



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Приморскому краю**

ул. 1-ая Морская, 2, г. Владивосток, 690007
тел. (423) 222-94-95, факс (423) 222-28-44
e-mail: to25@fas.gov.ru

15.02.2018 № 1197/04-3

На № _____ от _____

Заказчику – Краевому
государственному бюджетному
учреждению здравоохранения
«Уссурийская центральная городская
больница»
ул. Комарова, д. 55, каб. 324,
г. Уссурийск, 692512
e-mail: zakupki2012@mail.ru

ООО «Циклон-М»
адрес: ул. Некрасова, д.230, оф. 203,
г. Уссурийск, 692524
e-mail: tsiklon-m@mail.ru

Оператору электронной торговой
площадки
ЗАО «Сбербанк - АСТ»
Милютинский пер.,10, стр.4,
г. Москва, 101000
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Р Е Ш Е Н И Е РНП № 25-58/04-2018

комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по
Приморскому краю по контролю закупок о включении сведений в реестр
недобросовестных поставщиков

15 февраля 2018 года

г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Приморскому краю по контролю торгов (далее – Комиссия Приморского УФАС
России) в составе:

Председатель комиссии: Ни А.В. – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

Шабалина В.С. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

Панкова А.И. – специалист 1 разряда отдела контроля торгов, рассмотрев
обращение Краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения
«Уссурийская центральная городская больница» о включении сведений об ООО
«Циклон-М» в реестр недобросовестных поставщиков,

в присутствии:

от ООО «Циклон-М»: Окуневич И.Ю. – директор;

от Заказчика: Атаманчук М.В., Усанов С.Н. – представители по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

007827¹

В Приморское УФАС России поступило обращение от Заказчика – Краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Уссурийская центральная городская больница» о включении сведений об ООО «Циклон-М» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с тем, что ООО «Циклон-М» было признано участником электронного аукциона на выполнение работ по устройству эвакуационных выходов для нужд структурного подразделения «Амбулатория» КГБУЗ «Уссурийская ЦГБ» (извещение № 0320300149717000540), и уклонилось от заключения контракта.

В назначенное время на заседании Комиссии Приморского УФАС России были рассмотрены документы, представленные заказчиком. Изучив материалы дела, сопоставив их с фактическими документами, заслушав устные пояснения сторон, Комиссия Приморского УФАС России установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству эвакуационных выходов для нужд структурного подразделения «Амбулатория» КГБУЗ «Уссурийская ЦГБ» (извещение № 0320300149717000540).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок ООО «Циклон-М» признано единственным участником аукциона.

Часть 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона № 44-ФЗ) установлено, что в течение 5 дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Комиссия Приморского УФАС России рассмотрев представленные документы установила, что заказчиком при размещении контракта соблюдены требования части 2 статьи 70 Закона № 44-ФЗ.

Частью 4 статьи 70 Закона № 44-ФЗ установлено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель

такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Частью 5 статьи 70 Закона № 44-ФЗ установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона.

Заказчиком соблюдены требования части 5 статьи 70 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 13 статьи 70 Закона № 44-ФЗ победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона № 44-ФЗ.

ООО «Циклон-М» не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, ООО «Циклон-М» согласно заключить контракт на выполнение работ по устройству эвакуационных выходов для нужд структурного подразделения «Амбулатория» КГБУЗ «Уссурийская ЦГБ» (извещение № 0320300149717000540) на условиях указанных в проекте контракта и в документации об аукционе.

По смыслу Закона № 44-ФЗ включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по сути является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

По общему правилу, при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного толкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской

Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П). Такой правовой подход подлежит применению и в данном случае, тем более, что последствия по наложению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь более тяжкий экономический характер, чем наложение штрафа.

Комиссия приходит к выводу о том, что действия ООО «Циклон-М» не образуют факта умышленного уклонения от заключения договора, поскольку ООО «Циклон-М» согласно заключить контракт.

Руководствуясь статьей 104 Закона № 44-ФЗ и правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации о порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 25 ноября 2013 года № 1062, приказом Приморского УФАС России от 1 сентября 2008 года № 92 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков Приморского края, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участников размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках», Комиссия Приморского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Не включать сведения об ООО «Циклон-М» в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с тем, что ООО «Циклон-М» не уклонялось от заключения контракта.

2. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» по возможности обеспечить повторное подписание контракта Краевому государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Уссурийская центральная городская больница» и ООО «Циклон-М» на выполнение работ по устройству эвакуационных выходов для нужд структурного подразделения «Амбулатория» КГБУЗ «Уссурийская ЦГБ» (извещение № 0320300149717000540).

Председатель комиссии

 А.В. Ни

Члены комиссии:

 В.С. Шабалина

 А.И. Панкова