ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Приморскому краю

ул. 1-ая Морская, 2, г. Владивосток, 690090
тел. (423) 222-94-95, факс (423) 222-28-44
e-mail: to25@fas.gov.ru

06.10.2020 № 3709/04-2

На № _____ от _____

Заказчику –
ГБУ «Хозяйственное управление
Правительства Приморского края»
ул. Алеутская, д. 16, г. Владивосток,
Приморский край, 690110
e-mail: hozupr@primorsky.ru

ООО «АБВ Групп»
ул. Новая, д. 13, оф. 1 (6), с. Бычиха,
г. Хабаровск, Хабаровский край, 680502
e-mail: buh@apg-khv.ru

Р Е Ш Е Н И Е РНП № 25-289/04-2020

комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по контролю закупок о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

02 октября 2020 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по контролю закупок (далее – Комиссия Приморского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии: Ни А.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля торгов;

Члены комиссии:

Бездетная А.А. – специалист-эксперт отдела контроля торгов;

Слесарева М.А. – специалист-эксперт отдела контроля торгов, рассмотрев обращение Заказчика – ГБУ «Хозяйственное управление Правительства Приморского края» о включении сведений об ООО «АБВ Групп» в реестр недобросовестных поставщиков,

в присутствии:

от Заказчика: Ириченко Е.С. - представитель по доверенности;

от ООО «АБВ Групп»: Жданова Е.В. – представитель по доверенности;

от ООО «АБВ Групп» в режиме видеоконференцсвязи: Колесов Н.К. - представитель по доверенности,

007326

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю поступило обращение ГБУ «Хозяйственное управление Правительства Приморского края» о включении сведений об ООО «АБВ Групп» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с тем, что Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на поставку с установкой мультимедийной системы (извещение № 0820500000820002354).

В назначенное время на заседании Комиссии Приморского УФАС России были рассмотрены документы, представленные сторонами.

Изучив материалы дела, Комиссия Приморского УФАС России установила следующее.

Между Заказчиком и ООО «АБВ Групп» был заключен контракт №0820500000820002354000 1 от 02.09.2020 на поставку с установкой мультимедийной системы (далее - Контракт).

Согласно п. 1.1. Контракта Поставщик обязуется поставить мультимедийную систему (далее - Товар), в том числе осуществить установку.

Согласно п. 3.1. Поставка товара осуществляется по фиксированным ценам, в ассортименте и в количестве, в соответствии со Спецификацией (Приложение №1).

Согласно п. 3.2. Поставка и установка товара осуществляется по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, 22. Поставка и установка товара осуществляется силами и средствами Поставщика либо с привлечением третьих лиц в месте, указанном Заказчиком.

Согласно п. 3.3. Поставщик осуществляет поставку и установку товара в течение 60 рабочих дней с даты заключения контракта.

Согласно обращению Заказчика 28.08.2020 года в адрес Заказчик поступило письмо № 57/08, от общества с ограниченной ответственностью «АБВ Групп» о невозможности исполнения контракта в связи с недоступностью для поставки карт расширения для роботизированной цветной ТВ камеры высокой четкости, выход SID, совместимого с камерой SONY BRC-H700, являющихся комплектующей частью приобретаемой мультимедийной системы.

Согласно обращению Заказчика работы по контракту №0820500000820002354000 1 от 28.08.2020 не выполнены Исполнителем в полном объеме.

На основании вышеизложенного и в соответствии с пунктом 10.2 Контракта, Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения заключенного контракта №0820500000820002354000 1 от 02.09.2020 с ООО «АБВ Групп».

Согласно пояснениям Поставщика, общество с ограниченной ответственностью «АБВ Групп» приступило к выполнению взятых на себя обязательств по условиям государственного Контракта. Исполнителем заблаговременно, до подачи заявки в аукционе были направлены поставщикам запросы получения коммерческих предложений для приобретения необходимого

оборудования согласно спецификации наименований и характеристик поставляемого товара.

07.08.2020 года Исполнитель посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет (https://oskt.ru), используя системные возможности данного сайта, самостоятельно сконфигурировал «Сервер» согласно спецификации указанной в Приложении №1 Контракта, который полностью соответствовал условиям Контракта, с целью расчета цены и времени поставки необходимого оборудования.

09.08.2020 года Исполнитель направил электронное письмо в адрес ООО «Хай-Тек Медиа», с которым Исполнитель сотрудничал неоднократно. В данном письме был оставлен запрос на приобретение мультимедийной системы, в котором Исполнитель указал все характеристики комплектующих Товара, согласно спецификации указанных в Приложении №1 Контракта.

10.08.2020 года в электронном письме от ООО «Хай-Тек Медиа», в котором содержалось коммерческое предложение на приобретение комплектующих мультимедийной системы, но не в полном объеме, по причине того, что некоторые комплектующие указанные в Приложении №1 Контракта поставить невозможно, по следующим обстоятельствам. Определенные виды комплектующих поставляемого Товара, сняты с производства и данным комплектующим нет эквивалентной замены.

Исполнитель направил запрос в адрес крупнейшего дистрибьютора компьютерной техники ООО «Мерлион» с которыми заключен рамочный договор, который пролонгируется под конкретную поставку Товара, о необходимости приобретения Товара согласно спецификации указанной в Приложении №1 Контракта.

Общество с ограниченной ответственностью «АБВ Групп» направило письмо по электронной почте от 11.08.2020 года в адрес ООО «Мерлион», в котором Исполнитель оставил запрос о необходимости приобретения оборудования, а именно Сервера. Исполнитель перечислил все необходимые характеристики и комплектующие указанные в Приложении №1 Контракта от 02.09.2020 года в соответствии со спецификацией указанной в Приложении №1 Контракта.

Общество с ограниченной ответственностью «Мерлион» в электронном письме от 19.08.2020 года, в котором сообщило Исполнителю о необходимости уточнения конфигурации и необходимых комплектующих мультимедийной системы.

ООО «АБВ Групп» направило письмо по электронной почте от 19.08.2020 года в адрес ООО «Мерлион», в котором уточнил для Контрагента все необходимые сведения относительно комплектующих мультимедийной системы.

24.08.2020 года ООО «Мерлион» направило письмо в адрес Исполнителя, которое содержало коммерческое предложение о приобретении Сервера.

24.08.2020 года ООО «АБВ Групп» в адрес ООО «Мерлион» направило письмо по электронной почте, в котором просило внести изменения в коммерческое предложение, по причине несоответствия некоторых

комплектующих Сервера, условиям спецификации, изложенным в приложении №1 Контракта. Вместе с тем, ООО «АБВ Групп» просило добавить в заказ дополнительное оборудование, а именно «Неттоп» в количестве двух штук, которые соответствуют требованиям указанных в Приложении№1 Контракта.

24.08.2020 года Исполнитель направил электронное письмо в адрес ООО «ОСК Техно» запрос о возможности поставки Сервера, которую ранее самостоятельно сконфигурировал, в соответствии со спецификацией указанной в Приложении №1 Контракта используя сайт в сети Интернет (https://oskt.ru). В этот же день ООО «ОСК Техно» ответило Исполнителю, что поставка Товара в соответствии со спецификацией Приложения №1 Контракта невозможна, в связи с ее не работоспособностью.

В электронном письме от 25.08.2020 года ООО «АБВ Групп» в адрес ООО «Мерлион» добавил комментарии от инженера Исполнителя, в котором сообщалось о необходимости внести некоторые изменения комплектующих мультимедийной системы, а также уточнение о комплектации блоков питания.

ООО «Мерлион» 25.08.2020 года направило электронное письмо в адрес ООО «АБВ Групп» в котором сообщило о внесении изменений и разъяснением касательно комплектующих деталей поставляемого Товара.

ООО «Мерлион» 29.08.2020 года направило электронное письмо в адрес ООО «АБВ Групп» с итоговым коммерческим предложением, о приобретении Сервера, согласно которому, все комплектующие и их характеристики соответствуют указанным в Приложении №1 Контракта.

После чего 29.08.2020 года ООО «Мерлион» в электронном письме известило ООО «АБВ Групп», что данные изменения количества модулей оперативной памяти согласно спецификации указанной в Приложении №1 Контракта, технически невозможно с требованиями производителя (Вендора).

Согласно пояснениям Поставщика, Исполнитель заблаговременно направил запрос о необходимости приобретения мультимедийной системы и сервера своим контрагентам. В том числе Исполнитель отправил данные запросы с указанием всех технических особенностей заявленных в соответствии со спецификацией указанных в приложении №1 Контракта. Исполнитель был готов поставить данный товар Заказчику, однако, из-за неправильно составленных требований Заказчика указанных в Приложении №1 государственного Контракта, выполнение данных условий технически и фактически невозможно, о чем нас уведомили Общество Поставщики.

Так же Согласно пояснениям Поставщика, согласно спецификации указанной в Приложения №1 Контракта, а именно спецификации наименований и характеристик поставляемого товара в пункте 1.37 «Карта расширения для роботизированной цветной ТВ камеры высокой четкости», которая должна быть совместима с камерой SONY BRC-H700. Данная карта расширения, которая совместима с камерой, имеющейся у Заказчика, является уникальной и не имеет эквивалента для его замены, по причине того, что Производитель данных камер не предусматривает возможность замены на эквивалентные карты расширения.

Невозможность поставки новой карты расширения обуславливается тем, что данная карта расширения снята с производства, эта информация подтверждается на официальном сайте производителя в информационно-телекоммуникационная сети Интернет (https://pro.sony/ru_KG/products/ptz-network-cameras/hfbk-hd), в связи, с чем исполнение указанного пункта фактически не представляется возможным. Вследствие чего, поставка новой карты расширения для камеры Заказчика невозможно, а поставка карт бывших в употреблении прямо противоречит пункту 7 части 1 статьи 33 44-ФЗ исходя из положений Федерального закона №44-ФЗ поставка плат Sony HFBK-HD1 является объективно невозможной.

Согласно пункту 2 статьи 94 Закона №44-ФЗ Поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

ООО «АБВ Групп» в письме №57/08 от 28.09.2020 направленному в адрес Заказчика уведомил его о возникших трудностях связанных с поставкой уникальной карты расширения для блока оптического интерфейса камеры, которая имеется у Заказчика, в связи с тем, что производитель данных карт снял ее с производства, вследствие чего Исполнитель не имеет возможности выполнить условия указанные в Приложении №1 Контракта.

Вышеизложенный факт отсутствия уникальной карты расширения подтверждается тем, что ООО «АБВ Групп» в электронном письме от 24.08.2020 года направленному в адрес официального дистрибьютера ООО «Барс-Про», который осуществляет поставку карт расширения для блока оптического интерфейса камеры Исполнитель направил запрос на приобретения трех плат Sony HFBK-HD1 и просьбой направить коммерческое предложение.

В соответствии с пунктом 10.2 Контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта при существенном нарушении условий настоящего Контракта, по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств. Общества с ограниченной ответственностью «АБВ Групп» приступило к выполнению взятых на себя обязательств по условиям государственного Контракта. Исполнителем заблаговременно, до подачи заявки в аукционе были направлены поставщикам запросы получения коммерческих предложений для приобретения необходимого оборудования согласно спецификации наименований и характеристик поставляемого товара.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю)

по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно части 13 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Кроме того, в соответствии с частью 14 вышеуказанной статьи, Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Выполнение заказчиком указанных требований считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

На заседании было установлено, что Заказчиком соблюден порядок расторжения контракта в одностороннем порядке.

09.09.2020 года Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе.

14.09.2020 вышеуказанное решение размещено на Официальном сайте.

11.09.2020 Заказчик вручил лично Поставщику решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Дата расторжения контракта – 22.09.2020 года.

Между тем, в рамках рассмотрения дела, Заказчиком не было представлено доказательств о намеренном уклонении Поставщика от надлежащего исполнения заключенного контракта.

При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

По общему правилу, при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П). Такой правовой подход подлежит применению и в данном случае, тем более что последствия по наложению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь более тяжкий экономический характер, чем наложение штрафа.

Руководствуясь статьей 104 Закона № 44-ФЗ и правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации о порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 25 ноября 2013 года № 1062, приказом Приморского УФАС России от 1 сентября 2008 года № 92 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков Приморского края, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участников размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках», Комиссия Приморского УФАС России

РЕШИЛА:

Не включать сведения об ООО «АБВ Групп» в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии: А. В. Ни

Члены комиссии: А.А. Бездетная

М.А. Слесарева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в судебном порядке.