ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

03.10.2023 № ЕК/8546/23

На № _____ от _____

Заказчики (по списку)

Уполномоченный орган:
Комитет государственного заказа Тверской области

e-mail: kom_goszakaza@tverreg.ru (э)

Участник (исполнитель):
ООО «ТЕХНИКА И ТЕХНОЛОГИИ ИНФОКОММУНИКАЦИИ»

e-mail: irina.nikolaenko.1980@mail.ru (э)

Р Е Ш Е Н И Е
по делу № РНП 069/10/104-823-824-825-826-827-828-829-830-831-832-833/2023 об отказе во включении информации в реестр недобросовестных поставщиков

Резолютивная часть решения оглашена «28» сентября 2023 г.
В полном объеме решение изготовлено «03» октября 2023 г.
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Тверское УФАС России) в составе:

председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – заместитель руководителя Управления – начальник отдела контроля закупок

члены Комиссии:

Винницкая П.Д.– главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Комитета государственного заказа Тверской области (далее – Заказчик): Шаховой Е.А. (по доверенности), Дорофеева П.В. (по доверенности);

ООО «ТЕХНИКА И ТЕХНОЛОГИИ ИНФОКОММУНИКАЦИИ» (далее – Общество, Исполнитель, Поставщик): Филимоновой А.Н. (по доверенности), Фоминой А.А. (по доверенности), Кушховой А.А. (по доверенности),

рассмотрев в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, (далее - Правила), обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее - Реестр) информацию об Исполнителе, а также проведя внеплановую проверку соблюдения Заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, проверку

соблюдения Заказчиком порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, сведений (информации) о данном участнике закупки для рассмотрения вопроса о включении таких сведений в Реестр,

УСТАНОВИЛА:

1. 02.06.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку навигаторов (совместная закупка 7057) (извещение 02.06.2023 № 0136500001123003251); начальная (максимальная) цена контракта составила 8 401 600,00рублей (далее – Аукцион).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.07.2023 №ИЗК1, подано 6 (шесть) заявок на участие в закупке, все признаны соответствующими требованиям, победителем определен Исполнитель.

10.07.2023 по результатам проведения Запроса котировок между Заказчиком и Обществом заключены контракты на поставку навигаторов (реестровые номера контрактов: №2694400840223000019, №2692800412923000013, №2691601673023000016, №2690601155623000009, №2691301452623000013, №2692200549323000025, №2694201003623000013, №2691501351023000013, №2694500314023000014, №2690901002123000011, №2695203180723000011); с ценой контрактов 5 587 063,70 рублей (далее – Контракт).

21.09.2023 Заказчики обратились в Тверское УФАС России с заявлением о включении информации об Исполнителе в Реестр в связи с односторонним расторжением контракта по причине существенного нарушения поставщиком (подрядчиком. исполнителем) условий контракта.

Исполнитель с решением и доводами Заказчика не согласился, представил письменные пояснения по исполнению условий контракта.

2. Комиссия, изучив собранные по делу доказательства, приходит к следующим выводам.

В силу пункта 1.1 Контракта, Заказчик поручает, а Поставщик обязуется поставить и передать в установленный контрактом срок Заказчику навигаторы, именуемые в дальнейшем - товар, в ассортименте, количестве и по ценам согласно Спецификации поставляемого товара (Приложение № 1 к контракту), являющейся неотъемлемой частью контракта, а Заказчик обязуется принять и оплатить поставленный товар на условиях контракта.

В соответствии с пунктом 3.1 Контракта, товар надлежащего качества поставляется Поставщиком Заказчику в срок с даты заключения контракта по 31.08.2023 года.

Согласно пункту 3.2 Контракта, при возникновении у Поставщика трудностей исполнения обязательств по контракту в полном объеме в установленные сроки, Поставщик обязан незамедлительно принять меры по их урегулированию с Заказчиком.

Пунктом 7.1 Контракта установлено, что стороны освобождаются от ответственности за частичное или полное неисполнение обязательств по контракту, если оно явилось следствием действия обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных непредотвратимых при данных условиях обстоятельств на время действия этих обстоятельств, если эти обстоятельства непосредственно повлияли на исполнение контракта и подтверждены документами компетентных органов.

Согласно пункту 7.2 Контракта, если одна из Сторон не в состоянии выполнить полностью или частично свои обязательства по контракту вследствие наступления события или

обстоятельства непреодолимой силы, то эта Сторона обязана в срок до 3 (трех) дней уведомить другие Стороны о наступлении такого события или обстоятельства с указанием обязательств по контракту, выполнение которых невозможно или будет приостановлено с последующим представлением документов компетентных органов, подтверждающих действие обстоятельств непреодолимой силы. В случае наступления обстоятельств непреодолимой силы Стороны вправе произвести взаиморасчёты по обязательствам, выполненным на момент наступления таких обстоятельств.

В соответствии с пунктом 12.4 Контракта, расторжение контракта по соглашению Сторон осуществляется в порядке, установленном действующим гражданским законодательством Российской Федерации. Сторона, которой направлено предложение о расторжении контракта по соглашению Сторон, должна дать ответ по существу в срок не превышающий 5 (пяти) дней с даты его получения.

Согласно Спецификации поставляемого товара, наименование товара: Навигационная аппаратура потребителей GARMIN GPSMAP 65.

10.08.2023 Общество направило письмо № 10/08-2А в адрес Министерства лесного комплекса Тверской области, в котором проинформировало Министерство о том, что Навигаторы бренда GARMIN - санкционные, в связи с чем их поставка в адрес Заказчиков крайне затруднительна. Поставщик предложил несколько вариантов решения проблемы:

1. Сохранить количество навигаторов, заменив их на другую модель этого же бренда, со схожими характеристиками (с повышением на 16% от суммы контракта);
2. Поставить ту модель, которая указана в Контракте, но с уменьшением кол-ва - до 138 штук по той же сумме контракта.

Поставщик сообщил о том, что возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, из-за которых невозможно исполнить контракт. Поставщик попросил принять решение в течение 3 рабочих дней, чтобы не нарушать сроки исполнения обязательств по Контракту, а также в связи с повышением курса доллара.

18.08.2023 Поставщик попросил Министерство принять решение и выбрать один из предложенных вариантов.

21.08.2023 Поставщик повторно попросил Министерство дать ответ по предложенным вариантам.

21.08.2023 представитель Министерства лесного хозяйства Тверской области сообщил об отсутствии на тот момент информации по данному вопросу.

Согласно пояснениям Поставщика, им велись телефонные переговоры с Министерством лесного комплекса Тверской области, целью которых было разрешения сложившейся ситуации.

29.08.2023 Поставщик написал письмо исх. №29/08-2А Заказчику, где продублировал предложение:

1. Сохранить количество навигаторов, заменив их на другую модель этого же бренда, со схожими характеристиками (GARMIN GPSMAP 64x);
2. Поставить ту модель, которая указана в Контракта, но с уменьшением кол-ва - до 138 штук по той же сумме контракта.
3. Расторгнуть Контракт по соглашению сторон в связи с возникновением обстоятельства, из-за которых невозможно исполнить контракт.

04.09.2023 от поставщика товара ООО «Навигрупп», с которым у ООО «Техноком»

заключен договор поставки товара №14И-1 от 14.07.2023 поступило письмо, в котором поставщик уведомил Общество о том, что в связи с ужесточением санкций, за приборами двойного назначения, которые производятся и поставляются недружественными странами, ведется жесткий контроль. Ввиду этого, сроки поставки на крупную партию товара увеличиваются с двух до четырех месяцев. Поставщик гарантировал поставку всей партии до конца 2023 года

08.09.2023 Заказчиком было вынесено Решение об одностороннем отказе от исполнения государственного Контракта в связи неисполнением Поставщиком предусмотренных Контрактом обязательств: товар надлежащего качества не поставлен Поставщиком Заказчику в срок с даты заключения Контракта по 31.08.2023 года.

12.09.2023, после принятия Заказчиком Решения об одностороннем отказе от исполнения государственного Контракта, Поставщик направил письмо исх. №12/09-1С в адрес Заказчика, в котором сообщил о возможности поставить товар GARMIN GPSMAP 65 в предусмотренном Контрактом количестве. Тем не менее, данный товар является новым, и в связи с ужесточением ввоза санкционного товара и сложностью транспортной логистики сроки поставки увеличиваются до 45-90 дней. Поставщик гарантировал приложить все усилия для сокращения сроков поставки. Также Поставщик сообщил о том, что не отказывается от исполнения своих обязательств по Контракту.

14.09.2023 от Заказчика поступил ответ № 692, в котором Заказчик сообщил о том, что в случае, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения заказчик в соответствии с частью 14 статьи 95 Закона № 44-ФЗ обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заказчик отметил, что в случае не поставки товара по контракту № 9-2023 от 10.07.2023 до 19.09.2023 решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступит в силу.

16.09.2023 Поставщик опубликовал в Единой информационной системе возражение на Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, в котором повторно сообщил о том, что Товар (Навигационная аппаратура) является товаром двойного назначения. Поставки данного Товара в Российскую Федерацию не были возобновлены, товары двойного назначения до сих пор запрещены к продаже, поставке, перемещению или экспорту любому физическому или юридическому лицу, предприятию или организации в России или для использования в России. Поставщик предложил:

- заключить дополнительное соглашение к Контрактам с указанием новых сроков поставки (30.11.2023 года),
- заключить дополнительное соглашение к Контрактам с указанием на замену Навигационной аппаратуры потребителей GARMIN GPSMAP 65 на Навигационную аппаратуру потребителей GARMIN GPSMAP 64x,
- рассмотреть возможность расторжения контракта в соответствии с частью 8 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по соглашению сторон.

Общество обратилось с запросом в Союз «Центрально-Сибирскую Торгово-промышленную палату Российской Федерации (далее - ТПП) для получения заключения, подтверждающего форс-мажорные обстоятельства. Как пояснил Поставщик, ТПП – это территориальная палата Торгово-

промышленной палаты Российской Федерации, относится к системе ТПП России, занимается выдачей заключений о форс-мажорах по договорам между российскими субъектами предпринимательской деятельности.

15.09.2023 от ТПП пришло указанное заключение о невозможности исполнения контракта. Так, ТПП указала на то, что в силу ст. 3(и) регламента (ЕС) № 833/2014 в редакции от 26.02.2023 г., запрещается покупка, импорт или перемещение, напрямую или опосредованно, товаров, способствующих получению Россией значительных доходов, которые перечислены в приложении XXI, независимо от того, происходят ли они из России или экспортируются из России. Код ТН ВЭД 8526 (радиолокационная, радионавигационная аппаратура и аппаратура радиодистанционного управления) включен в этот перечень.

17.03.2022, на официальном сайте компании Garmin была опубликована информация о том, что «*Garmin поддерживает международное сообщество и осуждает вторжение России в Украину. При первых признаках враждебной агрессии мы прекратили торговлю с предприятиями в России и Беларуси до дальнейшего уведомления и соблюдаем все торговые правила и санкции, как это является нашей давней практикой*».

На февраль 2022 года в свободном доступе имелась информация о запрете поставок на территорию РФ определенных товаров, список которых также опубликован.

Также ТПП указал на то, что при размещении закупки обе стороны (Заказчик и Поставщик) знали, либо должны были знать о том, что такие товары производителя Garmin не поставляются на территорию РФ после введения санкций. При этом, стороны это не учли. Заказчик разместил заказ на поставку навигаторов GARMIN GPSMAP 65, а Поставщик принял на себя обязательства по поставке таких товаров. Вследствие указанного Контракты носят неисполнимый характер.

Из проведенного анализа экспертами Союза «ЦС ТПП» следует, что поставка навигационной аппаратуры потребителей производства GARMIN GPSMAP 65 в большом количестве на территорию РФ невозможна. Следовательно, спецификация к Контрактам составлена на заранее невыполнимых условиях как для конкретного Поставщика ООО «Техноком», так и для других участников предпринимательской деятельности.

Комиссия уведомлением о переносе рассмотрения от 27.09.2023 № ЕК/8419/23 запросило Заказчику подтверждение соответствия 2 производителей навигаторов описанию объекта закупки (техническому заданию) (извещение от 02.06.2023 № 0136500001123003251).

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе,

должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком в качестве подтверждения соответствия требованиям технического задания закупки представлена сравнительная таблица характеристик моделей навигаторов Garmin GPSMAP 65 и RGK NV-65. Часть характеристики модели RGK NV-65 не соответствует техническому заданию, а именно отсутствуют данные диапазона частот принимающих каналов, нижнего и верхнего пределов рабочей температуры, треков, количества точек, сохранения треков; несооветствуют объем доступной оперативной памяти, количество путевых точек.

Таким образом техническим требованиям аукциона № 0136500001123003251 соответствует исключительно модель производителя навигатора GARMIN.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Тверского УФАС России приходит к выводу, что Обществом представлены надлежащие доказательства, позволяющие установить факт добросовестного исполнения условий Контракта. Обществом предпринимались попытки осуществить поставку надлежащего товара в регламентированный срок.

Кроме того, в ходе внеплановой проверки Комиссией Тверского УФАС установлено нарушение Заказчиком пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе. Техническое задание (спецификация) составлена таким образом, что к поставке подходит лишь один производитель и конкретная модель навигатора. Ответственность за данное нарушение предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. Осуществив проверку соблюдения Заказчиком порядка расторжения в одностороннем порядке Контракта, порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, сведений (информации) о данном участнике закупки для рассмотрения вопроса о включении таких сведений в реестр недобросовестных поставщиков, внеплановую проверку соблюдения заказчиком, комиссией заказчика законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Комиссия нарушений не выявила.

Так, 08.09.2023 в связи с неисполнением Обществом условий Контракта, Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, которое размещено на официальном сайте Единой информационной системы.

В соответствии с пунктом 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления является 08.09.2023; датой вступления в силу решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта является 19.09.2023.

4. В соответствии с подпунктом «б» пункта 13 Правил по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Согласно пункту 15 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от

исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

При этом Комиссия отмечает, что включение в Реестр является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. Одним из последствий такого включения может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Материалами дела подтверждено наличие оснований, установленных пунктом 15 Правил. Факт добросовестного поведения Исполнителя подтверждён материалам дела, в действиях Заказчиков выявлены нарушения пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, Обществом предпринимались попытки осуществить поставку надлежащего товара в регламентированный срок.

Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, подпунктом «б» пункта 13 Правил, пунктом 7.10 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15,

РЕШИЛА:

1. Отказать во включении в Реестр недобросовестных поставщиков информации об ООО «ТЕХНИКА И ТЕХНОЛОГИИ ИНФОКОММУНИКАЦИИ» (660075, Красноярский край, город

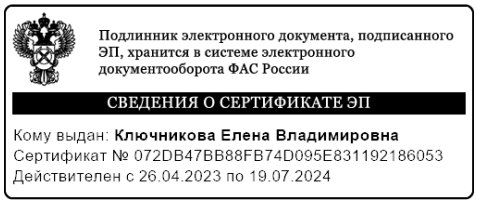
Красноярск, ул. Железнодорожников, д. 17, офис 101, ИНН 2463078801, КПП 246001001).

2. Признать установленными нарушения пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в действиях Заказчиков.

3. Передать материалы дела № 069/10/104-823-824-825-826-827-828-829-830-831-832-833/2023 по выявленным нарушениям Закона о контрактной системе соответствующему лицу Тверского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его изготовления может быть обжаловано в Арбитражный суд Тверской области, находящийся по адресу: 170100 г. Тверь, пл. Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 5.

Председатель комиссии



Е.В. Ключникова

Члены комиссии:



П.Д. Винницкая



К.О. Улупов

Исп.Улупов К.О.
тел.8(4822) 34-24-31, вн. 069-125

2023-8910

№ п/п	Заказчик	Адрес электронной почты, номер контактного телефона
1	Государственное казенное учреждение Тверской области "Краснохолмское лесничество Тверской области"	lesnichkrh@yandex.ru, 8-48237-22592
2	Государственное казенное учреждение Тверской области "Западнодвинское лесничество Тверской области"	zapdvinles@yandex.ru, 48-265-21608
3	Государственное казенное учреждение Тверской области "Фировское лесничество Тверской области"	firovolesvo@mail.ru, 8-48239-31032
4	Государственное казенное учреждение Тверской области "Старицкое лесничество Тверской области"	starica12@mail.ru, 8-48263-23315
5	Государственное казенное учреждение Тверской области "Кашинское лесничество Тверской области"	lesnizestvo_kash@mail.ru, 8-48234-21054
6	Государственное казенное учреждение Тверской области "Торжокское лесничество Тверской области"	torzhokles@bk.ru, 8-48251-99294
7	Государственное казенное учреждение Тверской области "Бежецкое лесничество Тверской области"	bezh-forest@mail.ru, 8-48231-21031
8	Государственное казенное учреждение Тверской области "Осташковское лесничество Тверской области"	ostashkovlx@mail.ru, 8-48235-55205
9	Государственное казенное учреждение Тверской области "Тверское лесничество Тверской области"	Lesnizestvo_tver@mail.ru, 8-4822-520172
10	Государственное казенное учреждение Тверской области "Удомельское лесничество Тверской области"	udomles@rambler.ru, 8-48255-55475
11	Государственное казенное учреждение Тверской области "Торопецкое лесничество Тверской области"	GKUTorles@inbox.ru, 8-48268-22717