа 2026 года.

Место выполнения работ: Забайкальский край, Каларский район, с.Чара, ул.Советская 18а.

Выполняемые работы предусматривают: Выполнить работы по замене дымовой трубы на котельной Братск 2 в соответствии с ведомостью объемов работ № 02-01-01, локально-сметным расчетом 02-01-01.

1. Технические характеристики дымовой трубы на котельную Братск 2

- конструкция, тип дымовой трубы – одноствольная,
- вид топлива – уголь, дрова;
- температура отводимых газов, °С, min / max , поступающих в трубу (выше газохода), (в числителе – по проекту, в знаменателе фактическая) – от +140 до 500/ от +151 до 446;
- коэффициент избытка воздуха, min / max – 1,14/1,25;
- за отметку 0,00 принять отметку уровня земли;
- отметка верха уровня трубы от уровня земли – 20,5 м;
- собственная высота трубы – 18 м;

- диаметр ствола трубы – 600 мм; толщина стенки -8 мм
- опорная конструкция – фундамент, ж/б
- обечайка дымовой трубы (труба электросварная прямошовная ГОСТ 10701, 10705, 10706 СТ20 д 600мм, толщина стенки 8мм Н=18м)
- монтажная плита дымовой трубы. Плиту изготовить из стали листовой Ст3 толщиной 20мм. Площадь элемента составляет 2,25м2
- кница усилительная для монтажа ствола дымовой трубы к монтажной плите. Кница изготовлена из стали Ст3 сп. Толщиной 6мм. Количество элементов 6. Площадь одного элемента не менее 0,125 м2
- ступень технологическая лестницы дымовой трубы изготовлена из стали круглой AI ГОСТ 2590-2006, д 20мм. Всего элементов 33
- антикоррозионная защита – термостойкая эмаль
- растяжки в кол-ве 3 штуки

2. Требования к производству работ, определяются следующими нормативными документами:

Федеральный закон от 21.07.1997г № 116-ФЗ «О промышленной безопасности производственных объектов»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный Кодекс Российской Федерации»;

Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

СП 48.13330.2019 «СНиП 12-01-2004 Организация строительства» с Изменениями №1;

СП 20.13330.2016. Свод правил. Нагрузки и воздействия. Актуализированная редакция;

СНиП 12-04-2002 «Безопасность труда в строительстве». Часть 2. Строительное производство;

ГОСТ 12.1.004-91. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность

Свод правил. Тепловые сети. Актуализированная редакция СНиП 41-02-2003 (СП 124.13330.2012);

Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 8 августа 2012 г. N 808);

Правил по охране труда при эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок.

3. Требования к выполняемым работам

2.1 Все работы должны выполняться в соответствии с ведомостью объемов работ и локальным сметным расчетом.

2.2. Производство работ осуществляется в условиях работы Заказчика.

2.3 Складские и бытовые помещения Заказчиком не предоставляются.

2.4 Перед началом работ на объекте Подрядчик обязан представить Заказчику (представителю Заказчика) список лиц, участвующих в проведении работ (Ф.И.О полностью).

2.5 Все работы производятся с использованием ресурсов Подрядчика (материалы, изделия, инструменты, конструкции, оборудование). Подрядчик несет все расходы по закупке необходимого количества и наличию необходимого запаса материалов, оборудования и техники для выполнения полного объема работ.

2.6 Подрядчик обязан самостоятельно поставить на объект необходимые для выполнения работ материалы, изделия, инструменты, конструкции и оборудование. Транспортировка строительных материалов на объект для выполнения работ, производство погрузочно-разгрузочных работ и прочих сопутствующих мероприятий осуществляется Подрядчиком своими силами и за свой счет.

2.6. При выполнении работ необходимо:

Обеспечить применение новых, не бывших в употреблении материалов.

Обеспечить качество используемых материалов, соответствие применяемого оборудования и комплектующих изделий, конструкций и систем требованиям ГОСТ, СНиП, техническим условиям, стандартам. Подрядчик принимает на себя полную ответственность за применение

качественных, безопасных материалов и методов выполнения работ.
Обеспечить проведение в месте выполнения работ необходимых мероприятий по технике безопасности, пожарной безопасности и охране материалов, оборудования, изделий, строительной техники и другого имущества, результатов работ от начала работ и до передачи Заказчику.

Обеспечить соответствие результатов работ требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям сертификации, безопасности (санитарным нормам и правилам, государственными стандартам), установленным действующим законодательством РФ, а также требованиям энергоэффективности в случаях, предусмотренных законодательством.

Обеспечить выполнение правил Технической безопасности и Охраны труда при выполнении работ.
Отключение существующих инженерных систем, сетей или отдельных их участков могут производиться только по предварительному согласованию с Заказчиком.
По окончании работ Подрядчик передает Заказчику следующие документы: журнал производства работ в оригинале; акты скрытых работ в оригинале; паспорта и сертификаты на примененные материалы и изделия; исполнительные схемы и чертежи, если таковые были разработаны в ходе выполнения работ.

4. Подрядчик гарантирует:

выполнение всех работ по контракту в полном объеме в соответствии со сметной документацией, качество выполнения всех работ согласно нормативно-технической документации обязательной при выполнении работ;
своевременное устранение недостатков и дефектов, выявленных при приемке работ и в период гарантийной эксплуатации объекта.
качество выполнения всех работ согласно сметной документации;
качество выполненных работ на гарантийный срок эксплуатации результата работ;
качество используемых материалов (на все применяемые в производстве работ материалы и изделия должны быть соответствующие сертификаты, паспорта качества, выданные предприятиями – производителями (изготовителями) и другие документы, удостоверяющие их качество, оформленные в соответствии с нормами российского законодательства и действующие на территории Российской Федерации);
уборка и вывоз мусора, строительных материалов с объекта выполнения работ выполняется силами подрядчика.
Все виды работ должны быть выполнены в полном соответствии со сметной документацией, требованиями контракта и действующих нормативных правовых актов, строительных норм и правил.
Подрядчик обеспечивает Заказчику возможность контроля и надзора за ходом выполнения работ, качеством используемых материалов и результатами работ, в том числе беспрепятственно допускать его представителей к любому конструктивному элементу объекта, представлять по их требованию отчеты о ходе завершения работ по устранению дефекта, возникшего по вине Подрядчика. Подрядчик обязан за свой счет исправить дефекты и недостатки, если эти дефекты не являются следствием неправильной эксплуатации объекта.

Гарантийный срок на выполненные работы и поставляемое оборудование составляет не менее 36 (тридцати шести) месяцев со дня подписания сторонами документа о приемке в ЕИС.
Если в период гарантийной эксплуатации обнаружатся дефекты отдельных конструктивных элементов сооружений, не позволяющие продолжить нормальную эксплуатацию объекта до их устранения, то гарантийный срок на этот элемент или часть сооружения устанавливается вновь с момента (даты) устранения дефектов».

20.08.2026 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (с приложением акта и фото об отсусттвии подрядчика на объекте), размещено в ЕИС.

28.08.2026 подрядчиком в ЕИС размещены возражения, письмо об отмене, фото трубы, платежное поручение, скриншоты об отправке чертежа и письма.

01.09.2026 решение заказчика вступило в силу, контракт расторгнут, информация размещена заказчиком в ЕИС.

Рассмотрев представленные документы и заслушав пояснения сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Разделом 12 контракта предусмотрена возможность расторжения контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения Контракта и случаи принятия такого решения.

Нормы части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе корреспондируют соответствующие положения Гражданского кодекса Российской Федерации.

В силу пункта 4 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 13 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении» сторона, которой настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором предоставлено право на отказ от договора (исполнения договора), должна при осуществлении этого права действовать добросовестно и разумно в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

Согласно пункту 1 статьи 307 Гражданского кодекса Российской Федерации в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как-то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги, либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязательства.

Обязательства должны исполняться надлежащим образом, односторонний отказ от исполнения не допускается (статьи 309, 310 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с п. 1 ст. 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Принцип свободы договора заключается в том, что стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами (п. 2 ст. 421 ГК РФ), а также в том, что стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

Предметом контракта является выполнение работ по замене дымовой трубы на котельной Братск 2 в соответствии с ведомостью объемов работ № 02-01-01, локально-сметным расчетом 02-01-01.

В соответствии с пунктом 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы.

По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки). Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

В пункте 4 информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 24.01.2000 № 51 «Обзор практики разрешения споров по договору строительного подряда» указано, что условие о сроке выполнения работ является существенным для данного вида договора.

В этой связи статьей 715 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет

работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков (пункт 2).

Как указано в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 28.01.2016 № 144-О, приведенные положения статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации направлены на защиту интересов заказчика, если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом.

Таким образом, из взаимосвязанных положений части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, статей 708 и 715 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также пунктов 10.1-10.2 контракта следует, что в случае несоблюдения подрядчиком согласованных сроков выполнения работ, заказчик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения контракта.

Забайкальское УФАС России отмечает, что контрольный орган в сфере закупок не обладает полномочиями по разрешению гражданско-правовых споров (оценке факта нарушения сроков выполнения работ, качества выполнения работ, необходимости приемки результатов работ и прочего), **а оценивает поведение подрядчика на предмет его добросовестности и направленности действий на фактическое исполнение контракта.**

Разногласия по факту нарушения существенных условий исполнения обязательств возникших у сторон при исполнении договора (контракта), разрешаются в досудебном (претензионном) и судебном порядках.

Как разъяснено в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 N 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации", оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения. По общему правилу части 5 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, применяемые государственными органами санкции должны назначаться с учетом характера допущенного нарушения, размера причиненного вреда, наличия и степени вины нарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П).

Проанализировав приведенные выше обстоятельства, связанные с исполнением контракта (по состоянию на дату вступления решения об отказе от контракта заказчика в силу), Комиссия разделяет позицию заказчика о том, что подрядчик нарушил условия заключенного контракта (работы в установленные сроки не выполнены, подрядчик не приступил к выполнению работ) при отсутствии сведений, что такое нарушение обусловлено неисполнением заказчиком встречных обязательств.

Допущенные подрядчиком нарушения являются для заказчика существенными.

Законом о контрактной системе предусмотрен порядок одностороннего отказа от исполнения контракта.

Согласно части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего

Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Подрядчиком решение об одностороннем отказе от исполнения контракта получено 20.08.2026.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Поскольку указанные в решении заказчика нарушения подрядчиком не устранены (работы согласно календарному графику не выполнены, подрядчик не приступил к выполнению работ) решение вступило в силу и контракт расторгнут 01.09.2026.

Комиссия приходит к выводу о том, что порядок расторжения контракта, предусмотренный Законом о контрактной системе, заказчиком не нарушен.

В силу требований части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков утверждены постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Правила).

Как следует из статьи 104 Закона о контрактной системе, определений Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12 и от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного заказа обязательств.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Данная мера связана с возложением на нарушителя негативных последствий – наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и

возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказов.

В этой связи основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от исполнения условий государственного (муниципального) контракта, которое свидетельствует о его недобросовестном поведении, совершении им умышленных действий (бездействия), в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, ранее признанным победителем торгов, и нарушающих права заказчика относительно условий (заявленных недобросовестным лицом как лучшие) и срока исполнения контракта, что в итоге приводит к неэффективному использованию бюджетных средств.

Как разъяснено в пункте 42 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

По смыслу части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе заказчики, реализуя принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Одним из таких средств, обеспечивающих заказчикам возможность достижения «заданных результатов», является ведение реестра недобросовестных поставщиков участников (подрядчиков, исполнителей), в который включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Заказчиком в антимонопольный орган направлено обращение по форме, предусмотренной приложением №1 постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078.

В силу требований пункта 13 Правил, части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку содержащихся в представляемых заказчиком документах и информации фактов. В случае подтверждения этих фактов информация включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Подрядчиком представлены письменные возражения относительно включения сведений о нем в РНП. Пояснения подрядчика о причинах невыполнения предусмотренных контрактом работ сводятся к отсутствию должного взаимодействия с заказчиком, а также неисполнением субподрядчиком обязательств по устройству фундаментов.

Согласно положениям гражданского законодательства ООО «ТПК «Арсенал» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим самостоятельную коммерческую деятельность на свой риск, направленную на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Принимая решение об участии в закупке, общество, тем самым, возложило на себя риск неблагоприятных последствий, предусмотренных за нарушение требований Закона о контрактной

системе.

В соответствии с положениями статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

При этом, в соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в Постановлениях от 30.07.2001 №13-П и от 21.11.2002 №15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, исключительно наличие факта принятого заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта не является достаточным для принятия решения о включении лица в РНП без установления причин, оснований и обстоятельств, вызвавших неисполнение условий контракта.

В силу требований пункта 15 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие: принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта; надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Относительно перечисленных оснований Комиссией при проведении проверки установлено следующее:

а) в действиях заказчика отсутствуют нарушения законодательства о контрактной системе при принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направлении решения подрядчику, размещении решения в ЕИС;

б) имеющиеся в деле документы, свидетельствует о том, что подрядчиком нарушены условия контракта (предусмотренные контрактом работы в полном объеме не выполнены);

в) поставщиком представлены информация и документы, подтверждающая принятие мер, направленных на исполнение контракта (разработаны чертежи на трубу дымовую и фундамент под нее; труба изготовлена; заключен и предоплачен договор субподряда с ИП Холшевниковым Д.Ю.).

В рассматриваемом случае Комиссия Забайкальского УФАС России соглашается с заказчиком о нарушении подрядчиком условий контракта, однако в ходе проведения проверки Комиссией не

установлено бесспорных доказательств, подтверждающих умышленное нарушение обществом условий контракта исключительно по своей вине. Принимая решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков должен быть доказан факт осуществления последним каких-либо умышленных действий, направленных на уклонение от исполнение контракта, либо факт недобросовестного поведения. Вместе с тем в ЕИС отсутствует какая-либо переписка сторон по контракту, в том числе претензионная; взаимодействие сторон фактически отсутствовало.

Поскольку заказчиком не представлено документов, свидетельствующих о намеренном неисполнении условий контракта подрядчиком, и подтверждающих злостность, недобросовестность, учитывая представленную подрядчиком информацию (документы и пояснения) по исполнению контракта, сведения в отношении ООО «ТПК «Арсенал» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», пунктом 5 части 15 статьи 99, частью 7 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия на основании результатов проведенной проверки,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные муниципальным заказчиком – Администрацией Каларского муниципального округа Забайкальского края, в отношении ООО «ТПК «Арсенал» (ИНН 2222900976, ЕРУЗ 23018222) в связи с расторжением контракта - односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 06.07.2026 № 69/07/26 на выполнение работ по замене дымовой трубы для котельной Братск 2 расположенной на территории с. Чара Каларского муниципального округа Забайкальского края (ИКЗ 263750600031175060100100170010000244, реестровый № 3750600031126000080), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение, принятое комиссией по результатам рассмотрения сведений может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии М.Б. Гойгов

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Гойгов Микаил Багаудинович**
Сертификат № 13E8F22AFF76E7B299FFD431CF9C1CBD
Действителен с 26.12.2025 по 21.03.2027

Члены комиссии:

А.О. Осипова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Осипова Анна Олеговна**
Сертификат № 5947F3DC65D765F76EAE3113387C7E5C
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027

О.С. Оносова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Оносова Ольга Сергеевна**
Сертификат № 00F32EBA094DAFF63C49FC9D48B4C13D05
Действителен с 05.02.2026 по 01.05.2027

2026-5474