ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

06.02.2025 № 4602/25

На № _____ от _____

ГБУ «Ритуал»

PinchukSV@ritual.mos.ru
info-ritual@ritual.mos.ru
info-ritual@torg.mos.ru

ООО «СПЕЦСЕРВИС»

dorog13@yandex.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 077/10/104-1127/2025
о проведении проверки по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта

03.02.2025 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Киняшовой — главного специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

К.В. Змиевской — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

И.И. Уваровой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченного представителя ГБУ «Ритуал»: С.В. Пинчук (доверенность № 01-18/376 от 12.04.2024), а также в присутствии уполномоченного представителя ООО «СПЕЦСЕРВИС»: Д.О. Зеленского (доверенность б/н от 31.01.2025),

рассмотрев обращение ГБУ «Ритуал» о включении сведений об ООО «СПЕЦСЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика – ГБУ «Ритуал» (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО «СПЕЦСЕРВИС» (далее — Исполнитель, Общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением Заказчиком государственного контракта, заключенного по результатам электронного аукциона на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию бульдозера гусеничного Четра Т9 в гарантийный и постгарантийный период с запасными частями исполнителя (реестровый № 0373200657323000268).

23.10.2023 между Заказчиком и Исполнителем заключен государственный контракт № 0373200657323000268-44/2023 (реестровый № 2774309622423000232) на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию бульдозера гусеничного Четра Т9 в гарантийный и постгарантийный период с запасными частями исполнителя (далее — Контракт).

В ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании ч.9 ст.95 Закона о контрактной системе 17.01.2025 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (далее - Решение) по причине неисполнения ООО «СПЕЦСЕРВИС» существенных условий Контракта.

В ч. 12.1 ст. 95 Закон о контрактной системе установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с п. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе автоматически

с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе 17.01.2025 Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено Заказчиком в единой информационной системе.

Таким образом, датой надлежащего уведомления признается дата размещения Решения Заказчиком в единой информационной системе.

На основании ч.13 ст. 95 Закона о контрактной системе Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из вышеизложенного, на момент проведения заседания Комиссии Управления Решение Заказчика вступило в законную силу и Контракт считается расторгнутым в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 4.1 Контракта услуги оказываются в сроки, указанные в Контракте.

Начало оказания услуг - с 1-ого календарного дня

Окончание оказания услуг - по 360-й календарный день с даты заключения контракта.

Согласно п. 2.14 Технического задания сроки оказания услуг:

- техническое обслуживание Технических средств – не более 5 (пяти) рабочих дней с момента предоставления Исполнителю Технического средства;

- в случае оказания услуг на базе Заказчика, техническое обслуживание Технических средств не должно превышать 5 (пяти) рабочих дней с момента поступления заявки от Заказчика;

- ремонт Технических средств должен выполняться в сроки, установленные эксплуатационными и ремонтными нормами и рекомендациями завода-изготовителя. В случае отсутствия определенных запасных частей и (или) расходных материалов на складе Исполнителя, указанный в заявке Заказчика срок может быть продлен по письменному согласованию с Заказчиком, но не более чем на 10 (десять) рабочих дней.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что 18.06.2024 Исполнителю посредством электронной почты была направлена заявка № 1 на обслуживание техники. При этом, услуга была оказана в полном объеме и своевременно 25.06.2024.

Однако, согласно п. 5.1 Контракта Исполнитель обязан в письменной форме уведомить Заказчика о готовности оказываемых услуг к сдаче в срок 5 рабочих дней. Вместе с уведомлением Исполнитель представляет Заказчику Документ о приемке сформированный в соответствии с правовыми актами Федеральной налоговой службы (далее - Документ о приемке). К Документу о приемке прилагаются также документы, предусмотренные техническим заданием.

Между тем, в нарушение условий, установленных Контрактом и Техническим заданием, отчетная документация с Документом о приемке Заказчику Исполнителем представлены не были. В связи с невыполнением Исполнителем обязанности по предоставлению отчетной документации Заказчиком в его адрес было направлено претензионное письмо от 24.12.2024 № 25-09/99 с требованием в течениие 2 (двух) рабочих дней со дня получения настоящего претензионного письма предоставить Документ о приемке, сформированный в АИС «Портал поставщиков» и подписанный Поставщиком УКЭП.

Поскольку нарушения, указанные в претензии, устранены не были, Заказчиком 17.01.2025 было принято Решение о расторжении.

На заседании Комиссии Управления представитель Исполнителя пояснил, что услуги были оказаны в полном объеме и в срок в соответствии с условиями Контракта и Технического задания.

При этом, ответственный сотрудник Исполнителя прекратил трудовую деятельность, без передачи текущих дел надлежащим образом. В связи с чем в нарушение условий контракта Документ о приемке не был представлен Исполнителем в электронном виде посредством использования АИС «Портал поставщиков».

По мнению Комиссии Управления, Исполнителем были совершены действия, направленные на исполнение контракта, на достижение тех целей и результатов, которые установлены в контракте.

При принятии решения о включении либо не включении сведений об организации в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не вправе ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения участником закупки тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Исполнителем совершались активные действия, направленные на соблюдение требований Закона о контрактной системе, тем самым явно выражая намерение к исполнению контракта.

Следует отметить, что при рассмотрении вопроса о наличии у Заказчика оснований для включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, антимонопольный орган обязан не только убедиться в наличии оснований для расторжения контракта и соблюдении порядка его расторжения заказчиком, но и установить недобросовестный характер действий поставщика (подрядчика, исполнителя), что предполагает отсутствие у последнего реального намерения исполнить контракт надлежащим образом и в установленные сроки.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр включается, в том числе информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По общему правилу, при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 года № 13-П, от 21.11.2002 года № 15-П). Такой правовой подход подлежит применению и в данном случае, тем более, что последствия по наложению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь более тяжкий экономический характер, чем наложение штрафа.

Признаки недобросовестности (такие как злоупотребление и умышленность) в поведении Исполнителя отсутствуют, а потому включение его в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, а в данном случае, будет является несоответствующим фактическим обстоятельствам и нормам действующего законодательства РФ. С учетом вышеизложенного, Общество не допустило нарушений норм действующего законодательства РФ и существенного нарушения положений Контракта (с позиции умышленности, халатности), и соответственно не является недобросовестным поставщиком по смыслу статьи 104 Закона о контрактной системе.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное ненадлежащее исполнение Поставщиком условий Контракта, Комиссией Управления не установлены.

Руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Московского УФАС России

Р Е Ш И Л А :

Отказать ГБУ «Ритуал» во включении сведений в отношении ООО «СПЕЦСЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК Российской Федерации.

Председательствующий Комиссии Управления: К.Д. Киняшова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Киняшова Кристина Денисовна**
Сертификат № 251460A07F18BA728715212E52DC5B76
Действителен с 05.06.2024 по 29.08.2025

Члены Комиссии Управления:

К.В. Змиевская

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Змиевская Ксения Владимировна**
Сертификат № 00AE3106AB0CAE13B3AEC553D69A66A9D
Действителен с 07.05.2024 по 31.07.2025

И.И. Уварова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Уварова Ирина Игоревна**
Сертификат № 00F2BB31C9913E4B35CF253D73201B3C88
Действителен с 16.09.2024 по 10.12.2025

Исп.Уварова И.И.

2025-5415