



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре**

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт <http://hmas.fas.gov.ru>
ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

№ _____

На № _____

от _____

Оператор электронной площадки:

Федеральная электронная площадка
«НЭП – Фабрикант»
АО «ЭТС» 123112, Москва, Тестовская улица,
10, «Москва Сити», Северная башня, 1
подъезд, 25 этаж
119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9
тел.: 8 495 138 96 78 , (495) 213-32-55
e-mail: www.etp-ets.ru, auditors@etpz.ru

Заказчик:

Казенное учреждение Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «Управление
автомобильных дорог»
628011 г. Ханты-Мансийск, ул. Ленина д.52

Победитель закупки:

ООО «Стройуслуга»
628406, Ханты-Мансийский автономный округ -
Югра, г.Сургут, ул. Иосифа Каролинского, д.15,
3

РЕШЕНИЕ

РНП № 086/06/104-175/2024

Резолютивная часть объявлена 06.02.2024

Изготовлено в полном объеме 09.02.2024

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Управление) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Андрейцева Е.А. – Начальник отдела Управления;

- Сафонов С.И. – Специалист-эксперт отдела Управления,

от Победителя закупки – посредством видеоконференц-связи Казаков Д.А. по доверенности № б/н от 02.02.2024 г., Торлак Д.В. по доверенности № б/н от 02.02.2024 г.,

от Заказчика – посредством видеоконференц-связи Стрелок С.В. по доверенности № 49 от 02.02.2024, Лымарева И.А. по доверенности №52 от 02.02.2024, Болонин С.А. по доверенности № 53 от 02.02.2024 г.,

от Третьего лица (НКО «Союз добросовестных поставщиков») - посредством видеоконференц-связи Еналеева Д.М. по доверенности №б/н от 02.10.2023 года,

рассмотрев информацию и документы, поступившие от Казенного учреждения Ханты-



2024-931

Мансийского автономного округа – Югры «Управление автомобильных дорог» (вх. № 939/24 от 01.02.2024 г.) в отношении ООО «Стройуслуга» (628406, ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА, СУРГУТ ГОРОД, ИОСИФА КАРОЛИНСКОГО УЛИЦА, 15, 3, ОГРН: 1068602078346, Дата присвоения ОГРН: 17.04.2006, ИНН: 8602011156, КПП: 860201001, ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР: Белан Ольга Юрьевна, ИНН: 860202988457) для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (далее — Реестр),

УСТАНОВИЛА:

В Управление 01.02.2024 г. поступило обращение от Казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Управление автомобильных дорог» (вх. № 939/24 от 01.02.2024 г.) в отношении ООО «Стройуслуга» (628406, ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА, СУРГУТ ГОРОД, ИОСИФА КАРОЛИНСКОГО УЛИЦА, 15, 3, ОГРН: 1068602078346, Дата присвоения ОГРН: 17.04.2006, ИНН: 8602011156, КПП: 860201001, ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР: Белан Ольга Юрьевна, ИНН: 860202988457) для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Предоставленная информация соответствует требованиям, установленным в Порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078) (далее - Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков) и статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Номер извещения: 0187200001723001162;

Номер реестровой записи контракта: 2860100987723000052, номер контракта - 07/23/136;

Предмет контракта: Выполнение работ по разработке предпроектной документации (обоснование инвестиций) на строительство объекта: Автомобильная дорога Приобье-Андра;

Контракт заключен: 24.07.2023 г.;

Цена контракта: 16 315 950 рублей 00 копеек;

Сроки выполнения работ по Контракту:

- начало работ: с даты заключения Контракта;

- окончание работ: не позднее 05.12.2023 года.

Срок действия Контракта:

Контракт вступает в силу с момента его заключения в порядке, предусмотренном Федеральным законом РФ от 05.04.2013г. №44-ФЗ и действует до полного и надлежащего исполнения Сторонами принятых на себя обязательств.

В ходе проведения внеплановой камеральной проверки Комиссией Управления установлено следующее.

24.07.2023 г. между Казенным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Управление автомобильных дорог» (далее – Заказчик) и ООО «Стройуслуга» (далее – Подрядчик, Исполнитель, Общество) был заключен контракт № 07/23/136, предметом которого является: Выполнение работ по разработке предпроектной документации (обоснование инвестиций) на строительство объекта: Автомобильная дорога Приобье-Андра (далее – Договор /Контракт).

Разделом 1 Контракта установлено следующее:

1.1. Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства своевременно выполнить работы по разработке предпроектной документации (обоснование инвестиций) на строительство объекта: Автомобильная дорога Приобье-Андра (далее – работы) и сдать результат работ Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его.

1.2. Состав и объем работ (1 условная единица) определяется Заданием на выполнение работ по разработке предпроектной документации (обоснование инвестиций) на строительство объекта: Автомобильная дорога Приобье-Андра (Приложение №1) к настоящему Контракту.

1.3. Место выполнения работ:

полевые – по месту нахождения объекта.

камеральные – определяется Подрядчиком.

Место сдачи результатов работ: КУ «Управление автомобильных дорог» по адресу г.Ханты-Мансийск, ул.Ленина д.52.

Разделом 4 Контракта установлено следующее:

4.2. Заказчик обязан:

4.2.1. Своевременно, в сроки и в размерах, определенных настоящим Контрактом, обеспечивать финансирование работ.

4.2.2. Требовать от Подрядчика надлежащего исполнения обязательств в соответствии с условиями Контракта и своевременного устранения выявленных недостатков по объёму и качеству выполняемых работ.

4.2.3. При предъявлении Подрядчиком выполненных работ, подписывать акт сдачи-приемки выполненных работ или направлять Подрядчику мотивированный отказ от приемки по причине несоответствия Заданию (Приложение №1) или условиям Контракта.

4.2.4. Для проверки предоставленных Подрядчиком результатов выполненной работы, в части их соответствия условиям Контракта проводить своими силами либо обеспечивать проведение экспертизы, привлекая экспертов, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом РФ от 05.04.2013г. №44-ФЗ. Результат экспертизы оформляется в виде заключения. В случае, если по результатам экспертизы установлены нарушения требований Контракта, не препятствующие приемке выполненной работы, Заказчик указывает в заключении предложения об устранении данных нарушений, с указанием срока их устранения.

4.2.5. Оплатить выполненную принятую по Контракту без замечаний работу в соответствии с условиями Контракта.

4.2.6. Требовать возмещения неустойки и (или) убытков, причиненных по вине Подрядчика.

4.2.7. В случае начисления Заказчиком Подрядчику неустойки (штрафа, пени) и (или) предъявления требования о возмещении убытков, требовать от Подрядчика оформления акта взаимосверки обязательств по Контракту.

4.2.8. В соответствии с условиями Контракта выдать Подрядчику необходимые исходные данные в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты заключения Контракта.

4.2.9. Требовать от Подрядчика соблюдения действующих норм законодательства в области инженерных изысканий.

4.2.10. Требовать от Подрядчика соблюдения предусмотренных Контрактом гарантийных обязательств.

4.2.11. Надлежащим образом выполнять иные обязанности, предусмотренные в других разделах Контракта.

4.2.12. Привлечь Подрядчика в качестве соответчика к участию в деле по иску, предъявленному к Заказчику третьим лицом в связи с недостатками, обнаруженными в результате выполнения проектных работ по объекту, которые могут быть вызваны некачественным выполнением изыскательских работ.

4.4. Подрядчик обязан:

4.4.1. Выполнить работы с надлежащим качеством, в порядке и сроки, установленные Контрактом и Заданием (Приложение №1), и передать ее результат Заказчику по акту сдачи-приемки работ.

4.4.2. Не позднее 3 (трёх) рабочих дней с даты заключения Контракта предоставить Заказчику копию приказа о назначении ответственных лиц, (с номерами телефонов и контактными данными) которые будут представлять интересы Подрядчика в рамках реализации настоящего Контракта.

4.4.3. В случае начисления неустойки (штрафа, пени) и (или) предъявления требования о возмещении убытков, совместно с Заказчиком оформлять акт взаимосверки обязательств по Контракту.

4.4.4. Обеспечить соответствие требованиям, установленным действующим законодательством РФ.

4.4.5. Не разглашать конфиденциальную информацию третьим лицам, и не использовать ее для каких-либо целей, кроме связанных с выполнением обязательств по Контракту.

4.4.6. Не передавать оригиналы или копии документов, полученные от Заказчика, третьим лицам без его предварительного письменного согласия, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

4.4.7. Безвозмездно исправить по требованию Заказчика все выявленные недостатки, если в процессе выполнения работ Подрядчик допустил отступление от условий настоящего Контракта, ухудшившее качество работ.

4.4.8. По соответствующим запросам Заказчика, информировать о ходе выполнения работ по разработке предпроектной документации (обоснование инвестиций) по Контракту.

4.4.9. Незамедлительно, в течение 3 дней, информировать Заказчика об обнаруженной невозможности получить ожидаемые результаты или о нецелесообразности продолжения работы.

4.4.10. Незамедлительно, в течение 3 дней, сообщать заказчику о приостановлении или прекращении работ.

4.4.11. Предоставить гарантию качества на результаты выполненных работ сроком 24 месяца с даты подписания Подрядчиком и Заказчиком Акта сдачи-приемки работ. Гарантия осуществляется путем безвозмездного устранения Подрядчиком недостатков выполненных работ, выявленных в течение гарантийного срока, установленного Контрактом.

Если в период гарантийного срока обнаружатся недостатки или дефекты, то Подрядчик обязан устранить их за свой счет в сроки, согласованные Сторонами и зафиксированные в акте с перечнем выявленных недостатков и сроком их устранения. Гарантийный срок в этом случае соответственно продлевается на период устранения дефектов.

4.4.12. Нести перед Заказчиком ответственность за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение соисполнителями требований Контракта.

4.4.13. Предоставлять своевременно достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта.

4.4.14. По требованию Заказчика участвовать в проверках, проводимых контролирующими и надзорными органами, а также в совещаниях по вопросам исполнения обязательств по Контракту.

4.4.15. Нести ответственность по Контракту на выполнение работ за ненадлежащее выполнение работ по разработке предпроектной документации (обоснование инвестиций) по Контракту, включая недостатки, обнаруженные впоследствии в ходе выполнения проектных работ по строительству объекта, а также в процессе строительства и эксплуатации объекта, созданного на основе данных работ по разработке предпроектной документации (обоснование инвестиций) по Контракту.

4.4.16. По требованию Заказчика при обнаружении недостатков в выполненных работах по разработке предпроектной документации (обоснование инвестиций) по Контракту при необходимости произвести дополнительные работы, а также возместить Заказчику причиненные убытки, если законом или Контрактом на выполнение работ по разработке предпроектной документации (обоснование инвестиций) не установлено иное.

4.4.17. Принимать участие в деле по иску, предъявленному к Заказчику третьим лицом в связи с недостатками, обнаруженными в результате выполнения проектных работ и строительно-монтажных работ по строительству объекта, а также в процессе эксплуатации объекта, которые могут быть вызваны некачественным выполнением работ по разработке предпроектной документации (обоснование инвестиций) по Контракту .

4.4.18. Нести ответственность, в том числе административную, за соответствие выполненных работ по разработке предпроектной документации (обоснование инвестиций) по Контракту обязательным требованиям к зданиям и сооружениям (Техническим регламентам, СНиП, ГОСТ и т.д.), в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

4.4.19. Вопросы ответственности сторон, не урегулированные настоящим Контрактом,

регламентируются действующим законодательством Российской Федерации.

4.4.20. Соблюдать меры по защите информации и персональных данных, полученных при исполнении Контракта.

4.4.21. Исключить публикацию в средствах массовой информации (СМИ) и в сети Интернет-рекламы и иной информации, связанной с выполнением работ по Контракту.

4.4.22. Устранить за свой счет в установленный Заказчиком разумный срок недостатки (дефекты), выявленные в процессе выполнения работ по Контракту, при передаче результатов работ по Контракту, а в случае если указанные недостатки (дефекты) причинили убытки Заказчику и (или) третьим лицам, возместить убытки в полном объеме в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. В случае, если Заказчиком не указан срок для устранения выявленных недостатков (дефектов), такие недостатки (дефекты) должны быть устранены подрядчиком в срок не позднее 10 (десяти) дней со дня получения уведомления о выявленных недостатках (дефектах).

4.4.23. Надлежащим образом выполнять иные обязанности, предусмотренные Контрактом.

Разделом 5 установлены следующие сроки выполнения работ по Контракту:

- начало работ: с даты заключения Контракта;
- окончание работ: не позднее 05.12.2023 года.

Подрядчик по согласованию с Заказчиком может досрочно сдать выполненную работу. Заказчик вправе досрочно принять и оплатить такую работу в соответствии с условиями Контракта.

Пунктом 10.1. установлены условия расторжения контракта:

Расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта. До принятия такого решения Заказчик вправе провести экспертизу выполненных по Контракту работ с привлечением экспертов, экспертных организаций. Если Заказчиком проведена экспертиза выполненных по Контракту работ с привлечением экспертов, экспертных организаций, решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта может быть принято Заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы выполненных по Контракту работ в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий Контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа Заказчика от исполнения Контракта.

Односторонний отказ Заказчика от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств осуществляется Заказчиком в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе (далее – Решение) — 18.01.2024 г.

Из обоснования решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта следует (выдержка из текста):

«В соответствии с данным контрактом Подрядчик обязуется своевременно выполнить и передать Заказчику на условиях контракта вышеуказанные работы согласно Задания (Приложение № 1), а Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его.

Пунктом 5.1 контракта установлен срок выполнения работ по контракту не позднее 05.12.2023.

В соответствии с п.4.4.1 контракта Подрядчик обязан выполнить работы с надлежащим качеством, в порядке и сроки, установленные контрактом и Заданием (Приложение № 1 к контракту) и передать её результат заказчику по акту сдачи-приёмки работ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 708 Гражданского кодекса РФ в договоре указываются начальный и конечный сроки выполнения работы.

В нарушение условий контракта до настоящего времени работы Подрядчиком не выполнены и результат не передан заказчику, работы выполняются с нарушением сроков, предусмотренных контрактом.

До настоящего времени подрядчиком не согласованы отчеты по инженерным изысканиям, не получены технические условия от ПАО «Газпром» на пересечения 18 ниток магистральных газопроводов.

Предоставленные варианты прохождения трассы (3 шт.) не были согласованы, недостаточное количество вариантов.

До настоящего времени не предоставлено ни одного раздела предпроектной документации. Учитывая сложность объекта в настоящий момент невозможно достоверно определить сроки завершения работ по объекту и получения заключения по проведению технологического и ценового аудита обоснования инвестиций.

На сегодняшний день очевидно, что предусмотренные контрактом работы по инженерным изысканиям, в том числе получение положительного заключения государственной экспертизы, не будут выполнены в установленный контрактом срок.

Данный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении Подрядчиком принятых на себя обязательств по контракту.

Согласно п. 9.1 контракта стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение контракта, в том числе за неполное и (или) несвоевременное исполнение своих обязательств по Контракту, в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в порядке установленном Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) в случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней)

КУ ХМАО-Югры «Управление автомобильных дорог» направило в адрес ответчика Претензию от 07.12.2023 исх. № 05/01-Исх-5390 с требованием оплатить неустойку.

До настоящего времени сумма неустойки не оплачена.

Рассмотрев текущее состояние исполнения Государственного контракта от 24.07.2023 № 07/23/136 на выполнение работ по разработке предпроектной документации (обоснование инвестиций) на строительство объекта: «Автомобильная дорога Приобье - Андра» КУ «Управление автомобильных дорог» пришло к выводу о неисполнении подрядчиком обязательств по контракту.

На дату составления настоящего Решения работы, предусмотренные контрактом не выполнены, результаты работ КУ «Управление автомобильных дорог» не переданы.

По состоянию на 17.01.2024 предусмотренные Государственным контрактом обязательства подрядчиком не исполнены.

Таким образом, при указанных обстоятельствах имеет место факт неисполнения ООО «Стройуслуга» обязательств по контракту, в том числе нарушение сроков выполнения работ, то есть существенное нарушение условий контракта.

Данные факты свидетельствует о ненадлежащем исполнении Подрядчиком принятых на себя обязательств по контракту.»

Подрядчиком на заседание комиссии по рассмотрению сведений представлены письменные пояснения, из которых следует, что Исполнитель не согласен с принятым решением Заказчика, а также указывает на то, что надлежащее исполнение условий контракта стало невозможным по вине Заказчика.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение Заказчика было опубликовано в личном кабинете единой информационной системы (далее — ЕИС) 18.01.2024 г.

Частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно информации, размещенной в Единой информационной системе Решение 18.01.2024 г. доставлено в личный кабинет Исполнителя.

Таким образом, датой надлежащего уведомления признается 18.01.2024 г.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 193 ГК РФ если крайний день 10-дневного периода, в рамках которого поставщик имеет возможность исправить допущенные нарушения контракта, выпадает на нерабочий день, то, днем завершения срока будет считаться ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, датой вступления в силу решения признается – 30.01.2024 г.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно журналу событий, Комиссия Управления установила, что 30.01.2024 10:02 (МСК) переведена на статус «Исполнение прекращено» реестровая запись № 28601009877 23 000052.

Изучив представленные доказательства, Комиссией Управления установлено следующее.

24.07.2023 г. между Казенным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Управление автомобильных дорог» (далее – Заказчик) и ООО «Стройуслуга» (далее – Подрядчик, Исполнитель, Общество) был заключен контракт № 07/23/136, предметом которого является: Выполнение работ по разработке предпроектной документации (обоснование инвестиций) на строительство объекта: Автомобильная дорога Приобье-Андра (далее – Договор /Контракт).

Состав и объем работ (1 условная единица) определяется Заданием на выполнение работ по разработке предпроектной документации (обоснование инвестиций) на строительство объекта: Автомобильная дорога Приобье-Андра (Приложение №1) к настоящему Контракту.

Заданием на выполнение на выполнение работ по разработке предпроектной документации (обоснование инвестиций) на строительство объекта: Автомобильная дорога Приобье–Андра установлено следующее:

1. Основание для проектирования	1.1. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31.10.2021г. №485-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Современная транспортная система»; 1.2. Перечень поручений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа-Югры по итогам встреч с депутатскими фракциями политических партий в Думе Ханты-Мансийского автономного округа-Югры 13.02.2023 г., п.2.
2. Наименование объекта	Автомобильная дорога Приобье–Андра
3. Вид строительства	Строительство
4. Стадийность проектирования	Предпроектная документация (обоснование инвестиций).
5. Местоположение объекта	Ханты-Мансийский автономный округ, Октябрьский район.
6. Начало и конец проектируемого участка	6.1. Начало проектируемой автомобильной дороги: км 65+134 автомобильной дороги г.Нягань – пгт.Приобье (уточняется при выборе варианта трассы); 6.2. Конец проектируемой автомобильной дороги: км 2+139 автомобильной дороги Объездная пгт.Андра (уточняется при выборе варианта трассы).
7. Этапы строительства	Выделение этапов строительства – уточнить при разработке предпроектной документации.
8. При разработке предпроектной документации принять следующие основные технические параметры	8.1. Категория автомобильной дороги – обосновать при разработке предпроектной документации; 8.2. Класс дороги – дорога обычного типа (не скоростная дорога); 8.3. Общая протяженность автомобильной дороги - 14,3 км (уточнить при разработке предпроектной документации); 8.4. Число полос движения – 2; 8.5. Тип дорожной одежды – капитальный (конструкцию дорожной одежды уточнить при проектировании путём сравнения вариантов); 8.6. Расчетные нагрузки для расчета дорожной одежды принять в соответствии с ГОСТ 32960-2014; 8.7. Расчетные нагрузки для расчета искусственных сооружений принять в соответствии с

	ГОСТ 33390-2015 и ГОСТ 32960-2014; 8.8. Габариты мостов Г-8 (уточняются при разработке предпроектной документации); 8.9. Переправа через р.Обь – 2250 м (уточнить при разработке предпроектной документации); 8.10. Переправа через пр.Алёшкинская – 650 м (уточнить при разработке предпроектной документации); 8.11. Наружное освещение - 3000 м (уточнить при разработке предпроектной документации).
9. Данные и технические условия, которые должны быть получены исполнителем самостоятельно при выполнении работ	9.1. Планы и карты района расположения автомобильной дороги; 9.2. Информация о сети региональных или межмуниципальных автомобильных дорог и в том числе размещенная на сайтах www.ugrador.ru и www.uadso.ru ; 9.3. Социально-экономическое развитие территорий и развитие транспортного сообщения между субъектами Российской Федерации, определяющее целесообразность строительства автомобильной дороги, включая развитие нефтегазовой промышленности и лесопромышленного комплекса и других отраслей экономики в районе прохождения дороги; 9.4. Данные, необходимые для разработки предпроектной документации и согласования с заинтересованными сторонами плана трассы дороги; 9.5. Схема территориального планирования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры; 9.6. Схема территориального планирования Российской Федерации; 9.7. Согласование с владельцами инженерных коммуникаций местоположения, количества, характеристик и назначения инженерных коммуникаций в районе проектируемой автомобильной дороги; 9.8. Получение технических условий и оценка необходимых мероприятий по переустройству и защите коммуникаций в соответствии с полученными техническими условиями с определением укрупненных стоимостных показателей; 9.9. Оценка рыночной стоимости земельных участков и недвижимого имущества, подлежащих выкупу для целей строительства (при необходимости); 9.10. Справки соответствующих органов о наличии запасов полезных ископаемых в районе строительства; 9.11. Сведения о наличии (отсутствии) территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера; 9.12. Сведения уполномоченных государственных органов о наличии/отсутствии особо охраняемых природных территорий (ООПТ) федерального регионального и местного значений и в том числе о проектируемых особо охраняемых природных территориях; 9.13. Сведения о памятниках истории, археологии и культуры, о территориях с особым статусом, находящихся в зоне влияния автомобильной дороги, подтвержденные соответствующими органами, технические условия на разработку мероприятий по их защите; 9.14. Сведения об источниках получения, способах транспортировки, дальности доставки местных строительных материалов, другие данные для разработки решений по организации строительства и составлению сметной документации; 9.15. Сведения о базах приемки, складировании и утилизации строительных отходов (в том числе металлолома). Сведения о стоимости предоставления данных услуг; 9.16. Согласование переправ через реку Обь и протоку Алёшкинская с АО «Северречфлот» и другими заинтересованными службами; 9.17. Другие данные, необходимость которых выявляется в процессе разработки предпроектной документации.
10. Требования по разработке предпроектной документации	10.1. Представить технические показатели и выполнить оценку транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети дорог в районе автомобильной дороги п.Сергино – пгт.Андрa (зимняя автомобильная дорога), установить состав, распределение транспортных потоков и пропускную способность дорог; 10.2. Произвести учёт интенсивности дорожного движения и состава транспортного потока в соответствии с ГОСТ 32965-2014 "Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Методы учёта интенсивности движения транспортного потока", оформить отдельной книгой; 10.3. Дать прогноз транспортных потоков по автомобильной дороге п.Сергино – пгт.Андрa (зимняя автомобильная дорога) с учетом транзитного потенциала территории на 2030 и 2040 годы; 10.4. Разработать варианты проложения трассы для оценки и выбора оптимального варианта по приведенным затратам, включая эксплуатационные затраты.

	Разрабатываемые варианты предварительно согласовать с Заказчиком; 10.5. Рекомендуемый вариант обосновать технико-экономическими расчетами. Плановое положение автомобильной дороги дополнительно согласовать с Заказчиком и другими заинтересованными лицами. Выполнить технико-экономическое сравнение вариантов проложения трассы и пересечений протоки Алешкинская и реки Обь, в том числе: вариант №1 строительство дороги с твердым покрытием вдоль левого берега реки Обь протяженностью 14,3 км (уточнить при разработке предпроектной документации) с пересечением коридора магистральных газопроводов и устройством круглогодичного наплавного моста через протоку Алешкинская и паромной переправы летом (с учетом строительства причала/пирса на обоих берегах), ледовой переправы зимой через реку Обь; вариант №2 строительство дороги с твердым покрытием вдоль левого берега реки Обь протяженностью 14,3 км (уточнить при разработке предпроектной документации) с пересечением коридора магистральных газопроводов с устройством круглогодичного наплавного моста через протоку Алешкинская и устройством наплавного моста через реку Обь в межнавигационный период и паромной переправы в навигационный период; Вариант №3 Оказание услуги по организации наплавного моста через реку Обь в межнавигационный период и паромной переправы в навигационный период, организация круглогодичного наплавного моста через протоку Алешкинская с устройством подходов к наплавным мостам с твердым покрытием вдоль левого берега реки Обь протяженностью 14,3 км (уточнить при разработке предпроектной документации); 10.6. Обосновать экономическую целесообразность рассматриваемых технических решений переправ через р.Обь и пр.Алешкинская, в том числе с учетом затрат по эксплуатации переправ; 10.7. Разработать предпроектную документацию в составе, достаточном для обоснования необходимости и социально - экономической целесообразности строительства автомобильной дороги, выбора варианта развития, определения объемов работ и необходимых инвестиций в строительство дороги, обоснования очередности и сроков выполнения работ; 10.8. Провести анализ имеющихся перспектив социально-экономического развития территорий. Выполнить оценку воздействия строительства автомобильной дороги на социально-экономическое развитие территории. Определить экономическую и социальную эффективности инвестиций в строительство автомобильной дороги; 10.9. Методику оценки обосновать в Программе производства работ на выполнение инженерных изысканий и разработку предпроектной документации; 10.10. При разработке предпроектной документации необходимо учесть прогнозы социально-экономического развития территорий, соответствующим государственным программам, градостроительной документации и другим материалам, в том числе: - Распоряжению Правительства РФ от 27.11.2021 N 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года»; - Государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Современная транспортная система», утвержденная постановлением Правительства автономного округа от 31 октября 2021 года № 485-п; - «Схеме территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения»; - «Схеме территориального планирования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»; - «Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»; - «Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».
11. Требования к выполнению инженерных изысканий	11.1. До начала проведения инженерных изысканий необходимо составить программу производства работ на выполнение инженерных изысканий и разработку предпроектной документации (далее Программа) и согласовать с Заказчиком в месячный срок после подписания контракта. Выполнение инженерных изысканий (полевых работ) допускается только после согласования Программы Заказчиком; 11.2. Программа изысканий должна соответствовать требованиям настоящего задания, содержать обоснование необходимости выполнения отдельных видов камеральных и полевых инженерных изысканий, состав, объем и методы их выполнения, учитывать

	сложность топографических, геологических, гидрологических, метеорологических, климатических и экологических условий территории, на которой будет осуществляться строительство автомобильной дороги, степень изученности указанных условий; 11.3. В составе Программы разработать календарный график выполнения работ, в котором предусмотреть этапы согласования с Заказчиком промежуточных результатов изысканий; 11.4. Выполнить экономические изыскания в объеме, необходимом для определения перспективных интенсивности и состава движения, обоснования проектных решений и определения экономической и социальной эффективности строительства автомобильной дороги; 11.5. Провести рекогносцировочные обследования района размещения автомобильной дороги; 11.6. По исходным материалам и результатам рекогносцировочного обследования выполнить камеральные инженерно-геодезические, инженерно-геологические, инженерно-гидрометеорологические, инженерно-экологические изыскания на основе аэрофото- и космоснимков, картографических и фондовых материалов, материалов ранее выполненных изысканий и т.д; 11.7. На сложных и ответственных участках (болота, мостовые переходы, инженерные коммуникации, большие насыпи и выемки и т.д.), а так же других неоднозначных участках необходимо выполнить полевые инженерно-геодезические, инженерно-геологические, инженерно-гидрометрические, инженерно-экологические изыскания; 11.8. Состав, объем и метод выполняемых инженерных изысканий (камеральных и полевых), а так же требования к точности, составу работ, сдаче отчетов о выполненных комплексных инженерных изысканиях принять на основе положений СП 47.13330.2016, а также: СП 11-104-97, СП 11-105-97, ч.1-4, СП 11-102-97, СП 11-103-97, ГОСТ 33177-2014, ГОСТ 32836-2014, ГОСТ 32869-2014, ГОСТ 32847-2014, ГОСТ 32868-2014, ГОСТ 33179-2014; 11.9. В процессе выполнения изысканий необходимо выполнить фото- и/или видео съемку существующих инженерных коммуникаций и других сооружений. Так же необходимо выполнить фото/видео съемку местности на сложных и ответственных участках, и других участках имеющих значение при сравнении вариантов. Полученные фото- и видеоматериалы включить в отчет по результатам инженерных изысканий и в презентационные материалы. 11.10. В материалах инженерных изысканий, в том числе, должны содержаться: - характеристика обеспеченности строительства автомобильной дороги грунтами для возведения земляного полотна. Места расположения, характеристика и способ разработки грунта предполагаемых месторождений обосновывать материалами космосъемки, материалами ранее выполненных изысканий, сведениями соответствующих организаций, учреждений или другим способом, указанным в Программе производства работ на выполнение инженерных изысканий и разработку предпроектной документации. Аналогичная информация по существующим карьерам должна быть получена и обоснована письменным подтверждением запасов и возможностью отпуска грунта, с указанием наименования грунта и стоимости; - согласование полноты съемки инженерных коммуникаций в районе проектируемой автомобильной дороги с владельцами коммуникаций (местоположение, количество, характеристики и назначение инженерных коммуникаций); - предварительные технические условия, выданные владельцами коммуникаций, в охранной зоне которых проектируется автомобильная дорога; 11.11. Провести рекогносцировочные изыскания створов переправы через р.Обь с примыканиями подходов к существующей сети дорог (с учетом коридоров коммуникаций).
12. Специальные требования к разработке и составу предпроектной документации	12.1. Проектные решения принять в соответствии с нормативными документами, включенными в: - Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011); - Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011) и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции; 12.2. Для разработки и обоснования проектных решений дополнительно использовать документы, в области стандартизации, в результате применения которых на обязательной и добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009

	№ 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в части не противоречащей ТР ТС 014/2011; 12.3. Для разработки и обоснования проектных решений могут быть использованы и другие документы, результаты научно-исследовательских разработок в части, не противоречащей документам, приведенным в настоящем Задании при соответствующем технико-экономическом обосновании и согласовании с Заказчиком; 12.4. Состав и содержание разделов предпроектной документации принять в соответствии с ГОСТ 33100-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Правила проектирования автомобильных дорог», а так же необходимо учесть «Требования к составу и содержанию обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию объекта капитального строительства, в отношении которого планируется заключение контракта, предметом которого является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства» (Приложение к «Положению о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 12.05.2017 г. № 563); 12.5. Чертежи и ведомости, приведенные в ГОСТ 33100-2014 дополнить следующими текстовыми и графическими материалами: - схема занимаемых земель; - продольный профиль автомобильной дороги; - чертежи автобусных остановок, площадок отдыха, примыканий и пересечений; - чертежи и ведомости проектируемых искусственных сооружений (в том числе водопропускные трубы, мосты); - при использовании типовых проектов необходимо в предпроектной документации прилагать копии используемых листов типового проекта; - схема размещения и ведомость грунтовых резервов и карьеров дорожно-строительных материалов; - транспортная схема и ведомость об источниках получения, способах транспортировки, дальности доставки строительных материалов и вывоза строительных отходов на полигоны бытовых и коммунальных отходов и базы приемки металлолома; - сводная ведомость основных объемов работ и стоимости; Пояснительная записка должна содержать обоснования технических параметров и проектных решений, пояснения, результаты расчетов, обосновывающих принятые технические решения, ссылки на документы, содержащие методики расчетов. 12.6. Состав разделов предпроектной документации и их содержание (и в том числе комплектность чертежей и ведомостей) необходимо согласовать с Заказчиком и включить в Программу производства работ на выполнение инженерных изысканий и разработку предпроектной документации. 12.7. Участвовать без дополнительной оплаты в рассмотрении предпроектной документации Заказчиком в установленном им порядке, представлять пояснения, документы и обоснования по требованию Заказчика, вносить в предпроектную документацию по результатам рассмотрения у Заказчика, изменения и дополнения, не противоречащие данному Заданию. 12.8. При разработке предпроектной документации необходимо придерживаться последовательности работ при взаимодействии с Заказчиком (соблюдение этапов), в том числе: - На основании полученных данных и предпроектных проработок необходимо выполнить предварительные согласования основных проектных решений для последующей проработки; - Представление комплекта уточнённых и взаимоувязанных основных проектных решений на техническом совете. Защита представленных материалов, согласование и утверждение; - Завершение разработки разделов предпроектной документации. Направление законченной документации в полном объеме Заказчику.
13. При разработке предпроектной документации	13.1. Проложить и рассмотреть не менее 3-х конкурентноспособных вариантов трасс автомобильной дороги. Выполнить технико-экономическое обоснование для выбора оптимального варианта трассы автомобильной дороги; 13.2. Выделить участки индивидуального проектирования (высокие насыпи и выемки, пойменные насыпи, насыпи на слабом основании и т.д.); 13.3. Сметную стоимость строительства определить в соответствии с «Методикой

определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации (утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 04.08.2020 №421/пр), Методики разработки и применения укрупненных нормативов цены строительства, а также порядка их утверждения (утв. приказом Минстроя России от 29.05.2019 №314/пр) или иными документами, действующими на момент выполнения расчета стоимости строительства;

Расчет стоимости строительства разработать с использованием показателей укрупненных нормативов цены строительства на основании сборников НЦС «Укрупненные нормативы цен строительства», включенных в федеральный реестр сметных нормативов. Прочие затраты, неучтенные в показателях НЦС, могут по согласованию с Заказчиком учитываться дополнительно в расчете стоимости строительства на основании объектов аналогов, либо определяемые по отдельным расчетам с использованием сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов, и другими действующими документами в области ценообразования в строительстве;

Расчёт стоимости строительства дополнительно согласовать с Заказчиком;

В расчет стоимости не включать финансируемые из других источников объекты дорожного сервиса (кроме автобусных остановок, площадок отдыха);

При разработке сметной документации использовать программный комплекс, прошедший сертификацию соответствия в порядке, установленном Федеральным законом от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании».

13.4. В составе предпроектной документации дополнительно разработать:

- Раздел «Проект полосы отвода», в котором необходимо составить сводную таблицу занимаемых земель и обосновать площади земельных участков, подлежащих предоставлению в постоянное (бессрочное) пользование в соответствии с постановлением Правительства РФ от 2.09.2009 № 717 «О нормах отвода земель для размещения автомобильных дорог и (или) объектов дорожного сервиса и площади земельных участков, подлежащих предоставлению во временное пользование». Дать рекомендации по резервированию земель, произвести обоснование и назначение придорожных полос, полос безопасности, экологических защитных полос, резервных полос и предполагаемых сервитутов;
- Раздел (глава) «Ресурсоемкость строительства» в котором определить необходимые для реализации проектных решений материальные и трудовые ресурсы;
- Раздел (глава) «Внедрение новых технологий, техники, конструкций и материалов».

Предусмотреть в обязательном порядке применение строительных материалов, конструкции и изделий, технологий, включенных в Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения (РННТ). Применение зарубежных машин, механизмов, оборудования, материалов, конструкций и технологий включенных в РННТ согласовать с Заказчиком. Федеральный информационный ресурс о новых и наилучших технологиях, материалов и технологических решений повторного применения доступен на сайте www.rnnt.ru. Рассмотреть варианты использования местных материалов, повторное использование строительных материалов на объекте;

- раздел «Проект организации строительства». Выполнить обоснование организационно-технологической схемы, определяющей последовательность строительства зданий и сооружений, инженерных и транспортных коммуникаций, обеспечивающей соблюдение планируемых сроков завершения строительства (его этапов). Разработать технологическую последовательность работ при строительстве объектов капитального строительства или их отдельных элементов. Обосновать продолжительность и дать рекомендации по разбивке на этапы строительства и пусковые комплексы (при необходимости);
- раздел «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» с подразделом «Оценка воздействия автомобильной дороги на окружающую среду» (ОВОС) в соответствии с требованиями Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и других документов об оценке воздействия автодороги на окружающую среду;
- раздел «Презентационные материалы». По рекомендуемому варианту подготовить и сформировать в отдельный том материалы для ознакомления населения в районе тяготения автомобильной дороги в целях разъяснения необходимости и целесообразности реализации проекта и формирования общественного мнения. В случае необходимости принять участие в общественных обсуждениях и слушаниях проекта, организуемых в установленном законом порядке;

В «Презентационные материалы» включить фото- и видеоматериалы, обзорные схемы и

	картографические материалы, пояснительную записку, краткую характеристику, основные технико-экономические показатели, основные проектные решения (описание и чертежи) и другие необходимые материалы. Содержание раздела «Презентационные материалы» согласовать с Заказчиком. 13.5. В составе предпроектной документации представить предложения по: - использованию имеющейся местной сырьевой базы; - передаче на баланс иных организаций основных переустраиваемых, сносимых, вновь строящихся объектов и не относящихся к имуществу региональных дорог, а также по приемке указанных объектов на свой баланс после завершения строительства; - выполнению необходимых для реализации мероприятий по развитию дороги научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ; 13.6. Подготовить проект задания на разработку проектной и рабочей документации строительства автомобильной дороги, в соответствии с формой задания, утвержденной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Постановлением Правительства ХМАО - Югры от 24.08.2012 N 297-п «О порядке утверждения заданий на проектирование и проектной документации на объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществляется с привлечением средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, а также порядке утверждения заданий на проектирование и проектной документации по автомобильным дорогам общего пользования, проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которых осуществляется с привлечением средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»; 13.7. Определить объемы инвестиций, связанных с изъятием в бессрочное или срочное пользование, а также выкупом объектов недвижимого имущества, возмещением затрат при изъятии земель, включая возмещение убытков (упущенной выгоды) собственникам земли, землевладельцам, землепользователям и арендаторам, потерь лесного хозяйства и сельскохозяйственного производства, а также затрат по переносу инженерных коммуникаций и других сооружений (определить совместно с Заказчиком); 13.8. Выполнить все необходимые согласования с организациями, учреждениями, государственными органами власти и другими заинтересованными лицами; 13.9. Получить положительное согласование разработанной предпроектной документации в организациях, технические условия которых получены в части исполнения выданных технических условий; 13.10. Выбранный вариант трассы нанести на карты лесоустройства и согласовать месторасположение автомобильной дороги с территориальным отделом Департамента недропользования и природных ресурсов, при необходимости откорректировать месторасположение. На занимаемые лесные участки разработать акт натурного технического обследования трассы (Проект лесного участка); 13.11. Участвовать без дополнительной оплаты в рассмотрении проектной документации при проведении публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта по 1-му этапу, в том числе получении положительного заключения (в рамках гарантийных обязательств по государственному контракту), в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 20.12.2013 № 556-п «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с участием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (при необходимости); 13.12. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.05.2017 N 563 "О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства", "Положением о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства") направить предпроектную документацию в государственную экспертизу на проведение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций (при необходимости).
14. Требования к оформлению и сдаче	14.1. Предпроектную документацию оформить в соответствии с ГОСТ Р 21.001-2021, ГОСТ Р 21.101-2020;

предпроектной документации	14.2. Выделить в отдельные книги: - Программу производства работ на выполнение инженерных изысканий и разработку предпроектной документации; - Отчет по результатам инженерных изысканий; - Раздел «Общая пояснительная записка» (основная записка по объекту, в том числе сравнение вариантов); - Раздел «Проект полосы отвода»; - Раздел «Основные технические решения по рекомендуемому варианту» (пояснительная записка, ведомости, чертежи); - Раздел «Проект организации строительства»; - Раздел «Мероприятия по охране окружающей среды»; - Раздел «Сметная документация»; - Раздел «Документы согласований»; - Раздел «Презентационные материалы»; Наименования и количество разделов может меняться. Состав предпроектной документации согласовать с Заказчиком; 14.3. Сметную документацию передать в электронном виде в формате использованной компьютерной программы и дополнительно в формате программного комплекса «Гранд смета» (ПО установлено у заказчика) и EXEL (ПО установлено у заказчика) на DVD-диске. Раздел «Сметная документация» так же необходимо передать в полном объеме в формате pdf (ПО установлено у заказчика); 14.4. Оцифрованную трассу автомобильной дороги в формате ПО MAP INFO (ПО установлено у заказчика) в масштабе 1:2000 (1:5000) передать Заказчику в электронном виде.
15. Сроки предоставления предпроектной документации	До 05.12.2023 г.
16. Количество экземпляров, передаваемых Заказчику	16.1 Предпроектная документация (в том числе: «Отчет по результатам инженерных изысканий», «Документы согласований», «Презентационные материалы») передается Заказчику: - на бумажном носителе (цветная печать) – 4 экз., - в электронном виде на DVD диске, в том числе и редактируемом формате (формате программного средства, в котором разработана предпроектная документация) – 2 экз.. 16.2. Вся сформированная на цифровом носителе проектная документация должна соответствовать проекту в бумажном виде, иметь очередность разделов согласно составу проекта и не содержать временных и иных посторонних файлов.

Так, разделом 10 Задания установлены требования по разработке предпроектной документации.

Пунктом 10.4 Задания установлена обязанность Подрядчика по разработке вариантов проложения трассы для оценки и выбора оптимального варианта по приведенным затратам, включая эксплуатационные затраты. Разрабатываемые варианты предварительно согласовать с Заказчиком;

Пунктом 10.5 Задания установлено, что только рекомендуемый вариант необходимо обосновать технико-экономическими расчетами. Плановое положение автомобильной дороги дополнительно согласовать с Заказчиком и другими заинтересованными лицами. Выполнить технико-экономическое сравнение вариантов проложения трассы и пересечений протоки Алешкинская и реки Обь, в том числе:

- вариант № 1: строительство дороги с твердым покрытием вдоль левого берега реки Обь протяженностью 14,3 км (уточнить при разработке предпроектной документации) с пересечением коридора магистральных газопроводов и устройством круглогодичного наплавного моста через протоку Алешкинская и паромной переправы летом (с учетом строительства причала/пирса на обоих берегах), ледовой переправы зимой через реку Обь;

- вариант № 2: строительство дороги с твердым покрытием вдоль левого берега реки Обь протяженностью 14,3 км (уточнить при разработке предпроектной документации) с пересечением коридора магистральных газопроводов с устройством круглогодичного наплавного моста через

протоку Алешкинская и устройством наплавного моста через реку Обь в межнавигационный период и паромной переправы в навигационный период;

- вариант № 3: оказание услуги по организации наплавного моста через реку Обь в межнавигационный период и паромной переправы в навигационный период, организация круглогодичного наплавного моста через протоку Алешкинская с устройством подходов к наплавным мостам с твердым покрытием вдоль левого берега реки Обь протяжённостью 14,3 км (уточнить при разработке предпроектной документации).

Пунктом 13.1 Задания установлена обязанность Подрядчика проложить и рассмотреть не менее 3-х конкурентноспособных вариантов трасс автомобильной дороги. Выполнить технико-экономическое обоснование для выбора оптимального варианта трассы автомобильной дороги.

Согласно пункту 10.4 Задания разрабатываемые варианты подлежат предварительному согласованию с Заказчиком.

Пунктом 10.5 установлено, что лишь один из таких вариантов, рекомендованный последним, подлежит обоснованию технико-экономическими расчетами.

29.08.2023 от Заказчика в адрес ООО «Стройслуга» на письменный запрос от 08.08.2023 исх. № 349 поступили сведения о среднесуточной интенсивности движения.

11.09.2023 (исх. № 05/01-Исх-3591) Заказчик в качестве исходных данных направил информацию о пересекаемых газопроводах, а также технические условия на их пересечение, выданные Заказчику на другой объект.

Однако, Исполнитель обращает внимание, что для проектируемого объекта эти технические условия не подходят.

25.09.2023 письмом исх. № 433 Исполнителем направлены Заказчику на согласование 3 варианта прохождения трассы в соответствии с пунктом 13.1 Задания.

04.10.2023 письмом исх. № 455 Исполнителем направлен Заказчику акт взаимного расположения инженерных коммуникаций для получения технических условий с приложением соответствующих документов.

06.10.2023 письмом исх. № 462 Исполнителем направлен начальнику Октябрьского линейного производственного управления магистральных газопроводов на рассмотрение и оформление акт взаимного расположения инженерных коммуникаций. В указанном письме Подрядчик просит последнего оформить и подписать указанный акт, после чего направить его в оформленном виде.

Однако, подписанных актов ни от Заказчика, ни от собственника сетей в адрес ООО «Стройслужба» не поступало.

18.10.2023 письмом исх. № 05/01-Исх-4319 от Заказчика поступил ответ на ранее направленное письмо, в котором Заказчик указал на необходимость разработки иных вариантов прохождения трассы, передачи таких вариантов со всеми необходимыми расчетами и согласованиями, указали на то, что нам необходимо выбрать рекомендуемый вариант и обосновать его технико-экономическими расчетами. Причин отказа в согласовании разработанных вариантов либо условий разработки других вариантов трассы Заказчик в указанном письме не указал. Направленный Заказчику на подписание акт о расположении инженерных коммуникаций в адрес Исполнителя не поступил.

Исполнитель отмечает, что фактически необходимость в подписании данного акта после получения письма от 18.10.2023 № 05/01-Исх-4319 отсутствует так как технические условия на пересечение трубопроводов должны быть оформлены актом в точке пересечения с проектируемой дорогой, которая Заказчиком не согласована.

23.10.2023 от Заказчика поступило письмо исх. № 05/01-Исх-4409, в котором сообщил, что согласно письму ООО «Газпром трансгаз Югорск» № 01/001/22-07476 от 14.08.2023, акт взаимного расположения коммуникаций должен быть оформлен совместно с представителем Октябрьского линейного производственного управления магистральных газопроводов, указал на необходимость оформления указанного акта в данной организации.

30.10.2023 письмом исх. № 505 ООО «Стройслужба» сообщило Заказчику, что 06.10.2023 письмом исх. № 462 направлен начальнику Октябрьского линейного производственного

управления магистральных газопроводов на рассмотрение и оформление акт взаимного расположения инженерных коммуникаций, однако ответа от последнего в адрес Исполнителя не поступило.

15.11.2023 письмом исх. № 529 Подрядчик направляет в адрес Заказчика на согласование программу работ на выполнение инженерных изысканий по объекту: «Автомобильная дорога Приобье–Андра».

22.11.2023 письмом исх. № 547 Подрядчиком в адрес Заказчика направлен на рассмотрение и согласование вариант трассы для дальнейшей разработки предпроектной документации (обоснование инвестиций) с приложением технико-экономического обоснования.

27.11.2023 письмом исх. № 554 в адрес Заказчика направлены на согласование Технические отчеты по результатам инженерных изысканий для подготовки проектной документации по объекту: «Автомобильная дорога Приобье–Андра».

28.11.2023 от Заказчика (письмо исх. № 05/01-Исх-5175) Исполнителем получены замечания на направленную письмом от 15.11.2023 исх. № 529 программу работ на выполнение инженерных изысканий по объекту.

Как следует из письменных пояснений Исполнителя, не смотря на несогласие с данными замечаниями, Общество учло и исправило замечания в максимально возможно допустимом объеме.

30.11.2023 ООО «Газпром трансгаз Югорск» письмом исх. № 14/101/104-000849 указало на необходимость направления специалистов Исполнителя для совместного определения в натуре на местности мест предполагаемых точек пересечения проектируемой автодороги с существующими коммуникациями и составления Акта взаимного расположения коммуникаций с фиксацией координат системами навигации Глонасс, GPS.

Установлено, что так как Заказчиком не согласован ни один из предложенных ООО «Стройслуга» вариантов прохождения трасс, выезд специалистов на местность для определения точек пересечения дороги с коммуникациям явился невозможным.

Кроме того, навигация на р. Обь заканчивается в конце октября, определение в натуре мест пересечения возможен только после установления зимника (зимней дороги).

04.12.2023 Заказчик в ответ на письмо от 22.11.2023 исх. № 547 сообщил Исполнителю разработке и представлении на рассмотрение других вариантов прохождения трассы, о чем свидетельствует письмо исх. № 05/01-Исх-5306.

07.12.2023 Заказчиком направлена претензия исх. № 05/01-Исх-5390, в которой сообщает исполнителю о нарушении условий Контракта и необходимости оплаты неустойки в размере 815 797 рублей 50 копеек, на момент рассмотрения Комиссией Управления сведений гласно данным Единой информационной системы штрафные санкции Исполнителем не оплачены.

Так, 12.12.2023 письмом исх. № 590 в ответ на письмо Заказчика от 04.12.2023 исх. № 05/01-Исх-5306 Обществом повторно направлены на рассмотрение и согласование варианты трассы для дальнейшей разработки предпроектной документации (обоснование инвестиций) на строительство объекта: Автомобильная дорога Приобье - Андра. В указанном письме мы обратили внимание Заказчика, что согласно п. 10.5 Задания, плановое положение автомобильной дороги нужно дополнительно согласовать с Заказчиком и другими заинтересованными лицами. Мы указали, что указанным письмом мы просим согласовать направляемый вариант прохождения трассы, указали, что именно на данный вариант в случае его согласования будет разработана документация в полном объеме. Помимо прочего к указанному письму были приложены 5 вариантов прохождения трассы на согласование с перечнем основных технико-экономических показателей.

12.12.2023 письмом исх. № 05/01-Исх-5447 Заказчик направил в адрес Общества письмо, в котором указал замечания к направленной ему 27.11.2023 письмом исх. № 554 документации.

19.12.2023 письмом исх. № 05/01-Исх-5688 Заказчик направляет замечания на письмо Подрядчика от 12.12.2023 исх. № 590 и указывает на необходимость обоснования рекомендуемого варианта технико-экономическими расчетами.

20.12.2023 Заказчик письмом исх. № 05/01-Исх-5699 направляет дополнительные замечания

к направленной ему документации, которые в ранее направленных письмах Заказчика не значились.

При этом, из пояснений Общества следует, что замечания Заказчика, направленные им в указанных выше письмах применимы лишь к полному комплекту документации по обоснованию инвестиций, который разработать не представлялось возможным не согласования Заказчиком предпроектных работ, которые ранее неоднократно направлялись ему на согласование.

Общество также обращает внимание, что письме исх. № 05/01-Исх-5699 от 20.12.2023 г. Заказчик просит подготовить и направить ему документацию по планировке территории, при том, что в этом же письме ссылается на приложение к Постановлению Правительства РФ от 12.05.2017 № 563, которым установлено, что проект планировки и межевания является исходными данными для разработки обоснования инвестиций.

22.12.2023 письмом исх. № 613 в адрес Федерального бюджетного учреждения «Администрация Обь-Иртышского бассейна внутренних водных путей» Общество просило согласовать предполагаемые места пересечения водотоков различными вариантами трасс.

Однако, 15.01.2024 письмом исх. № 07-19-11 от ФБУ «Администрация Обь-Иртышводпуть» сообщает, что допускаются варианты пересечения реки Обь и протоки Алешкинской по двум вариантам: ледовая переправа зимой и паромная переправа летом; наплавной мост в межнавигационный период и паромная переправа в навигационный период. Иные варианты ФБУ «Администрация Обь-Иртышводпуть» не согласованы, т.к. они вызовут проблемы с речным судоходством в регионе. Кроме того, установлены участки возможного пересечения указанных водных объектов, а именно: пересечение с протокой Алешкинской необходимо сместить на юг по реке на 9,6 км, а пересечение с рекой Обь на юг на 200 м.

При этом, предоставляемые ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» пересечения с реками не дают возможности въезда автомобилям, движущимся по дорогам «г. Нягань – пгт. Приобье» и «Объездная пгт. Андра» на проектируемую дорогу, что не соответствует п.п. 6.1 и 6.2 Задания.

Обществом 16.01.2024 письмом исх. № 15 направлены Заказчику ответы на ранее выданные им замечания.

16.01.2024 письмом исх. № 16 Исполнителем в адрес Заказчика направлено письменное уведомление о приостановлении работ в порядке ст. 716 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ). В указанном письме Общество обращало внимание Заказчика на содержание письма ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» от 15.01.2024 (исх. № 07-19-11).

Также Общество указывало, что для возможности въезда-выезда с проектируемой дороги на автодороги «г. Нягань – пгт. Приобье» и «Объездная пгт. Андра» необходимы проектные решения по присоединению к существующим дорогам.

Из письменных пояснений Общества следует, что при устройстве примыкания к существующей автодороге «г. Нягань – пгт. Приобье» по кратчайшему расстоянию, вдоль существующей дороги на близком расстоянии расположено железнодорожное полотно, что не дает возможности безопасного устройства пересечения с железной дорогой.

Исполнитель указывал Заказчику, что выполнить работы не представляется возможным, т.к. изменение начальной и конечной точек проектируемой трассы не предусмотрено Заданием, а без изменения начальной и конечной ее точек, такая трасса в принципе не может быть разработана и впоследствии построена из-за несогласования ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть».

18.01.2024 в Единой информационной системе размещено Решение об одностороннем отказе.

19.01.2024 Общество возражает против решения об одностороннем отказе, в котором указывает, что Общество предлагало как один из вариантов решения сложившейся проблемной ситуации доработку Задания в части изменения мест пересечения водотоков проектируемой трассой и просило отменить вышеуказанное решение, что подтверждается письмом.

26.01.2024 Исполнителем направлена в адрес Заказчика разработанная документация по электронной почте и почтовым отправлением с соответствующим сопроводительным письмом.

29.01.2024 Исполнитель направил письмо исх. № 36 Заказчику, в котором уведомил

Заказчика о том, что ему направлен комплект разработанной нами документации на приемку и просил отменить Решение об одностороннем отказе.

Заказчик только 01.02.2024 г. письмом 05/01-Исх/482 направляет ответ на письма Исполнителя № 14 от 16.01.2024, № 22 от 19.01.2024, № 29 от 24.01.2024, № 32 от 26.01.2024, № 36 от 29.01.2024.

Таким образом, Обществом разработано в общей сложности 5 вариантов прохождения трассы и предоставлены Заказчику. К каждому из вариантов трассы были разработаны технико-экономические обоснования, которые также были предоставлены Заказчику. Ни один из вариантов Заказчиком не был согласован и не рекомендован к дальнейшей работе. Также Исполнителем разработана схема с 3 вариантами прохождения трассы, соответствующая требованиям, изложенным в письме ФБУ «Администрация Обь-Иртышводпуть» от 15.01.2024 письмом исх. № 07-19-11.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления, приходит к выводу, что надлежащее исполнение условий контракта, было невозможным ввиду задержки предоставления документальной информации и согласований со стороны Заказчика.

При принятии решения о включении/не включении сведений Комиссией Управления был учтен надлежащий опыт и положительная репутация ООО «Стройслужба» (ИНН: 8602011156), данный факт подтверждается информацией из единой информационной системы, где размещена 81 запись об исполненных контрактах, а также и то обстоятельство, что разработанная проектная документация ООО «Стройслужба» (ИНН: 8602011156), подавалась для проведения экспертизы 67 раз, 65 раз получены положительные заключения и лишь 2 отрицательных, что подтверждается данными с официального сайте Единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что ООО «Стройслужба» имелось намерение исполнить обязательства по контракту, в действиях Исполнителя не усмотрено уклонения от исполнения обязательств по контракту.

С учетом изложенного, контрольный орган в сфере закупок при рассмотрении вопроса о включении или не включении определенного субъекта в реестр недобросовестных поставщиков не может ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. При этом действующее законодательство не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что, исходя из имеющихся на день рассмотрения сведений, фактов и доказательств, оснований для включения сведений об ООО «Стройслужба» в реестр недобросовестных поставщиков не имеется.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, приведенной им в постановлении от 24.06.2009 №11-П, в силу ч. 3 ст. 17 и ч. 3 ст. 55 Конституции РФ исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила её дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

В качестве необходимого элемента общего понятия состава правонарушения выступает вина, наличие которой является во всех отраслях права предпосылкой возложения юридической ответственности, если иное прямо и недвусмысленное не установлено непосредственно самим законодателем.

Приведенные правовые позиции, исходя из публично-правового характера правоотношений между контролирующими государственными органами и субъектами предпринимательской деятельности, в полной мере применимы и к механизму привлечения к юридической ответственности в виде включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных

поставщиков.

Следовательно, антимонопольный орган при рассмотрении вопроса о применении к субъекту меры публично – правовой ответственности, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта нарушения, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины соответствующих субъектов, в какой бы форме она ни проявлялась.

ВЫВОД КОМИССИИ:

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Управления пришла к выводу, что факт недобросовестного поведения со стороны ООО «Стройуслуга» не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь пунктом 13 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков, частями 2 и 7 статьи 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Сведения, направленные от Казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Управление автомобильных дорог» (вх. № 939/24 от 01.02.2024 г.) в отношении ООО «Стройуслуга» (628406, ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА, СУРГУТ ГОРОД, ИОСИФА КАРОЛИНСКОГО УЛИЦА, 15, 3, ОГРН: 1068602078346, Дата присвоения ОГРН: 17.04.2006, ИНН: 8602011156, КПП: 860201001, ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР: Белан Ольга Юрьевна, ИНН: 860202988457) не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии

Валиуллин Р.Р.

Члены Комиссии:

Андрейцева Е.А.

Сафонов С.И.

Примечание: Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.