РЕШЕНИЕ
№ РНП – 23-514/2024
по делу № 023/10/104-3541/2024
о проведении внеплановой проверки по рассмотрению факта уклонения участника закупки от исполнения контракта

17 июля 2024 года **г. Краснодар**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия),

рассмотрев сведения, представленные ФГБНУ «Федеральный научный центр «Всероссийский научно-исследовательский институт масличных культур имени В.С. Пустовойта», о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «РЕАКТИВСБЫТ» по результатам проведения электронного аукциона: «Химические реактивы» (извещение: № 0318100016723000054),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения ФГБНУ «Федеральный научный центр «Всероссийский научно-исследовательский институт масличных культур имени В.С. Пустовойта» (далее - Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «РЕАКТИВСБЫТ» (далее – Подрядчик) по результатам проведения электронного аукциона: «Химические реактивы» (извещение: № 0318100016723000054).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.11.2023 №ИЭА1 ООО «РЕАКТИВСБЫТ» признано победителем закупки.

27.11.2023 между ФГБНУ «Федеральный научный центр «Всероссийский научно-исследовательский институт масличных культур имени В.С. Пустовойта» и ООО «РЕАКТИВСБЫТ» заключен контракт на сумму 1 048 308,72 рублей.

27.06.2024 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчиком предоставлены сведения в соответствии с ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе.

- победитель закупки: Общество с ограниченной ответственностью «РЕАКТИВСБЫТ»;

- адрес: 125424, Г.Москва, Муниципальный округ ПОКРОВСКОЕ-СТРЕШНЕВО, ул. Лётная д. 99, стр. 1, этаж 3, помещ. 46Н/3;

- ИНН: 7733389528, КПП: 773301001.

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФГБНУ «Федеральный научный центр «Всероссийский научно-исследовательский институт масличных культур имени В.С. Пустовойта» проводился электронный аукцион: «Химические реактивы» (извещение: № 0318100016723000054).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.11.2023 №ИЭА1 ООО «РЕАКТИВСБЫТ» признано победителем закупки.

27.11.2023 между ФГБНУ «Федеральный научный центр «Всероссийский научно-исследовательский институт масличных культур имени В.С. Пустовойта» и ООО «РЕАКТИВСБЫТ» заключен контракт на сумму 1 048 308,72 рублей.

Согласно п.1.1 контракта Поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом осуществить поставку химических реактивов (далее – Товар), в соответствии со Спецификацией товара (Приложение № 1 к Контракту), а Заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, принять и оплатить поставленный Товар.

В соответствии с п. 5.2 контракта срок поставки: 180 календарных дней с даты заключения контракта.

В силу ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В обращении о включении ООО «РЕАКТИВСБЫТ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Заказчик на следующие обстоятельства.

Пунктом 5.2 контракта установлен срок поставки товара - 180 календарных дней с даты заключения Контракта.

В указанный срок Заказчику передана часть товара (три позиции Спецификации товара (Приложение №1 к Контракту): 6-фосфоглюконовая кислота тринатриевая соль, бета-никотинамид-аденин-динуклеотид-фосфатная натриевая соль, д-фруктоза-6-фосфат дикалиевая соль).

В соответствии с пунктом 6.9. контракта для проверки поставленного Поставщиком Товара, предусмотренного Контрактом, в части его соответствия

условиям Контракта Заказчик проводит экспертизу. Экспертиза результатов, может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

На основании результатов внутренней экспертизы товара, проведенной силами Заказчика в единой информационной системе размещен мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

Согласно товарной накладной от 29.05.2024 № УТ-865, Поставщик с нарушением срока поставки товара, установленного Контрактом, передал Заказчику товар - прочный синий ББ-соль. В приемке товара было отказано, о чем Поставщик был уведомлен в мотивированном отказе Заказчика от подписания документа о приемке от 05.06.2024.

Две позиции Спецификации товара (Приложение №1 к Контракту): глюкозо-6- фосфат дегидрогеназа и крахмал картофельный гидролизированный для электрофореза в адрес Заказчика не поступали.

В претензии от 11.06.2024 №10-08/871 Заказчик просил Поставщика произвести замену товара, а также осуществить поставку товара в полном объеме в соответствии со Спецификацией товара (Приложение №1 к Контракту).

Товар в адрес Заказчика не поступил.

Расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством (п.10.2 контракта).

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в

соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

27.06.2024 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

27.06.2024 Заказчиком размещена информация об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе).

Таким образом, у Исполнителя имеется десятидневный срок с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении, об одностороннем отказе от исполнения контракта для устранения нарушений условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

Согласно пояснениям ООО «РЕАКТИВСБЫТ», Поставщиком оперативно осуществлен заказ необходимых позиций.

20.02.2024 Поставщик сообщил Заказчику о том, что Поставщиком вместо картофельного крахмала был получен крахмал кукурузный из-за ошибки контрагента, также был согласован паспорт на реактив и был задан вопрос о возможности частичной поставки.

В последующем, при согласовании документов на реактивы в лаборатории было обнаружено, что Позиция Глюкозо-6-фосфат дегидрогеназа не подходит Заказчику, т.к. внешний вид не Лиофилизированная пудра, но при этом CAS номер (уникальный численный идентификатор химических соединений, полимеров, биологических последовательностей нуклеотидов или аминокислот, смесей и сплавов, внесённых в реестр Chemical Abstracts Service) совпадает.

Стороны пришли к соглашению в устной форме о том, что Поставщик осуществит поставку 4 позиций.

24.05.2024 ООО «Реактивсбыт» произвело частичную отгрузку товара по Товарной накладной УТ-279 от 27.05.2024г.

Согласно Заключению по результатам экспертизы поставленного товара, размещенного в ЕИС, при проведении экспертизы комиссией в составе, подтвержденном приказом № 377-П/2024 от 29.05.2024 года выявлены факты ненадлежащего исполнения контракта.

В ответ на заключение, Поставщик 03.06.2024 сообщил, что Поставщик не отказывается от обязательств по поставке товара в полном объеме.

Общество пояснило, что Товар отгружен в специальном термоконтейнере с использованием достаточного количества аккумуляторов холода. В представленной со стороны Заказчика видеозаписи приемки не подтверждается факт несоблюдения температурного режима при доставке товара, т.к. целостность хладогента не нарушена, а на нем просто образовался конденсат.

В ответ на запрос ООО «Реактивсбыт» в адрес китайского поставщика по поводу транспортировки реактивов, получена информация о том, что одно-двухкратный цикл разморозки вещества в целостной упаковке не влияет на работоспособность реактива (Письмо от 03.06.2024).

Поставщик просил произвести приемку товара по контракту, в чем Заказчиком было отказано.

ООО «Реактивсбыт» пояснило, что готово осуществить поставку 4-ех позиций в полном объеме, а также Позицию крахмал картофельный в объеме 2.5кг из требуемых 5кг, поскольку большего объема на территории РФ не имеется, а сроки поставки занимают от 150 дней (Письмо от ООО «Химмед СПб» от 18.06.2024 исх. №071).

Как разъяснено в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

При рассмотрении вопроса о законности решения антимонопольного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков не должен ограничиваться формальной позицией, поэтому по делу подлежат установлению обстоятельства недобросовестного поведения поставщика

(определение Верховного Суда Российской Федерации от 19.02.2015 № 301-КГ15-632).

При применении санкции учитывается характер правонарушения, размер причиненного вреда, степень вины правонарушителя и иные существенные для такого нарушения обстоятельства (определение Верховного Суда Российской Федерации от 13.06.2023 № 301-ЭС23-9136).

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Изучив представленные материалы, Комиссия Краснодарского УФАС России пришла к выводу о том, что фактические обстоятельства дела не подтверждают совершения ООО «РЕАКТИВСБЫТ» умышленных и намеренных действий, свидетельствующих об уклонении Участника закупки от исполнения обязательств по контракту.

Согласно ч.2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ФГБНУ «Федеральный научный центр «Всероссийский научно-исследовательский институт масличных культур имени В.С. Пустовойта» в отношении ООО «РЕАКТИВСБЫТ» (125424, Г.Москва, Муниципальный округ ПОКРОВСКОЕ-СТРЕШНЕВО, ул. Лётная д. 99, стр. 1, этаж 3, помещ. 46Н/3; ИНН: 7733389528, КПП: 773301001), не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.