ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ФГБНУ «ИИДСВ»

ул. Жуковского, д. 16, этаж/пом.3/1-11,15-21, г. Москва, 101000

ИП Салькина Д.Р.

ул. Полбина, дом 14, кв. 171,
г. Москва, 109548

ЭТП «Фабрикант»

пр-д Причальный, д. 2А, БЦ «Якорь», 5,
г. Москва, 123290

РЕШЕНИЕ
по делу №077/10/104-12965/2023
о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта

28.09.2023 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.С. Спиряковой — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок,

Членов Комиссии Управления:

С.Р. Гаришина — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

А.Э. Зуевой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченных представителей ФГБНУ «ИИДСВ»: С.В. Будзинской (доверенность № б/н от 25.05.2022), А.Н. Меклеева (доверенность №б/н от 24.05.2022), а также в присутствии уполномоченного представителя ИП Салькина Д.Р.: Д.С. Богородской (доверенность №б/н от 22.09.2023),

рассмотрев обращение ФГБНУ «ИИДСВ» о включении сведений в отношении ИП Салькина Д.Р. в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ФГБНУ «ИИДСВ» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ИП Салькина Д.Р. (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам запроса котировок в электронной форме на организацию и проведение Всероссийского конкурса педагогических работников «Воспитать человека» (реестровый №0373100134323000012) (далее — Запрос котировок).

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 20.09.2023 ИП Салькина Д.Р. признан победителем Запроса котировок.

На основании п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

Заказчиком 21.09.2023 размещен в единой информационной системе проект контракта.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

21.09.2023 Победителем на электронной площадке размещен подписанный контракт, однако Победителем не представлено обеспечения исполнения Контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Также в соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредставлении участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

22.09.2023 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта по итогам Запроса котировок на основании непредоставления участником закупки, с которым заключается Контракт, обеспечение исполнения Контракта в срок, установленный для заключения Контракта

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что в связи с тем, что объектом заключения Контракта является организация и проведение Всероссийского конкурса в сжатые сроки, Участник обратился к Заказчику с предложением организовать рабочую встречу для установления задач и требований со стороны Заказчика и просьбой о направлении дизайн-макетов раздаточной продукции.

В связи с тем, что Победитель свою деятельность осуществляет самостоятельно по всем направлениям, ввиду загруженности и отсутствия профильного юридического образования, Победителем были некорректно применены положения статей Закона и был рассчитан размер обеспечения исполнения Контракта не от начальной (максимальной) цены Контракта, а от цены Контракта, так как Победитель ошибочно полагал, что остальные участники проведения запроса котировок в электронной форме также как и Победитель являются субъектами малого предпринимательства.

Осознав данную ошибку, Победитель предпринял действия и в качестве подтверждения готовности заключить Контракт 22.09.2023 осуществила обеспечение исполнение Контракта путем внесения денежных средств на банковский счет Заказчика в размере 450 000,00 рублей (четырехсот пятидесяти тысяч рублей 00 копеек), что подтверждается Платежным поручением № 223 от 22.09.2023.

Также Победителем 25.09.2023 было направлено письмо в адрес Заказчика с приложенной копией Платежного поручения № 223 от 22.09.2023, в котором просит Заказчика продлить срок подписания Контракта со своей стороны, отменить протокол признания участника уклонившимся от подписания контракта и гарантирует исполнение Контракта.

На заседании Комиссии Управления от ИП Салькина Д.Р. поступило ходатайство о продления регламентированных сроков подписания государственного контракта.

Согласно части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующим основаниям:

1) получение обращения участника закупки с жалобой на действия

(бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего. Рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном главой 6 Закона о контрактной системе, за исключением случая обжалования действий (бездействия), предусмотренного частью 15.1 статьи 99 Закона о контрактной системе. В случае, если внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение;

2) получение информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

а) заявления, сообщения физического лица, юридического лица либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц, в которых указывается на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

б) обнаружение контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

в) сообщение средства массовой информации, в котором указывается на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

3) истечение срока исполнения ранее выданного в соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе предписания;

4) получение обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

5) получение обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательств в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Ввиду отсутствия в ходатайстве ИП Салькина Д.Р. указаний на нарушения ФГБНУ «ИИДСВ» положений Закона о контрактной системе у Московского УФАС России отсутствуют правовые основания для проведения внеплановой проверки и выдачи заказчику предписания об устранении нарушений.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица за совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе. В то же время такая вина не установлена.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в

намеренном уклонении от заключения государственного контракта.

При этом под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

Таким образом, из материалов дела усматривается отсутствие недобросовестного поведения Общества.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что в рассмотренном случае включение ИП Салькина Д.Р. в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления.

Р Е Ш И Л А :

Отказать ФГБНУ «ИИДСВ» во включении информации об ИП Салькина Д.Р. в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий
Комиссии Управления: А.С. Спирякова

Члены Комиссии Управления: С.Р. Гаришин

А.Э. Зуева

Исп.Гаришин С.Р.

2023-46527