ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области

ул. Державинская, 1, г. Тамбов, 392000
Тел. (4752) 71-36-00, факс (4752) 71-35-33
e-mail: to68@fas.gov.ru

02.07.2019 № ТВ-2-09/2955

На № _____ от _____

МБУК «Центр культуры и досуга» Жердевского района Тамбовской области
393670, Тамбовская область,
г. Жердевка, ул. Первомайская, д. 150
ckd6868@mail.ru

ИП Чуносову Альберту Александровичу
398055, г. Липецк, ул. Московская, д. 91, оф.(кв) 168
albert-48@bk.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №РНП-68-28/19 о проверке одностороннего отказа от исполнения контракта

Резолютивная часть решения объявлена 27 июня 2019 года.
Решение в полном объеме изготовлено 2 июля 2019 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Комиссия Тамбовского УФАС России) в составе:

председатель – заместитель руководителя-начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Четверткова Т.В.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Гончарова С.В.,

в отсутствие представителя МБУК «Центр культуры и досуга» Жердевского района Тамбовской области (далее – Заказчик), заявившего ходатайство о рассмотрении дела без представителя Заказчика (вх. от 27.06.2019 № 4127),

в присутствии представителя ИП Чуносова Альберта Александровича (далее – ИП, предприниматель) Асташенкова И.А., действующего по доверенности,

проверив на основании статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) односторонний отказ Заказчика от 16.04.2019 от исполнения контракта № 5 от 02.04.2019 с ИП Чуносовым А.А.,

081615

УСТАНОВИЛА:

В Тамбовское УФАС России поступило обращение МБУК «Центр культуры и досуга» Жердевского района Тамбовской области (вх. от 20.06.2019 № 3938) о включении сведений об ИП Чуносове Альберте Александровиче (398055, г. Липецк, ул. Московская, д. 91, оф. 168, ИНН 482610492408) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом от 16.04.2019 от исполнения контракта № 5 от 02.04.2019 на выполнение работ по текущему ремонту фасада здания МБКУ «Центр культуры и досуга» в связи с существенным нарушением предпринимателем условий контракта.

Заказчик представил все предусмотренные Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» документы и сведения.

В обращении Заказчик указал обстоятельства неисполнения ИП Чуносовым А.А. заключенного контракта № 5 от 02.04.2019 на выполнение работ по текущему ремонту фасада здания МБКУ «Центр культуры и досуга» по цене 1 383 288,52 руб. В связи с тем, что подрядчик не выполнил обязательства, предусмотренных контрактом, Заказчик, руководствуясь ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе и п. 9.2 контракта, 16.04.2019 принял решение об одностороннем отказе от исполнения указанного контракта, которое было направлено предпринимателю.

ИП Чуносов А.А. (далее также – поставщик, предприниматель) на запрос Тамбовского УФАС России о причинах невыполнения своих обязательств по рассматриваемому контракту представил письменные документированные пояснения (вх. от 27.06.2019 № 4135), в которых указал следующее.

ИП Чуносов А.А. пытался добросовестно исполнить обязательства по контракту, однако Заказчик не пускал подрядчика на объект, чем препятствовал ему в исполнении контракта.

Предпринимателем 06.04.2019 в адрес Заказчика было направлено письмо (исх. № 604), в котором подрядчик сообщал, что в связи с заселением рабочих в поселении начало выполнения работ задержалось на 3 дня. При этом, ИП Чуносов А.А. не отказывается от своих обязательств по исполнению контракту и просит Заказчика допустить подрядчика на объект.

Далее в адрес Заказчика было направлено письмо 10.04.2019 (исх. № 904), в котором подрядчик повторно просил допустить ИП Чуносова А.А. на объект для надлежащего выполнения контракта.

12.04.2019 в адрес Заказчика еще было направлено письмо (исх. № 124), в котором подрядчик вновь указал, что Заказчик препятствует выполнению работ. При этом, подрядчик опять просил допустить ИП Чуносова А.А. на объект для выполнения работ надлежащим образом.

18.04.2019 в адрес Заказчика было направлено письмо (исх. № 184), в котором подрядчик, получив по электронной почте принятое Заказчиком решение об одностороннем отказе от 16.04.2019, возражает и указывает, что ля выполнения работ надлежащим образом нужен допуск на объект рабочих. Однако, данных действий со стороны Заказчика не было выполнено.

Представителем предпринимателям представлены копии всех вышеназванных писем, направленных в адрес Заказчика, и доказательства их вручения, а также сообщил, что ответов ни на одно из них не последовало.

Исходя из вышеизложенного, ИП Чуносов А.А. считает, что принятое Заказчиком решение об одностороннем расторжении контракта необоснованно.

Тамбовское УФАС России отмечает, что в рамках рассмотрения дел о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган действует в пределах полномочий, установленных пунктом 7.10 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, а также Порядком ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, и статьей 104 Закона о контрактной системе.

В случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта проверке подлежат действия заказчика по соблюдению порядка расторжения контракта, установленного положениями частей 8-25 статьи 95 Закона о контрактной системе в рамках вышеуказанных норм, а также на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Комиссия Тамбовского УФАС России в рамках своей компетенции в ходе проверки обстоятельств одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта № 5 от 02.04.2019 с ИП Чуносовым А.А., рассмотрев материалы Заказчика и закупки, пояснения и документы предпринимателя, установила следующее.

МБУК «Центр культуры и досуга» Жердевского района Тамбовской области 02.04.2019 по результатам электронного аукциона № 0364300041419000010 заключило контракт № 5 на выполнение работ по текущему ремонту фасада здания МБКУ «Центр культуры и досуга» по адресу: Тамбовская область, г. Жердевка, ул. Первомайская, д.1 50 (для СМП и СОНО) с ИП Чуносовым А.А. по цене 1 383 288,52 руб. В п. 3.1 контракта определен срок выполнения работ: «*начало работ в течение 3 дней с даты заключения контракта и выполнение в течение 60 календарных дней со дня заключения контракта*».

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В пункте 9.1 контракта указано, что контракт может быть расторгнут по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством.

Также контрактом предусмотрено, что муниципальный заказчик вправе потребовать расторжение контракта в случае задержки начала производства работ более чем на 5 дней по причинам, не зависящим от муниципального заказчика (п. 9.2 контракта).

16.04.2019 МБУК «Центр культуры и досуга» Жердевского района Тамбовской области приняло решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (исх. № 48 от 16.04.201) с ИП Чуносовым А.А. Данное решение 16.04.2019 заказным письмом было направлено ИП Чуносову А.А. на адрес,

указанный в контракте, и по электронной почте, что подтверждено соответствующими документами.

Комиссией Тамбовского УФАС в ходе рассмотрения дела № РНП-68-28/19 выявлено нарушение Заказчиком порядка одностороннего расторжения контракта, выразившееся в следующем.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе** и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В силу вышеуказанной нормы Закона о контрактной системе Заказчик размещает решение об одностороннем отказе в единой информационной системе не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения.

Следовательно, решение об одностороннем отказе от 16.04.2019 МБУК «Центр культуры и досуга» Жердевского района Тамбовской области должно было разместить в единой информационной системе в сфере закупок в период с 16.04.2019 по 19.04.2019 включительно.

МБУК «Центр культуры и досуга» Жердевского района Тамбовской области не представило доказательства и документы в подтверждение размещения рассматриваемого решения в установленный срок.

Анализ сведений ЕИС показывает, что информация о расторжении контракта № 5 от 02.04.2019 в одностороннем порядке размещена Заказчиком на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок лишь 7 мая 2019 года, то есть со значительным нарушением установленного срока..

Таким образом, требования ч. 12 статьи 95 Закона о контрактной системе МБУК «Центр культуры и досуга» Жердевского района Тамбовской области не соблюдены.

Неисполнение обязательных действий Заказчиком свидетельствует об отсутствии надлежащего уведомления поставщика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Кроме того, Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что Заказчик не представил надлежащие доказательства того, что поставщиком допущено существенное нарушение условий контракта.

Учитывая отсутствие каких-либо пояснений и свидетельств со стороны Заказчика и представленные предпринимателем доказательства того, что ему препятствовали исполнению контракта Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком также порядка и оснований расторжения контракта № 5 от 02.04.2019, предусмотренного чч. 8-25 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В связи с указаным отсутствуют правовые основания для включения сведений об ИП Чуносове А.А. в реестр недобросовестных поставщиков.

Действия Заказчика – МБУК «Центр культуры и досуга» Жердевского района Тамбовской области содержат признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 7.32 КоАП РФ, а именно – нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Не включать сведения об ИП Чуносове Альберте Александровиче (398055, г. Липецк, ул. Московская, д. 91, оф. 168, ИНН 482610492408) в реестр недобросовестных поставщиков.
2. Признать Заказчика - МБУК «Центр культуры и досуга» Жердевского района Тамбовской области нарушившим ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 6 ст. 7.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель комиссии: Н.Н. Колодина

Члены: С.В. Гончарова

Т.В. Четверткова

Исп. Четверткова Т.В.
Тел. 72-73-44