ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

20.04.2023 № МБ/6348/23

На № _____ от _____

Департамент потребительского рынка Ростовской области
(далее - Заказчик)
ул. Московская, д. 51, г. Ростов-на-Дону, 344002

ООО «Южная оценочная компания «Эксперт»
(далее - Победитель)
ул. Красная, д.155/1, оф. 304-315, г. Краснодар, 350020
ИНН 2308099010

ООО «РТС-тендер»
(далее — Оператор электронной площадки)
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ №061/10/104-1258/2023
о рассмотрении обращения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

12.04.2023 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: М.А. Благодарев,
Члены Комиссии: С.А. Евстратова,
В.А. Мардаровская,

рассмотрев обращение Заказчика о включении сведений в отношении ООО «Южная оценочная компания «Эксперт» в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) в режиме видеоконференцсвязи (далее – ВКС) в присутствии представителей Заказчика - Торба И.Б. (доверенность №Д-233 от 11.04.2023) и Урбан М.И. (доверенность №Д-186 от 17.05.2022), в присутствии представителей Победителя — Еналевой Д.М. (доверенность от 10.04.2023), при участии слушателя Араповой И.К.,

УСТАНОВИЛА:

Заказчик в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) направил обращение о включении сведений в Реестр в отношении ООО «Южная оценочная компания «Эксперт» ввиду его уклонения от заключения контракта по результатам проведения электронного конкурса №0158200004123000015.

Комиссия Ростовского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта установила следующее.

Согласно Извещению от 10.03.2023 о проведении электронного конкурса №0158200004123000015 «Проведение регионального исследования доли отдельных видов продукции областных производителей в общем объеме реализации аналогичной продукции в розничной торговой сети»:

- начальная (максимальная) цена контракта составила 700 000,00 руб.;

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 27.03.2023 08:00 (МСК).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.03.2023 принято решение заключить контракт с ООО «Южная оценочная компания «Эксперт» (ИНН 2308099010).

Согласно ч. 1 ст. 51 Закона по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с положениями п. 2 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик формирует с

использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

Согласно ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с п. 2 или 3 ч. 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного ч. 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В силу п.п. а) п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи, формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

В регламентированный Законом срок 31.03.2023 Заказчик направил проект контракта.

Победитель 03.04.2023 опубликовал протокол разногласий к заключаемому контракту.

Заказчик, рассмотрев протокол разногласий, 03.04.2023 повторно направил проект контракта.

Победитель в установленный Законом срок не подписал проект контракта.

Руководствуясь нормами Закона, Заказчик признал Победителя уклонившимся от заключения контракта.

ООО «Южная оценочная компания «Эксперт» представил Комиссии Ростовского УФАС России письменные пояснения, согласно которым Победитель не имел намерения уклониться, однако не подписал проект контракта по причине невнимательности тендерного специалиста. Установлено, что ООО «Южная оценочная компания «Эксперт» представило обеспечение исполнения контракта в качестве независимой гарантии №778275-БГ/23 от 05.04.2023, а также направило письмо в адрес Заказчика №48 от 05.04.2023, чтобы подтвердить готовность исполнить обязательства по контракту.

Таким образом, действия ООО «Южная оценочная компания «Эксперт» свидетельствуют об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта по итогам проведения электронного конкурса №0158200004123000015.

Комиссия Ростовского УФАС России приняла во внимание ходатайство Заказчика об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Южная оценочная компания «Эксперт», а также отмечает, что у Победителя имеются добросовестно и в срок исполненные контракты (реестровые номера контрактов ЕИС: 1230817157021000001 от 29.12.2020, 3230907045520000029 от 24.07.2020 и др.).

Порядок принятия решения о включении информации об участнике закупке в реестр

недобросовестных поставщиком определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Подпунктом А части 13 вышеуказанного Постановления предусмотрено, что в процессе рассмотрения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков контрольный орган рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком условий контракта.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Комиссия Ростовского УФАС пришла к выводу, что Победитель не преднамеренно уклонился от подписания контракта по итогам названного аукциона. Действия, осуществленные Победителем, указывают на его добросовестность и намерение подписать контракт и исполнять его

Руководствуясь ч. 1 ст. 2, ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об ООО «Южная оценочная компания «Эксперт» (ИНН 2308099010) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: Благодарев Максим Александрович
Сертификат № 330C4A824F8404E119BA921B16A4E9DF6D
Действителен с 27.01.2022 по 27.04.2023

М.А. Благодарев

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: Софья Александровна Иванкова
Сертификат № 62317FA46FEEEA0F506BFC161370B71D
Действителен с 15.02.2022 по 11.05.2023

С.А. Евстратова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: Мардаровская Виктория Александровна
Сертификат № 06E9EEB94F71D75F5DBF7EDBAA60B526
Действителен с 13.01.2023 по 07.04.2024

В.А. Мардаровская

Исп.Левченко Д.В.
тел.(863) 240-86-88 вн.061-133

2023-6923