



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Калининградской области**

ул.Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 20.12.2021 № 8015/02

на № _____ от _____

Заказчик:

Муниципальное бюджетное учреждение
«Спортивная школа Правдинского
городского округа»
238400 Калининградская область, г.
Правдинск, ул. Кутузова д.14
dusch12@yandex.ru

Победитель:

ООО «Тамбовская строительная
компания»
392000, Тамбовская область, г. Тамбов,
Моршанское шоссе, д. 26, этаж 3 пом. 9
tckmoscow@mail.ru

РЕШЕНИЕ

РНП №-039/06/104-1547/2021

Резолютивная часть объявлена 15.12.2021
Изготовлено в полном объеме 20.12.2021

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

Члены Комиссии:

О.И. Филатов – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

И.Д. Старжинский – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,
с участием представителей:

Заказчика – Муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа Правдинского городского округа»: Н.Н. Крупиной (по доверенности);

Победителя – ООО «Тамбовская строительная компания»: Х.Р.о. Алиева (по доверенности),

рассмотрев сведения, поступившие от муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа Правдинского городского округа» (далее – Заказчик) (вх. № 9615/1 от 09.12.2021) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Тамбовская строительная компания» (ИНН 6829033030, КПП 682901001, 392000, Тамбовская область, г. Тамбов, Моршанское шоссе, д. 26, этаж 3 пом. 9) в связи с уклонением от подписания контракта по результатам проведения электронного аукциона, объектом закупки которого является выполнение работ по строительству объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом 36х18м и плавательным бассейном» по адресу: Калининградская область, Правдинский район, г. Правдинск, ул. Комсомольская, 34 (извещение № 0335200014921003914), (далее – Аукцион) Комиссия,

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещения о проведении Аукциона – 29.10.2021.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 296 108 770,00 рублей.

3) По окончании срока подачи заявок на участие в Аукционе до 11 часов 00 минут 11.11.2021 подано 3 (три) заявки на участие в закупке (протокол подведения итогов электронного аукциона от 17.11.2021 №0335200014921003914-3-1), победителем было признано ООО «Тамбовская строительная компания».

5) Предложение ООО «Тамбовская строительная компания» о цене контракта составило – 278 342 243,80 рублей.

6) 23.11.2021 Заказчиком размещен без подписи проект контракта для подписания победителем Аукциона.

7) 06.12.2021 Заказчиком размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

8) 09.12.2021 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение о включении сведений об ООО «Тамбовская строительная компания» (далее – Общество) в реестр недобросовестных поставщиков

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе, указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно сведениям с ЕИС протокол подведения итогов электронного аукциона от 17.11.2021 №0335200014921003914-3-1 размещен 17.11.2021.

23.11.2021 в соответствии с требованиями части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе Заказчиком размещен без своей подписи проект контракта для подписания победителем Аукциона.

29.11.2021 согласно части 4 статьи 83.2 Закона о контрактной систем победителем Аукциона размещен протокол разногласий.

30.11.2021 в соответствии с частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе Заказчиком повторно размещен проект контракта, с указанием в отдельном документе причин отказа содержащихся в протоколе разногласий замечаний победителя Аукциона.

03.12.2021 победителем подписан проект контракта с приложением банковской гарантии, которая отсутствует в реестре банковских гарантии и не соответствует установленным документацией об Аукционе требованиям.

Как установлено частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 указанной статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные указанной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

06.12.2021 Заказчиком составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, который размещен в ЕИС 06.12.2021.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что 23.11.2021 Заказчиком направлен проект контракта на подписание Обществу. 29.11.2021 Обществом размещен протокол разногласий. 30.11.2021 Заказчиком повторно размещен проект контракта с приложением в отдельном документе причин отказа, по замечаниям, указанным в протоколе разногласий. 03.12.2021 Обществом подписан проект контракта и представлена банковская гарантия, которая отсутствовала в реестре банковских гарантий. 06.12.2021 Заказчиком составлен протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта. Заказчик на включении в реестр недобросовестных поставщиков Общества не настаивал.

В обоснование своей позиции представитель ООО «Тамбовская строительная компания» на заседании Комиссии пояснил, что 03.12.2021 подписали проект контракта и приложили банковскую гарантию. 06.12.2021 узнали о том факте, что Заказчик признал Общество уклонившимся от заключения контракта на том основании, что банковская гарантии отсутствовала в реестре и не соответствовала установленным требованиям. 07.12.2021 Общество направило в банк претензию с требованием разъяснить произошедшую ситуацию. 10.12.2021 Общество направило Заказчику письмо с приложением подписанного на бумажном носителе проекта контракта, а также просило отменить протокол о признании победителя уклонившимся от заключения контракта и продлить срок подписания контракта. В настоящий момент Общество готово заключить и исполнить контракт, поскольку имеется необходимое оборудование, материалы, обученный персонал, кроме того, получены коммерческие предложения от поставщика по электрике.

Рассмотрев представленные документы и материалы, выслушав доводы представителей сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

23.11.2021 Заказчиком направлен на подписание победителю проект контракта. 29.11.2021 победителем размещен протокол разногласий. 30.11.2021 Заказчиком повторно размещен проект контракта. 03.12.2021 победителем подписан проект контракта с приложением банковской гарантии № 067-Г/2021-001 от 03.12.2021.

Согласно платежному поручению № 272 от 03.12.2021 ООО «Тамбовская строительная компания» (платательщик) перечислило АО «НОКССБАНК» (получатель) комиссионное вознаграждение за предоставление банковской гарантии № 068-Г/2021-001 в сумме 3 586 161, 14 рублей.

В соответствии с представленными материалами на момент подписания контракта и по настоящее время банковская гарантия № 067-Г/2021-001 от 03.12.2021 отсутствует в реестре банковских гарантий, также действие данной банковской гарантии не распространяется на пункты 8.6, 8.7, 8.8, 8.9, 8.10 проекта контракта, предусматривающие возникновение у Генерального подрядчика обязательств по уплате Заказчику, понесенных им убытков.

07.12.2021 Общество в адрес АО «НОКССБАНК» направило претензию (исх. № 68) с требованием разъяснить, почему выданная банковская гарантия не соответствует положениям и нормам законодательства Российской Федерации и отсутствует в реестре банковских гарантий.

10.12.2021 Общество в адрес Заказчика направило письмо (исх. № 69), в котором сообщило, что не имело умысла на уклонение от заключения контракта, в связи с чем просило отменить протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта и продлить срок подписания контракта до момента перевыпуска банковской гарантии.

Проанализировав представленные материалы, Комиссией не выявлено признаков недобросовестности в поведении ООО «Тамбовская строительная компания» при заключении контракта, намерения уклониться от заключения контракта.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

По смыслу указанной нормы Закона о контрактной системе основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

При этом антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь установления заказчиком факта уклонения подрядчика от заключения контракта, не выявляя иные, связанные с ним обстоятельства.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, которые предполагают его недобросовестное поведение, совершение умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган исполнительной власти обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями Закона о контрактной

системе.

В соответствии со статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Комиссия полагает, что применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об Обществе антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией факта уклонения от заключения контракта, а в числе прочего должен учитывать характер и степень тяжести допущенных им нарушений, совокупность действий Общества, направленных на исправление сложившейся ситуации, а также учитывать цели деятельности Федеральной антимонопольной службы - создание условий для развития конкуренции в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не относящихся к естественным монополиям.

Рассмотрев представленные документы и материалы, выслушав доводы, приведенные представителями сторон, а также дополнительно учитывая, что Заказчик на включении Общества в реестр недобросовестных поставщиков не настаивал, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО «Тамбовская строительная компания» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия,

РЕШИЛА:

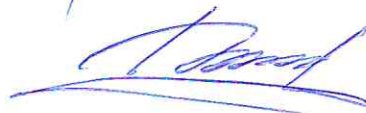
Сведения, направленные муниципальным бюджетным учреждением «Спортивная школа Правдинского городского округа» (вх. № 9615/1 от 09.12.2021) в реестр недобросовестных поставщиков об ООО «Тамбовская строительная компания» (ИНН 6829033030, КПП 682901001, 392000, Тамбовская область, г. Тамбов, Моршанское шоссе, д. 26, этаж 3 пом. 9) не включать.

Председатель Комиссии:



Н.С. Иванова

Члены Комиссии:



О.И. Филатов

Стар-

И.Д. Старжинский

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

