ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

27.05.2022 № ИК/13448/22

На № _____ от _____

Решение

ООО "СБУ"
236022, Калининградская область,
г. Калининград, пр-кт Советский,
д.12, оф. 408
max@keepertele.com

ФКУ "ЦХиСО УМВД России по Кировской области"
610002, Кировская область,
г. Киров, ул. Ленина, 87
fkugoz@mail.ru

АО "Сбербанк-АСТ"
info@sberbank-ast.ru
ko@sberbank-ast.ru
sberbank@sberbank.ru

РЕШЕНИЕ №052/06/104-1526/2022

по результатам проверки соблюдения ООО "СБУ" законодательства о контрактной системе в сфере закупок

24 мая 2022 года город Нижний Новгород

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссией Нижегородского УФАС России на территории Нижегородской области (далее — Комиссия, Комиссия Нижегородского УФАС России) в составе:

-Канаевой И.С. - заместителя председателя комиссии, заместителя руководителя управления,

-Савенко А.А. - члена комиссии, заместителя начальника отдела контроля торгов,

-Ревина Д.А. - члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов,

2022-14914

при участии посредством видеоконференцсвязи:

-Прокопьевой В.И. - представителя ООО «Контрактные системы» по доверенности (№101 от 19.05.2022) на праве передоверивания (б/н от 16.05.2022),

без участия представителя ФКУ "ЦХиСО УМВД России по Кировской области", извещенного надлежащим образом о месте и времени проведения проверки (ходатайство ФКУ "ЦХиСО УМВД России по Кировской области" №50/б/н от 19.05.2022 о проведении проверки в отсутствии заказчика), осуществив внеплановую проверку по факту уклонения общества с ограниченной ответственностью "Связь безопасность управление" (далее также – ООО "СБУ", Поставщик, Общество) от заключения контракта Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кировской области» (далее — ФКУ "ЦХиСО УМВД России по Кировской области", заказчик), заключаемого по итогам аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку запасных частей и комплектующих к средствам связи для ремонта и замены в рамках государственного оборонного заказа вне государственной программы вооружения, номер извещения 0840100001022000081 (далее - аукцион),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение ФКУ "ЦХиСО УМВД России по Кировской области", содержащее информацию об участнике закупки ООО "СБУ", уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку запасных частей и комплектующих к средствам связи для ремонта и замены в рамках государственного оборонного заказа вне государственной программы вооружения, номер извещения 0840100001022000081, с целью внесения сведений о данном обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 названной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере

закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 названной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссией Нижегородского УФАС России при рассмотрении материалов, в рамках проведения проверки, установлено следующее.

15.04.2022 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки http://www.sberbank-ast.ru размещены извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку запасных частей и комплектующих к средствам связи для ремонта и замены в рамках государственного оборонного заказа вне государственной программы вооружения, номер извещения 0840100001022000081, и документация об электронном аукционе.

Заказчиком данной закупки выступает ФКУ "ЦХиСО УМВД России по Кировской области".

Оператором электронной площадки является АО "Сбербанк-АСТ" (далее - площадка).

Начальная (максимальная) цена контракта – 464 132,93 рублей.

28.04.2022 размещен в единой информационной системе протокол подведения итогов.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры установлен статьёй 51 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе в сфере закупок не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 названной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 названого Федерального закона.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе в сфере закупок не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4

настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 названого Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В силу части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 названой статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

30.04.2022 ООО "СБУ" в адрес ФКУ "ЦХиСО УМВД России по Кировской области" направлен проект независимой банковской гарантии на согласование.

04.05.2022 Заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе в сфере закупок в адрес победителя электронного аукциона ООО "СБУ" посредством единой информационной системы и электронной площадки направлен проект контракта.

05.05.2022 ФКУ "ЦХиСО УМВД России по Кировской области" прислал в адрес Общества замечания относительно проекта независимой банковской гарантии.

12.05.2022 ООО "СБУ" подписало проект контракта в регламентированный срок, приложив в качестве обеспечения контракта независимую банковскую гарантию №4475-19КБГ/0012 с учетом замечаний Заказчика.

16.05.2022 ФКУ "ЦХиСО УМВД России по Кировской области" признал участника закупки ООО "СБУ" уклонившимся от подписания контракта, так как независимая банковская гарантия не соответствует требованиям аукционной документации.

В соответствии с подпунктом «а» пунктом 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи: формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола,

идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Представитель ООО "СБУ" пояснил, что общество не имело намерения уклониться от подписания контракта, так как Общество подписало Государственный контракт, заблаговременно согласовало с Заказчиком независимую банковскую гарантию и было намерено исполнить Государственный контракт.

Комиссия Нижегородского УФАС России установила, что действия Поставщика не свидетельствуют о намерении уклониться от подписания и в будущем исполнения контракта.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии признаков недобросовестности со стороны ООО "СБУ".

Кроме того, заказчик не настаивал на включении сведений об ООО "СБУ" в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контракта.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приходит к выводу, что в рассматриваемом случае отсутствуют оснований для включения сведений об ООО "СБУ" в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

Сведения, представленные ФКУ "ЦХиСО УМВД России по Кировской области" в отношении ООО "СБУ" (ИНН 3906374515), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии — И.С. Канаева

Члены комиссии — А.А. Савенко

Д.А. Ревин

Исп.Ревин Д.А.
тел.8(831)4-31-73-88 вн.052-805

2022-14914