РЕШЕНИЕ
по делу № 24/44/104/8 об отказе во включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

10.01.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия), рассмотрев обращение о включении информации об ООО «Кузбасстройпроект» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр, Обращение), направленное Министерством энергетики Российской Федерации (далее – Заказчик),

УСТАНОВИЛА:

Заказчик представил в ФАС России в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила) информацию об ООО «Кузбасстройпроект» для включения в Реестр.

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения государственного контракта и проведения на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчиком 19.06.2020 в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту «Ликвидация остаточных горных выработок и сооружений ликвидируемого ОАО «Шахта «Сибирская» ОАО УК «Кузбассуголь» (ОАО «Шахта Сибирская») (номер извещения в ЕИС – 0173100008320000038) (далее – Конкурс, Работы).

По результатам проведения Конкурса между Заказчиком и ООО «Кузбасстройпроект» заключен контракт от 10.08.2020 № 0173100008320000038/К/11/СМП, цена которого составила 15 200 000 руб. (далее – Контракт).

Из пунктов 1.1, 1.3 Контракта следует, что ООО «Кузбасстройпроект» обязуется своевременно и в полном объеме выполнить по заданию Заказчика и сдать результаты

Работы Заказчику, при этом Работы по настоящему Контракту ООО «Кузбасстройпроект» должен начать и завершить в соответствии с приложением № 2 к Контракту (далее – Календарный план).

Календарным планом предусмотрены следующие этапы выполнения Работ, а также определены сроки их выполнения:

– инженерно-геодезические изыскания, инженерно-геологические изыскания, инженерно-экологические изыскания, инженерно-геофизические изыскания – не позднее 50 дней с даты заключения Контракта;

– разработка проектной документации – не позднее 130 дней с даты заключения Контракта;

– разработка рабочей документации – не позднее 270 дней с даты заключения Контракта;

– экспертиза проектной документации – не позднее 410 дней с даты заключения Контракта.

Во исполнение требований пункта 3.4 Контракта, по результатам выполнения Работ ООО «Кузбасстройпроект» обязано в течение 3 рабочих дней со дня окончания выполнения Работ (этапов) представить Заказчику составленный в 2 экземплярах и подписанный уполномоченным представителем ООО «Кузбасстройпроект» акт сдачи-приемки Работ (выполненных этапов) и отчетные материалы, обозначенные в Календарном плане (далее – Отчетные материалы).

Таким образом, регламентированным сроком представления ООО «Кузбасстройпроект» Заказчику Отчетных материалов является 29.09.2021.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Перечень оснований для принятия решения о расторжения Контракта по инициативе Заказчика, а также случаи прекращения действия Контракта предусмотрены пунктами 10, 11 Контракта.

В силу пунктов 2, 3 статьи 715 ГК РФ, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков, а также если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

На заседании Комиссии представители Заказчика сообщили, что в регламентированный Контрактом срок ООО «Кузбасстройпроект» не исполнены обязательства по Контракту, в связи с чем Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта от 13.12.2023 (далее – Решение).

В соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, заказчик с использованием единой информационной системы в сфере закупок формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с пунктом 2 части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе такого решения в единой информационной системе в сфере закупок.

В силу пункта 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе Решение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС 13.12.2023.

Учитывая изложенное, датой надлежащего уведомления ООО «Кузбасстройпроект» о принятом Решении является 13.12.2023.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Из содержания части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе следует, что заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

Вместе с тем в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления ООО «Кузбасстройпроект» о принятом Решении нарушения условий Контракта не устранены. Таким образом, Решение вступило в силу и Контракт считается расторгнутым 26.12.2023.

На заседании Комиссии представители Заказчика сообщили, что обязательства по Контракту в установленный срок ООО «Кузбасстройпроект» не выполнены, Отчетные материалы в адрес Заказчика не представлены.

Комиссией установлено, что по состоянию на дату принятия Решения ООО «Кузбасстройпроект» выполнены, а Заказчиком приняты и оплачены Работы на сумму 13 760 837,89 руб., что составляет 90,53% от стоимости Контракта.

Представители ООО «Кузбасстройпроект» на заседании Комиссии пояснили, что обязательства по Контракту в регламентированный срок не исполнены, в связи с возникшими, независящими от действий, бездействия ООО «Кузбасстройпроект», трудностями при исполнении обязательств по Контракту в части прохождении процедуры государственной экологической экспертизы разработанной проектной документации. Об указанных обстоятельствах ООО «Кузбасстройпроект» неоднократно сообщено Заказчику, в том числе письмом от 02.02.2023 № 29.

Так, в период с 22.10.2021 по 30.12.2022 ООО «Кузбасстройпроект» в адрес органов, уполномоченных на проведение экологической экспертизы разработанной проектной документации (далее – Уполномоченные органы), направлена разработанная ООО «Кузбасстройпроект» проектная документация по Контракту, а также повторно направлена доработанная проектная документация, с учетом замечаний Уполномоченного органа. При этом, в связи с многочисленными изменениями законодательства Российской Федерации, регулирующего разработку проектной документации, без проведения дополнительных изыскательских работ, а также внесения на основании результатов проведения таких работ корректировок в проектную документацию дальнейшее прохождение государственной экологической экспертизы разработанной проектной документации не представляется возможным. Кроме того, указанные выше обстоятельства влекут существенное удорожание стоимости выполняемых Работ, а также существенное увеличение времени их выполнения.

Вместе с тем по состоянию на момент принятия Решения обращения ООО «Кузбасстройпроект» в адрес Заказчика оставлены без ответа, меры, направленные на урегулирование вышеуказанных обстоятельств Заказчиком не предприняты.

Исследовав предоставленные на заседании Комиссии Заказчиком и ООО «Кузбасстройпроект» информацию, документы и сведения, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Кузбасстройпроект», действуя добросовестно, неоднократно сообщало Заказчику о трудностях, возникших при исполнении обязательств по Контракту, тем самым совершило все зависящие от него действия, направленные на исполнение принятых обязательств по Контракту.

Согласно абзацу 5 подпункта «а» пункта 15 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр, если в результате проведения проверки, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий Контракта.

Кроме того, Комиссией установлено, что в ЕИС содержится информация об успешном опыте исполнения ООО «Кузбасстройпроект» обязательств по 4 контрактам.

На основании предоставленных документов и сведений, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Кузбасстройпроект» принимало меры, направленные на надлежащее исполнение условий Контракта, в связи с чем информация об ООО «Кузбасстройпроект» не подлежит включению в Реестр.

Комиссия, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Правилами,

РЕШИЛА

Информацию, представленную Заказчиком об ООО «Кузбасстройпроект» (ИНН: 4205174051) в связи с неисполнением обязательств по контракту, в Реестр не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.