



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, г. Орел, ГСП, 302028
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

04.04.2023 № СБ/1347/23

На № _____ от _____

Р Е Ш Е Н И Е № РНП-57-38 по делу
№057/06/104-174/2023 по
рассмотрению сведений о
недобросовестном поставщике

30 марта 2023 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Верижниковой Е.В., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Гончаровой Д.А., специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков,

в присутствии представителя Бюджетное учреждение Орловской области дополнительного образования «Дворец пионеров и школьников имени Ю.А. Гагарина» (далее – Заказчик) Челнокова А.Н.,

в отсутствие представителя ИП Войнов А. А. (далее – Предприниматель) Жирковой А.П.,

рассмотрев с использованием сервиса видеоконференций **TrueConf** сведения о недобросовестном поставщике и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078,

У С Т А Н О В И Л А:

В Орловское УФАС России (далее – Управление) 24 марта 2023 года (вх. № 1797/23) от Бюджетного учреждения Орловской области дополнительного образования «Дворец пионеров и школьников имени Ю.А. Гагарина» поступило обращение о включении информации об ИП Войнов А. А. (170028, г. Тверь, Зеленый проезд, д.45, корп.3, кв. 32, ИНН 690101299535) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков,



2023-1493

ИП Войнов А.А.
170028, г. Тверь, Зеленый проезд, д.45,
корп.3, кв. 32
postavka.pro1@gmail.com

Бюджетное учреждение Орловской области
дополнительного образования «Дворец
пионеров и школьников имени Ю.А.
Гагарина»
302028, Орловская область, г. Орёл, ул.
Салтыкова-Щедрина, д. 31

dvorezgagarina@yandex.ru

исполнителей) (далее – РНП).

Заказчик сообщает, что ИП Войнов А. А. уклонился от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку рюкзаков (Извещение № 0354200007323000004), а именно: не подписал направленный Заказчиком проект контракта в установленные Законом сроки.

Комиссия рассмотрела поступившее обращение о включении информации о недобросовестном поставщике, провела в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановую проверку и установила следующее.

13.03.2023 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0354200007323000004 о проведении электронного аукциона (далее - Аукцион) на поставку рюкзаков. Начальная (максимальная) цена контракта – 168 210,00 рублей.

Для участия в Аукционе было подано 6 (шесть) заявок; которые были признаны соответствующими и допущены к участию в Аукционе; победитель Аукциона – ИП Войнов А.А. (цена контракта – 114 384,25 рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно пункта 1 части 2 статьи 51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

21.03.2023 Заказчиком был сформирован и размещен в ЕИС без своей подписи проект контракта.

Частью 3 статьи 51 Закона предусмотрено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

22.03.2023 Предприниматель направил Заказчику протокол разногласий.

Заказчик принял замечания и предложения Предпринимателя и 22.03.2023 разместил в единой информационной системе в сфере закупок проект контракта с учетом протокола разногласий без своей подписи.

Частью 5 статьи 51 Закона не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Вместе с тем, Предпринимателем 23.03.2023 не был подписан проект Контракта в установленный Законом срок, не было представлено обеспечение исполнения контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи,

не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

24.03.2023 в единой информационной системе в сфере закупок Заказчиком был размещен Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 24.03.2023 в связи с тем, что Предпринимателем не был подписан направленный Заказчиком проект контракта в установленные Законом сроки и не представлено обеспечение исполнения контракта.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 104 Правительством Российской Федерации устанавливается порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, который предусматривает, в частности порядок направления обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, требования к составу, содержанию, форме такого обращения.

Подпунктами «г», «д» пункта 9 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)») установлено что при проведении электронной процедуры:

г) орган контроля размещает (за исключением случаев, предусмотренных подпунктами «е» и «ж» настоящего пункта) не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем поступления обращения в соответствии с подпунктом «в» настоящего пункта, информацию о проведении внеплановой проверки в реестре, предусмотренном частью 21 статьи 99 Закона;

д) не позднее трех часов с момента размещения информации в соответствии с подпунктом «г» настоящего пункта заказчику, участнику закупки (если основанием для

направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта), поставщику (подрядчику, исполнителю) с использованием ЕИС автоматически направляется уведомление о размещении такой информации в реестре, предусмотренном частью 21 статьи 99 Закона. Такое уведомление считается надлежащим уведомлением заказчика, участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) о месте, дате и времени рассмотрения обращения и проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил.

Уведомлением № 057/06/104-174/2023 о месте и времени рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике от 27.03.2023 рассмотрение дела было назначено на 30.03.2023 на 14 часов 00 минут. Информация о проведении внеплановой проверки была размещена Управлением в ЕИС в установленном порядке. Кроме того, указанное уведомление было так же направлено в адрес Предпринимателя по электронной почте.

Указанным уведомлением Заказчику и Предпринимателю предлагалось представить надлежащим образом оформленные (заверенные) документы и информацию:

- доверенность, выданную полномочным лицом, а также иные документы, подтверждающие право участника на представление интересов в Орловском УФАС России;
- письменные объяснения о причинах неисполнения контракта, подтвержденные доказательствами;
- любые имеющиеся дополнительные доказательства и дополнительные пояснения по рассматриваемому вопросу.

Таким образом, Предприниматель был надлежащим образом извещен о дате, времени и месте рассмотрения дела №057/06/104-174/2023.

27.13.2023 в Управление от Предпринимателя поступили информация и документы, запрошенные Управлением уведомлением № 057/06/104-174/2023 о месте и времени рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике от 27.03.2023, а так же ходатайство о представлении возможности заключения контракта.

Из пояснений представителя ИП Войнова А.А. следовало, что сотрудником Предпринимателя произошло нарушение своих обязанностей, в части неподписания проекта контракта и непредставления обеспечения исполнения контракта.

Также представитель Предпринимателя сообщил, что после опубликования Заказчиком протокола о признании ИП Войнова А.А. уклонившимся от заключения контракта 24.03.2023 и 27.03.2023 было оплачено обеспечение исполнения контракта.

Представитель ИП Войнова А.А. сообщил, что Предприниматель не намерен был уклоняться от заключения контракта и до настоящего времени готов исполнить контракт на условиях, предусмотренных извещением о проведении закупки.

В подтверждении своей добросовестности ИП Войновым А.А. были представлены следующие документы и сведения:

- письменные объяснения;
- платежное поручение № 525364 от 27.03.2023;
- платежное поручение № 525362 от 24.03.2023;

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях ИП Войнова А.А. умысла на уклонение от заключения контракта и, следовательно, признаков недобросовестности в его действиях.

Подпунктом «б» пункта 14 Правил, утвержденных Постановлением № 1078 определено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником

закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15 статьи 99, статьи 104, частью 1 статьи 112 Закона, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

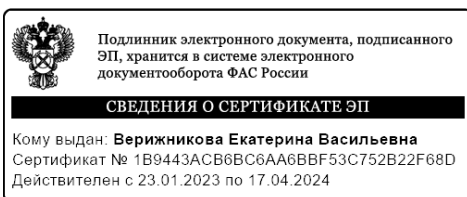
Сведения, представленные Бюджетным учреждением Орловской области дополнительного образования «Дворец пионеров и школьников имени Ю.А. Гагарина» в отношении ИП Войнова А. А. (170028, г. Тверь, Зеленый проезд, д.45, корп.3, кв. 32, ИНН 690101299535), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель комиссии



С.А. Бочков

Члены комиссии:



Е.В. Верижникова



Д.А. Гончарова