ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (319) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ЗАО «Транс-Строй»
ул. Транспортная, 9,
г. Усинск, р. Коми, 169710

МКУ «Управление автомобильных дорог
г. Норильска»
ул. Талнахская,3,
г. Норильск, 663305

Электронная торговая площадка «Фабрикант»

РЕШЕНИЕ № 024/10/104-3185/2022

28 ноября 2022 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе: Председатель – заместитель руководителя управления, начальник аналитического отдела М.А. Дударева, члены Комиссии – начальник отдела А.А. Кириллова, главный специалист-эксперт Н.А. Ворсина (далее - Комиссия), рассмотрев обращение заказчика – МКУ «Управление автомобильных дорог г. Норильска» (далее – заказчик) с просьбой о внесении сведений о ЗАО «Транс-Строй» (ИНН 7725107836) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Выполнение комплекса работ по реконструкции объекта «Автомобильная дорога город Норильск – город Талнах» (реконструкция моста через р. Наледная на км 2-969)»», извещение № 0319300010122000687 (далее – электронный аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение заказчика с просьбой о внесении сведений об о ЗАО «Транс-Строй» (далее – общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Выполнение комплекса работ по реконструкции объекта «Автомобильная дорога город Норильск – город Талнах» (реконструкция моста через р. Наледная на км 2-969)»», извещение № 0319300010122000687 (далее – обращение).

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила ведения РНП) Красноярским УФАС России было принято решение о проведении внеплановой проверки факта уклонения общества от заключения контракта.

Красноярским УФАС России по адресам электронной почты, указанным в обращении, проекте контракта, единой информационной системе (далее – ЕИС) заказчика и общества были направлены уведомления о проведении внеплановой проверки, в которых содержались требования о представлении необходимых документов и сведений для рассмотрения обращения по существу, а также сообщалось о месте и времени заседания Комиссии по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках.

Кроме того, указанное уведомление в силу требований Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 было размещено в единой информационный информационной системе в сфере закупок. Таким образом, лица, привлеченные к рассмотрению вышеуказанного обращения, считаются надлежащим образом уведомленными о его рассмотрении и о проведении внеплановой проверки.

В назначенное время на заседание Комиссии явился представитель общества по доверенности (личность установлена, полномочия подтверждены).

Представитель заказчика на заседание Комиссии не явился.

До заседания Комиссии представитель общества направил письменные пояснения, согласно которым полагает, что в действиях общества отсутствовал умысел на уклонение от заключения контракта, вследствие чего, считает, что основания для включения общества в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Также представитель общества обратил внимание Комиссии на тот факт, что ЗАО «Транс-Строй» все работы производит своими силами, поскольку имеет в наличии более 200 единиц автотранспорта и специализированных дорожно-строительных машин и механизмов, более 500 высококвалифицированных сотрудников, 4 Производственных участка в Усинском регионе, 2 Производственных участка в Ненецком АО и 1 Производственный участок в г. Ухта. А также, что ЗАО «Транс-Строй» имеет все необходимые ресурсы и заинтересовано в исполнении обязательств по данному Контракту.

Рассмотрев обращение заказчика и приложенные к нему материалы, иные материалы и сведения, представленные заказчиком и обществом, проведя внеплановую проверку, Комиссия по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках установила следующее.

На официальном сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Выполнение комплекса работ по реконструкции объекта «Автомобильная дорога город Норильск – город Талнах» (реконструкция моста через р. Наледная на км 2-969)»».

Комиссия отмечает, что общество добровольно принимало участие в электронном аукционе, выразило согласие исполнить условия контракта, предусмотренные извещением о проведении электронного аукциона. Таким образом, соизмерив свои возможности с потребностями заказчика, общество, подав заявку на участие в электронном аукционе, в полном объеме осознавало, на каких именно условиях и в какие сроки ему будет необходимо выполнить работы, являющиеся предметом контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки (далее в указанной статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям,

установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В силу части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, подлежит обязательному учету.

В части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона о контрактной системе, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

в) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В соответствии подпунктом «а» пункта 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки: в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей.

Проведя анализ документов, предоставленных на рассмотрение обращения и размещенных в ЕИС, Комиссия Красноярского УФАС России установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.10.2022 победителем электронного аукциона стало ООО «Специализированная строительная компания «Сибмостремонт»», ООО «Транс – Строй» заняло второе место.

Согласно информации, представленной в ЕИС, 03.11.2022 ООО «Специализированная строительная компания «Сибмостремонт»» признано уклонившимся от заключения контракта, вследствие чего проект контракта направлен на подпись участнику, заявка которого присвоен второй номер - ООО «Транс – Строй».

Указанный проект контракта содержал информацию, предусмотренную частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, однако в установленный срок общество контракт не подписало, на основании чего, заказчиком составлен и подписан протокол уклонения общества от заключения контракта от 21.11.2022.

Согласно подпункту «б» пункта 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Правил Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Комиссия, проанализировав пояснения представителя общества и представленные материалы, установила что 07.11.2022 общество обратилось с запросом № 587ТС в центральную компанию АО «Спецнефтетранс» с просьбой согласования обеспечения исполнения контракта в размере, соответствующему извещению закупки, а именно 90645655, 05 руб.

08.11.2022 АО «Спецнефтетранс» направило письмо № 553, согласно которому обществу было отказано в выдаче обеспечения ввиду неактуальных сроком сдачи работ.

21.11.2022 общество направило письмо в адрес заказчика с просьбой вернуть контракт на стадию подписания, поскольку у общества появились все необходимые ресурсы для исполнения контракта.

24.11.2022 заказчик направил ответ № 380-2811, согласно которому заказчик отказал в отмене протокола об уклонении общества от заключения контракта и возможности продления сроков подписания контракта.

Таким образом, представленные пояснения и материалы общества, свидетельствуют об отсутствии его намерения уклониться от заключения контракта, а именно: обществом предпринималась меры для получения обеспечения исполнения контракта в компании АО «Спецнефтетранс», а также уведомлял заказчика о сложившейся ситуации и о готовности заключения контракта в последующем.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что обществом были совершены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

С учетом совокупности вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что включение общества в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в данном конкретном случае не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

Учитывая представленные документы, информацию и пояснения представителя общества, у Комиссии отсутствовали основания для включения сведений об ООО «Транс - Строй» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения, представленные заказчиком, в отношении ООО «Транс - Строй» (ИНН 7725107836) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента его принятия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии М.А. Дударева

Члены Комиссии А.А. Кириллова

Н.А. Ворсина

Исп.Ворсина Н.А.
тел.(391) 211-01-44

2022-4296